

PROTOKÓŁ NR 48/14
POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETU I GOSPODARKI
z dnia 16.07.2014 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 12.00 i trwało do 13.15 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 5 członków komisji (*lista obecności* - **zał. nr 1**), Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, sekretarz powiatu Barbara Rawecka i Zastępca Głównego Księgowego Janina Niwa. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził Przewodniczący komisji Rafał Mucha. Głównym tematem posiedzenia była analiza zadłużenia Powiatu Gryfińskiego w okresie 31.12.2010 r. - 30.06.2014 r.

Ad. 2 Porządek obrad 48 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki został przedstawiony, stanowi **zał. nr 2**.

Ad. 3 Protokół nr 47/14 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki został przyjęty jednogłośnie (3 za, 0 przeciw, 0 wstrz.).

Na posiedzenie przyszedł radny Henryk Kaczmar (3+1=4).

Ad. 4 Analiza zadłużenia Powiatu Gryfińskiego w okresie 31.12.2010 r. - 30.06.2014 r.

Na posiedzenie przyszedł radny Jerzy Zgoda (4+1=5).

Przewodniczący komisji Rafał Mucha omówił zestawienie zadłużenia powiatu w okresie 31.12.2010 r.- 30.06.2014 r., (materiał przygotowany przez Zastępcę Głównego Księgowego stanowi **załącznik nr 3**), w skład którego wchodzi umowy i tytuły zadłużenia:

- umowa o kredyt z PKO BP S.A. na remont budynku przy ul. Sprzymierzonych 4 w Gryfinie,
- obligacje,
- umowa o kredyt z BOŚ S.A. w Szczecinie na sfinansowanie wydatków nie mających pokrycia w planowanych dochodach,
- umowa o kredyt z BOŚ S.A. w Szczecinie na finansowanie inwestycji,
- umowa z NORDEA BP S.A. w Gdyni o kredyt konsolidacyjny na spłatę zobowiązań SPZZOZ - Szpital Powiatowy, sfinansowanie procesu likwidacyjnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i wyemitowanych obligacji przekazywany w III transzach w latach 2007-2009,
- umowa o kredyt z BGK na inwestycje drogowe (przebudowa drogi Trzcińsko-Zdrój – Warnice) w dwóch transzach,
- umowa z PKO BP S.A. na wykup nieruchomości w Gryfinie przy ul. 11 Listopada 16d,
- umowa z ZUS – układy ratalne,
- umowa z BGŻ z 31.12.2010 r. o obsługę bankową budżetu Powiatu Gryfińskiego - kredyt na sfinansowanie przejściowego deficytu (w rachunku bieżącym).

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski uzupełnił, że corocznie w uchwale Rady Powiatu w sprawie określenia kierunków polityki budżetowej do opracowania budżetu Powiatu Gryfińskiego na dany rok np. na 2014 rok, ustala się priorytetowe kierunki polityki budżetowej Powiatu Gryfińskiego, a utrzymanie długu publicznego w wielkości wyrażonej kwotowo nieprzekraczającej stanu na dzień 31 grudnia 2011 r.

Przewodniczący komisji Rafał Mucha powiedział, że ustalając poziom zadłużenia trzeba uwzględnić zmieniające się parametry i wskaźniki. Nawet gdyby przyjąć te pierwotne

parametry, w stosunku procentowym do dochodu to należy mieć świadomość, że utrzymanie nominalnej kwoty tudzież jej lekki spadek, w konsekwencji powoduje obniżenie zadłużenia, gdyż dochody wzrastają z roku na rok. Tym sposobem to zaburzenie jest w pewnym stopniu minimalizowane. Dodał, że temat zadłużenia wpisuje się w ocenę wykonania budżetu, natomiast pełną ocenę wykonania budżetu za pierwsze półrocze br. będzie można dokonać dopiero w sierpniu, ze względu na terminy sprawozdawcze.

Radny Wojciech Fedorowicz powiedział, że z przedstawionej analizy wynika, że zadłużenie powiatu jest nieduże, mogłoby być większe. Czy Zarząd mógłby wziąć kredyt na poprawę sytuacji drogowej? Czy Zarząd nie robi tego, ze względu na możliwości spłaty czy też są inne powody?

