

PROTOKÓŁ NR 32/13
POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETU I GOSPODARKI
z dnia 20.05.2013 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 12.00 i trwało do 13.00 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 4 członków komisji (*lista obecności - zał. nr 1*), Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler, sekretarz powiatu Barbara Rawecka, skarbnik powiatu Izabela Świderek oraz naczelnicy. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził przewodniczący komisji Rafał Mucha. Głównym tematem posiedzenia była analiza i opiniowanie projektów uchwał na XXIV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Ad. 2 Porządek obrad 32 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki został przedstawiony, stanowi **zał. nr 2**.

Ad. 3 Protokół nr 29/13 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki został przyjęty jednogłośnie (4 za, 0 przeciw, 0 wstrz.).

Protokół nr 31/13 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki został przyjęty jednogłośnie (4 za, 0 przeciw, 0 wstrz.).

Ad. 4 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na XXIV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Od tej chwili w posiedzeniu uczestniczył naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Waldemar Derkacz.

- 1. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie statków lub innych obiektów pływających przeznaczonych lub używanych do uprawiania sportu lub rekreacji z obszarów wodnych położonych na terenie Powiatu Gryfińskiego obowiązujących w roku 2013 (druk nr 2/XXIV);**

Radny Jerzy Zgoda zapytał czy były już takie przypadki.

Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Waldemar Derkacz odpowiedział, że do tej pory nie zdarzył się przypadek konieczności usuwania obiektu pływającego.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

Posiedzenie opuścił naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Waldemar Derkacz.

- 2. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie przyjęcia sprawozdania z realizacji w roku 2012 Lokalnego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego dla Powiatu Gryfińskiego na lata 2011 - 2015 (druk nr 3/XXIV);**

Od tej chwili w posiedzeniu uczestniczyła naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Nadzoru Właścicielskiego Lucyna Zawierucha.

Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Nadzoru Właścicielskiego Lucyna Zawierucha powiedziała, że projekt uchwały dotyczy sprawozdania z realizacji w roku 2012 Lokalnego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego dla Powiatu Gryfińskiego, w którym

opisane zostały działania podejmowane przez jednostki na terenie powiatu. Główne cele programu zostały skupione na profilaktyce i działalności interwencyjnej, które mają za zadanie wpłynąć na zmianę podejścia społeczeństwa do higieny zdrowia psychicznego i nastawienia do tego, że jest to wstydlivy problem, którego należy unikać. Potrzeba czasu, żeby przełamać społeczeństwo, żeby szukało pomocy specjalistów.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

Posiedzenie opuściła naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Nadzoru Właścicielskiego Lucyna Zawierucha.

3. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego i kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze roku budżetowego (druk nr 4/XXIV):

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że na podstawie ustawy o finansach publicznych rada ma kompetencje do ustalenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze oraz o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przedsięwzięć. Taka uchwała została podjęta ostatnio w 2010 roku, natomiast obecny projekt jest generalnie w niewielkim zakresie zmieniony w stosunku do poprzedniej formy sprawozdania. Zostały wyłączone formy organizacyjno-prawne, które już w powiecie nie funkcjonują, zostały również uwzględnione zmiany organizacyjne w jednostkach organizacyjnych powiatu, doprecyzowane zadania jeżeli chodzi o sprawozdanie w formie opisowej. Generalnie uchwała zawiera bardzo podobne rozwiązania. Informacja półroczna obejmuje część opisową i tabelaryczną, zgodną z załączonym wzorem do uchwały.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

4. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu i sprawozdania finansowego Powiatu Gryfińskiego za 2012 rok (druk nr 5/XXIV):

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że została zrealizowana nadwyżka to ponad półtora miliona, wskaźniki zadłużenia zostały również wskazane zgodnie z tymi dwoma jeszcze z poprzedniej ustawy, został również spełniony wymóg zachowania tzw. równowagi budżetowej, co jest również badane przez Regionalną Izbę Obrachunkową i zostało to zaakcentowane. Nie wszystkie z zaplanowanych dochodów zostały zrealizowane, jak na przykład przeciągnęła się w czasie realizacja dochodów z tytułu przekazania obiektu przy ulicy Armii Krajowej i te środki jeszcze nie wpłynęły. Nie zostały również zrealizowane wszystkie dochody planowane do pozyskania ze sprzedaży mienia. Jeżeli chodzi o wydatki, które również w całości nie zostały zrealizowane to oprócz przyczyn standardowych typu przesunięcie w czasie zadań inwestycyjnych, przełożenia terminów na kolejny rok to też kontynuacją zadań i nieprawidłowym etapowaniem. W roku 2012 zawartych było dużo rezerw, które zgodnie z przepisami muszą być utrzymywane do końca roku jako środki zabezpieczone. To wszystko wpływa na niewykonanie planu wydatków w 100%. Jeżeli chodzi o przychody to pochodziły z tzw. wolnych środków i jedynym odstępstwem od tego była ostatnia transza kredytu w wysokości 1 miliona złotych, kredyt zaciągnięty jeszcze w poprzednim roku uruchomiony i podzielony na dwie transze. Był to kredyt związany

