

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 14 grudnia 2009 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Gryfińskiego w 2010 r. oraz o prawidłowości załączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu publicznego.

Na podstawie art. 13 pkt 2 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241) oraz art. 172 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

- | | |
|-------------------|------------------|
| 1. Marek Dylewski | – Przewodniczący |
| 2. Janusz Jarosz | – Członek |
| 3. Mieczysław Kus | – Członek |

po rozpatrzeniu projektu budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2010 r., załączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu publicznego oraz pisma Zarządu Powiatu w Gryfinie z dnia 3 grudnia 2009 r. informującego o omyłkach pisarskich:

pozytywnie

opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetowego oraz

pozytywnie

opiniuje prawidłowość prognozy kwoty długu publicznego na lata 2010-2039.

Uzasadnienie

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego zaplanowano dochody w wysokości 58 243 855 zł, wydatki w wysokości 61 243 855 zł, przychody w wysokości 5 700 000 zł oraz rozchody w wysokości 2 700 000 zł, przeznaczone na spłatę rat kredytów oraz wykup obligacji samorządowych. Uwzględniając przedstawione dane, budżet wykazuje deficyt w kwocie 3 000 000 zł. W projekcie uchwały zgodnie z przepisem art. 168 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wskazano, że źródłem pokrycia deficytu będą wolne środki z tytułu rozliczeń kredytów z lat ubiegłych.

Planowany przez Powiat deficyt budżetowy w przedłożonym projekcie budżetu w wysokości 3 000 000 na 2010 rok, ze względów formalnych, jest możliwy do sfinansowania kredytem bankowym.

Prognozowane przez Powiat obciążenie budżetu deficytem należy uznać za dopuszczalne.

Do projektu uchwały budżetowej, zgodnie z art. 172 ust. 1 pkt 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych, została załączona prognoza długu publicznego Powiatu sporządzona na lata 2010-2039, tj. na okres spłaty wykazanego długu. Prognoza obejmuje nie spłacone kredyty i wyemitowane papiery wartościowe zaciągnięte w latach ubiegłych.

Z załączonej do projektu uchwały budżetowej prognozy długu wynika, iż na dzień 31 grudnia 2009 r. prognozowany dług publiczny Powiatu będzie wynosił 20 526 074 zł. Uwzględniając wymienione spłaty zadłużenia dług publiczny na koniec 2010 roku będzie wynosił 17 826 074 zł.

W przedłożonej prognozie długu publicznego uwzględniono przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w poszczególnych latach objętych obciążeniem Powiatu wyżej wymienionym długiem publicznym. Wielkość prognozowanych dochodów w kolejnych latach do 2039 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów.

Zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, roczne obciążenie budżetu z tytułu przypadających do spłaty w danym roku budżetowym zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń wraz z należnymi odsetkami nie może przekraczać 15% prognozowanych dochodów budżetowych, a łączna kwota długu na koniec roku budżetowego nie może przekraczać 60% dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Z powyższych danych o kwocie długu publicznego Powiatu Gryfińskiego w latach 2010-2039 wynika, iż **łączna kwota długu publicznego** nie przekroczy 60% prognozowanych dochodów budżetowych. W 2009 roku wymieniony wskaźnik łącznej kwoty długu na koniec roku budżetowego do dochodów będzie wynosił 31,5%.

Natomiast **łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym** zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu publicznego wraz z należnymi odsetkami nie przekroczy 15% prognozowanych dochodów budżetowych. W 2010 roku wymieniony wskaźnik rocznego obciążenia budżetu będzie wynosił 5,5%.

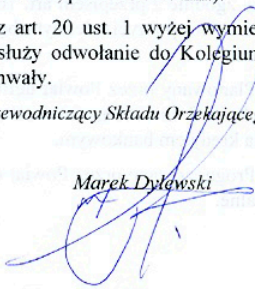
Prognozowane przez Powiat obciążenie budżetu długiem publicznym, zgodnie z art. 169 i 170 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, należy uznać za dopuszczalne.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, zgodnie z art. 172 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dylowski



UCHWAŁA NR CXLII/459/2009

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 14 grudnia 2009 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego na 2010 rok.

Na podstawie art.13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach* obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241), po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego na 2010 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Marek Dylewski - Przewodniczący
2. Janusz Jarosz - Członek
3. Mieczysław Kus - Członek

pozytywnie

opiniuje przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego na 2010 rok.