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że jeżeli chodzi o kredyt to oczywiście są inne powody. Jednym z nich jest fakt, że Wydział Zarządzania Drogami musi się przygotować technicznie na rok 2015 i 2016. Spłata obligacji, o których była mowa, nie była ustalona proporcjonalnie. W roku 2014 i 2015 przypada skumulowanie rat obligacji na około 3 000 000,00 zł. To determinuje, że Zarząd nie może nadmiernie inwestować. Dopiero po uporaniu się ze spłatami można pomyśleć o wzięciu kredytu. Poza tym, wspólnie został przyjęty kierunek, że Zarząd wystąpi do Rady o wzięcie kredytu na inwestycje drogowe wtedy, kiedy będzie on stanowił udział własny środków. A o środkach zewnętrznych można mówić przy kolejnym „rozdaniu” w 2015 roku z RPO lub „Schetynówki”. Priorytetem będzie przebudowa układu komunikacyjnego, z czym powiat już sobie poradził w dwóch newralgicznych miastach Mieszkowice i Chojna. W tej chwili zostanie zakończona „Schetynówka” w Mieszkowicach, część należąca do powiatu zostanie wykonana, lecz czym innym jest pozostała część drogi wojewódzkiej. W Chojnie w dużej części wykonana jest inwestycja na ul. Jagiellońskiej. Teraz wysiłki będą kierowane przede wszystkim na Gryfino, gdzie przebudowa układu ulic będzie dotyczyła, de facto, trzech ulic Kolejowej, 9 Maja i Armii Krajowej. Jest to duży zakres, na który kończona jest obecnie dokumentacja. W momencie przygotowania kosztorysów to właśnie tutaj pójdą wysiłki w stronę realizacji. Kolejne wyzwanie do budżetu, które będzie proponowane przez Zarząd na 2015 r. to poprawa, przebudowa w nieco innym zakresie, siedziby Powiatowego Urzędu Pracy w Gryfinie, która podobnie, jak kiedyś Wydział Komunikacji i Transportu, wymaga szybkiej interwencji tak, aby petent mógł być obsługiwany w godnych warunkach.

Radny Jerzy Zgoda powiedział, że wykup obligacji trafia w bardzo niekorzystny czas dla powiatu, ponieważ lata 2015 i 2016 będą początkiem ostatniego okresu programów unijnych. Ten okres trzeba dobrze wykorzystać na zabezpieczenie wkładu własnego, czego nie da się zabezpieczyć inaczej niż kredytem. Nie będzie się czym chwalić za cztery lata, że powiat ma niskie zadłużenie, a nie ma po czym jeździć w powiecie. W kolejnym roku powiat powinien gros środków przeznaczyć na przygotowanie dokumentacji, na nabory wniosków tak, aby pozyskać jak najwięcej środków zewnętrznych. Co do środków przeznaczanych na poprawienie warunków pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy to czy ma to być alternatywą wobec budowy iluś kilometrów dróg? Na remont siedziby PUP prawdopodobnie nie da się pozyskać środków zewnętrznych, natomiast na drogi można je pozyskać, pojawia się m.in. Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych. Zdaniem radnego powiat powinien iść w tym kierunku, a siedziba PUP powstałaby jeszcze cztery lata i nic by się nie stało.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że musi zaprezentować odmienne zdanie i zaprosił do Wydziału Zarządzania Drogami, gdzie wywieszona jest dokumentacja fotograficzna, ile zostało zrobionych już dróg, co jest bardzo budujące. Oczywiście, że w powiecie jest po czym jeździć i jest to zasługa zarówno współpracy z gminami,