z finansowaniem zadań z zakresu drogownictwa, na które były pozyskane środki zewnętrzne. Jeżeli chodzi o rozchody budżetowe to tutaj dwie kategorie długu długoterminowego były spłacane a są to kredyty i kolejne etapy wykupu obligacji w wysokości 1 miliona złotych. Zobowiązania zostały przedstawione zarówno te ze sprawozdań budżetowych, jak również te, które wykazywały jednostki organizacyjne w swoich sprawozdaniach końcowych rocznych. Całokształt zobowiązań są to zobowiązania o charakterze niewymagalnym czyli te które są związane głównie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym, z pochodnymi od wynagrodzeń grudniowych, również tutaj głównie po stronie starostwa leżą zobowiązania wynikające z kontynuacji inwestycji czy też zakończenia przy końcu roku inwestycji i przesunięcia terminów płatności zgodnie z wcześniej zawartymi już umowami na kolejny rok. Są również wyszczególnione należności pokazane w przekrojach czasowych, jak również jednostek organizacyjnych. Została wyliczona nadwyżka operacyjna, którą skarbnik ustala nieco inaczej niż ta w opinii RIO, która jest zawsze wyższa. Skarbnik ustala ją jako różnicę między dochodami i wydatkami o charakterze bieżącym, przy RIO uwzględnia jeszcze jak gdyby po stronie dochodów wolne środki czyli powiększa ten wynik dodatkowo o kwotę wolnych środków.

Przewodniczący komisji Rafał Mucha powiedział, że sprawozdanie jest konsekwencją działań rady i podjętego budżetu na 2012 rok, zatem trudno jest mieć pretensje o to, że się realizuje mniej więcej budżet choć czasami on się istotnie zmieniał. Nawiązując do tego i kolejnego druku można powiedzieć, że w ocenie przewodniczącego budżet jest stosunkowo bezpieczny i nic złego się nie dzieje. Jednakże żal jest patrzeć na wskaźniki zadłużenia wynikające głównie z działu ochrony zdrowia. Generalnie powiat nie generuje długów jednakże wskaźnik zadłużenia jest całkiem wysoki. Najważniejsze jest to, że od kilku lat powiat prowadzi politykę zrównoważonego budżetu. Przewodniczący dodał, że zwykle ma uwagi ale na etapie projektowania budżetu co do akcentu, gdzie kierowane są środki. Natomiast co do samego efektu w postaci już budżetu to powinien on być zrównoważony i bezpieczny, zwłaszcza w obliczu malejących wpływów, niewiadomej przyszłości i nakładanych na powiat nowych zadań.

Radny Jerzy Zgoda powiedział, że podstawową sprawą jest utrzymanie przede wszystkim zasad i rygoru, jeżeli powiat będzie twardo trzymać stałe wydatki to wówczas zostaną środki na inwestycje. Powiaty nie dysponują takim majątkiem jak gminy, przez co ze sprzedaży nie może pozyskać zbyt wysokich przychodów. Planowane są środki ze sprzedaży na pewnym poziomie a w wykonaniu przekroczenie 50% planu jest sukcesem. Problem pojawia się wówczas kiedy zaczyna się wydawać środki, które się jeszcze nie osiągnęło. Patrzenie perspektywiczne pięć lat do przodu jest istotne. Wykonanie budżetu jest wynikiem realizacji budżetu, który przez cały rok był przegłosowywany przez radę.