Uzasadnienie

Przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2010 rok jest opracowany zgodnie z wymogami procedury uchwalania budżetu określonej uchwałą Nr IX/86/03 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 27 sierpnia 2003 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej zostały opracowane objaśnienia wymagane przepisami art. 181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zmianami).

Przedłożona z projektem uchwały budżetowej informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana zgodnie z art. 180 wymienionej ustawy o finansach publicznych. Zawiera ona dane dotyczące przysługujących jednostce praw własności oraz dane o zmianach w stanie mienia komunalnego i o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności.

Projekt budżetu spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych. Dochody zostały określone według źródeł oraz działów klasyfikacji budżetowej w podziale na dochody bieżące i majątkowe, wydatki według działów i rozdziałów, z wymagającym wyodrębnieniem poszczególnych grup wydatków.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne oraz limity wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, niepodlegających zwrotowi środków pomocy udzielanej przez państwa członkowskie (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. Treść wymienionego załącznika spełnia wymogi przepisów art. 166 ustawy o finansach publicznych. Przy czym zwraca się uwagę na niezgodność kwot ujętych w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej w poz. 1 i 2 w dziale 600 z kwotą wydatków w tym samym dziale w załączniku nr 2 do uchwały.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 3 000 000 zł i określono źródła jego pokrycia, które są zgodne z przepisami art. 168 ust. 2 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej ujęto przychody i rozchody budżetu zgodnie z przepisem art. 184 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie uchwały budżetowej rezerwy ogólna i celowe nie przekraczają dopuszczalnych limitów określonych w art. 173 ustawy o finansach publicznych. W budżecie utworzono rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, o czym stanowi art. 26 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały wyodrębnione zgodnie z wymogami art. 184 ust. 1 pkt 13 cytowanej ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) z organami administracji rządowej.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody i wydatki związane z zadaniami realizowanymi na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, które są zgodne z art. 184 ust. 1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dotacje celowe na zadania publiczne zlecane podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałającym w celu osiągnięcia zysku, które są zgodne z art. 176 ustawy o finansach publicznych.

Dotacje podmiotowe zostały ujęte zgodnie z przepisami właściwych ustaw szczegółowych. Przy czym zwraca się uwagę iż w zał. Nr 14 w poz. 6 nieprawidłowo sklasyfikowano dotację dla Towarzystwa Przyjaciół Dzieci jako dotację podmiotową.

Opracowane projekty planów przychodów i wydatków Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym spełniają wymogi przepisów art. 184 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono:

- 1) limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,

- 2) upoważnienie dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań:
 - a. na finansowanie wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne,
 - b. na finansowanie wydatków dotyczących projektów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, niepodlegających zwrotowi środków pomocy udzielanej przez państwa członkowskie (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych,
 - c. z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym,
 - d. z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - 3) upoważnienie dla organu wykonawczego do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach,
 - 4) upoważnienie dla organu wykonawczego do udzielania w roku budżetowym pożyczek, poręczeń i gwarancji,
- które nie naruszają ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej uwzględniono upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie oraz przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego, które jest zgodne z przepisami art. 188 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W planie wydatków budżetowych w działach 801-Oświata i wychowanie oraz 854-Edukacyjna opieka wychowawcza wyodrębniono środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli. Wyodrębnienie wymienionych środków jest zgodne z wymogami przepisów art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.).

Prognozowane dochody w roku 2010 stanowią 89,5% przewidywanego wykonania w roku 2009, przy czym przewidywane wykonanie w roku 2009 stanowi 108,8% wykonania w roku 2008. Z przedstawionych danych wynika, iż wielkość prognozowanych dochodów w 2010 r. nie daje podstawy do opinii o nierealnym planowaniu dochodów.

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody, ujęte w projekcie budżetu, zostały sklasyfikowane na zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726). Zwraca się uwagę, iż w załączniku nr 3 do projektu uchwały paragrafy przychodów i rozchodów winny być określone bez ostatniej cyfry zero.

Inne uwagi:

- niezgodność kwot przychodów PFOŚiGW określonych w załączniku nr 9 do projektu uchwały z zapisami § 9 projektu uchwały budżetowej,
- niezgodność kwot przychodów PFGZGiK określonych w załączniku nr 10 do projektu uchwały z zapisami § 10 pkt 1 projektu uchwały budżetowej.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dylewski