Przewodniczący komisji Rafał Mucha powiedział, że niewątpliwie powiat ma za mało środków na realizację powierzonych zadań, czego najlepszym przykładem jest drogownictwo. Średnio raz na rok odbywa się debata drogowa, lecz nie ma na to recepty. Drogi niszczej. Przypomniał o drodze Wirów-Wełtyń przez las do cegielni, która praktycznie zanika i jeszcze trochę to nie będzie możliwości jej odtworzenia w drodze remontu. Takich dróg jest dużo. Natomiast przewodniczącego cieszy to, że budżet jest zrównoważony, że powiat nie jest zadłużony, a długi nie są przenoszone na kolejne kadencje. A z drugiej strony ma świadomość, że nie są realizowane zadania w takim zakresie w jakim powinny być one realizowane. Chociażby w zakresie ochrony zdrowia, gdzie są duże potrzeby. Mimo wszystko, chyba jeszcze najbardziej udaje się powiatowi to godzić w szkolnictwie. Może jednak z wyłączeniem szkolnictwa specjalnego, gdzie przewodniczący ma sporo wątpliwości.

Radny Jerzy Zgoda powiedział, że jednakże receptę trzeba znaleźć. Radny ma zastrzeżenia do pracy Zarządu Powiatu w zakresie drogownictwa, przede wszystkim brak jest spotkań i rozmów dotyczących funkcjonowania i remontów dróg powiatowych. Na dobrą sprawę nie odbyło się ani jedno spotkanie wszystkich wójtów, burmistrzów z Zarządem Powiatu i Starostą, by można było określić, że priorytetowo wspólnie robione są takie a takie drogi, gdyż jest to interes zarówno gminy jak i powiatu. Natomiast na dzień dzisiejszy przypomina to trochę działania strażaka, że gmina naciska że daną drogę należy zrobić no to Zarząd wyraża zgodę. A powinno być odwrotnie, gdyż są to drogi powiatowe i ta inicjatywa powinna być inaczej. Niektóre drogi przechodzą przez dwie, trzy gminy, więc można spotkać się wspólnie i gdy gminy dofinansują to droga zostanie zrobiona wspólnie z powiatem. Brak jest strategii rozłożonej na kolejne 5 lat ze wskazaniem najważniejszych do wyremontowania dróg dla powiatu. Brak jest wspólnej dla powiatu polityki w sprawie drogownictwa, ponieważ praktycznie nie odbyło się żadne spotkanie Zarządu z wójtami, burmistrzami by omówić taki temat, po którym można byłoby perspektywicznie w następnych latach w budżetach zaplanować środki na dofinansowanie.

Przewodniczący komisji Rafał Mucha powiedział, że po ostatniej debacie drogowej powiat nie przyjął ostatecznie żadnych zasad wyboru zadań i określenia priorytetów, żeby je realizować nawet przy skromnym budżecie. Niewątpliwie przed podjęciem kolejnego budżetu wyjdaje się że jest to jeden z istotniejszych tematów do dyskusji.

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler odpowiedział, że nie było wspólnego spotkania z wójtami jednakże nie jest prawdą, że Zarząd nie spotyka się z poszczególnymi gminami w celu omówienia spraw drogowych. Prowadzone są rozmowy i wybierane są takie rozwiązania, na które stać powiat i gminy. Spotkanie z wszystkimi wójtami, burmistrzami z terenu powiatu nie doprowadziłoby do stworzenia wspólnej strategii ze względu na długość dróg powiatowych i wielkość potrzeb. Zarząd stara się jak najlepiej wykonywać sprawy drogownictwa przy posiadanych środkach.

Radny Jerzy Zgoda dodał, że w rozmowach z burmistrzami okazuje się że nikt nie wie jakie są plany powiatu na kolejne lata.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

5. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie absolutorium z tytułu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za 2012 rok (druk nr 6/XXIV);

Przewodniczący komisji Rafał Mucha powiedział, że Komisja Rewizyjna zwrócił się do Rady z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Gryfinie z tytułu wykonania budżetu za 2012 r., który wszyscy radni otrzymali w materiałach.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

Ad. 5 Sprawy różne, informacje i wolne wnioski.

W związku z realizacją planu pracy Komisji Budżetu i Gospodarki na 2013 rok, członkowie komisji ustalili, że „Informacja o wykorzystaniu dotacji udzielonych przez Powiat Gryfiński w roku 2012” powinna być przygotowana w formie tabelarycznej, z wykazaniem dotowanych

podmiotów, zadań i kwot dotacji, z podziałem na wydziały Starostwa Powiatowego i jednostki organizacyjne powiatu merytorycznie za nie odpowiedzialne.

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 13.00

Protokół sporządziła:

Dominika Konopnicka

Przewodniczący Komisji

Rafał Mucha