jak i pozyskiwania środków ze „Schetynówki”. Nie było żadnego roku przez cztery lata, żeby nie było pozyskane ze „Schetynówki”. Powiat robił tyle, na ile pozwalały warunki konkursowe. Jest tak, że chociaż to program narodowy to powiaty mogą robić dwie „Schetynówki”. A niestety w województwie zachodniopomorskim przyjęto, że powiat może zrobić tylko jedną „Schetynówkę”. I nie ma żadnego roku, żeby powiatowi nie udało się tego zrobić. Co drugi rok powiat również składa wnioski z Funduszu Ochrony Gruntów Rolnych, aczkolwiek w niektórych przypadkach powiat musiał zrezygnować ze względu na zbyt wysokie oferty. Jest to również dostępne źródło finansowania. W momencie kiedy był otwarty konkurs z Regionalnego Programu Operacyjnego na drogi to powiat również skutecznie skorzystał z niego. No a jeżeli konkursy już nie są otwierane to nie ma jak korzystać. Można powiedzieć, że ze wszystkich tych źródeł, a pracownicy są do tego przygotowani, korzystał powiat. Jeżeli chodzi o RPO to była droga Bartkowo-Gajki. Dodatkowo powiat składał wniosek również do programów bez konkursowych enumeratywnych, czyli takich które Zarząd Województwa uważa za strategiczne. Nie należy wnikać w przyczyny, dlaczego droga Szczecin-Binowo została odrzucona, będąca dostępem do Puszczy Bukowej, czyli terenów rekreacyjnych i krajobrazowych, stanowiąca zaplecze dla największego miasta w województwie Szczecina plus dojazdem do największej atrakcji, jaką jest pole golfowe w Binowie. W związku z czym tę drogę powiat robi sukcesywnie etapami, czasami przy współpracy z gminą Stare Czarnowo. W tej chwili ta inwestycja została powtórzona w ramach Szczecińskiego Obszaru Metropolitalnego, ponieważ część gmin znajduje się w programie metropolitalnym tj. Stare Czarnowo, Gryfino i część gminy Banie. Po rozmowie z Prezydentem Miasta Szczecin, droga została zgłoszona do tego programu. Powiat przygotowany jest z dokumentami na wiele projektów, jednakże należy mieć na uwadze, że każdy przebudowany kilometr drogi, zwłaszcza w mieście, to koszt powyżej jednego miliona złotych. W związku z tym można łatwo oszacować na ile, nawet przy środkach zewnętrznych, powiat jest w stanie zrobić. W końcowej fazie przygotowań jest dokumentacja na drogę Gryfino-Linie, przebudowę ulic Kolejowej, Armii Krajowej, 9 Maja i Pomorskiej w Gryfinie, Jagiellońskiej w Chojnie, Trzcisko-Zdrój-Gogolice i wiele innych. Część dróg w terenie często robionych jest na zgłoszenie i nie wymagają takiej dokumentacji, np. z FOGR. Powiat co roku pisze do ministerstwa o środki z „rezerwy mostowej”, ale niestety bezskutecznie. Opracowana jest także dokumentacja na przebudowę przepustu w miejscowości Rurka, ale na razie przepusty nie są dofinansowywane. Co roku aktualizowany jest plan odnowy dróg powiatowych na terenie Powiatu Gryfińskiego, w którym oznaczone są najważniejsze do przebudowy drogi. Ogólnie powiat robi duże postępy w dziedzinie drogownictwa natomiast niestety drogownictwo nie może przysłać innych potrzeb, m.in. na remont siedziby Powiatowego Urzędu Pracy w Gryfinie, która w dalszym ciągu jest w wynajmowanym budynku, należącym do gminy Gryfino. W budynku na piętrze mieszkają ludzie. Dzisiaj, choć nie powinno to być przesłanką, powiat zobowiązany jest do zachowania zasady intymności przy obsłudze klienta, obecny budynek nie spełnia tych wymagań, gdyż nie ma tam miejsca nawet na wygodną poczekalnię, co powoduje dużą irytację u obu stron. Drugim wyzwaniem dla powiatu będzie przyspieszenie remontu budynku pod siedzibę WZ przy ulicy Szczecińskiej, a konkretnie Polskiego Stowarzyszenia na rzecz Dzieci z Upośledzeniem Umysłowym „Koło” w Gryfinie.

Ad. 5 Sprawy różne, informacje i wnioski.

Przewodniczący komisji Rafał Mucha powiedział, że komisja ustaliła kolejne posiedzenie na 25 sierpnia br. na którym omówione zostaną kierunki polityki budżetowej do opracowania budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2015 rok. Przewodniczący powiedział, że wszyscy członkowie komisji otrzymali korespondencję w/s potrącenia z bieżących i przyszłych opłat za korzystanie ze środowiska naturalnego, wpływających do budżetu powiatu (materiał stanowi załącznik nr 4).

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że opłaty za korzystanie ze środowiska są z różnych tytułów, na przykład za pobór wód powierzchniowych z jeziora Miedwie będącego w granicach powiatu stargardzkiego. Mechanizm działa w ten sposób, że zbierającym powyższe środki i zarazem dystrybutorem jest Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego. Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Szczecinie stwierdził w wyjaśnieniach dot. rozbieżności w wypełnianiu wykazów zawierających zbiorcze zestawienie informacji o zakresie korzystania ze środowiska, że ujęcie wody „Miedwie” znajduje się w gminie Stargard Szczeciński, a nie w gminie Stare Czarnowo. Uwzględniając wyjaśnienie Zakładu i przesłane korekty wykazów, zweryfikowano i dokonano korekty podziału środków z tytułu opłat za pobór wód powierzchniowych z jeziora Miedwie za okres od 2008 do 2012 r. Biorąc pod uwagę powyższe informacje dochody budżetu powiatu gryfińskiego przekazane za wymieniony okres zostały zawyżone o kwotę 255 979,10 zł. W związku z zaistniałą sytuacją kwota ta będzie potrącana z bieżących i przyszłych ustawowych należności budżetu powiatu. Generalnie w ustawie Prawo ochrony środowiska nie jest precyzyjnie określone czy podział ma się odbywać proporcjonalnie bo można wysnuć wniosek, że szczerze mówiąc nie ma znaczenia akurat w przypadku wody, gdzie jest ujęcie wody a środki procentowo powinny zostać podzielone między powiaty. Natomiast w przypadku odpadów, emisji wskazane jest w przepisach, że jest ono związane konkretnie z miejscem. Jeżeli chodzi o wodę tutaj Marszałek Woj. Zachodniopomorskiego stosuje zasadę związaną z miejscem, stąd beneficjentami tego jest gmina i powiat Stargard Szczeciński. Powiatowi pozostałaby droga sądowa, ale z opinii prawnych wynika, że nie ma większych szans.

Przewodniczący komisji Rafał Mucha złożył wniosek:

prośba o przygotowanie informacji dot. średnich wynagrodzeń pracowników, z pominięciem kadry kierowniczej, w jednostkach organizacyjnych powiatu.

Pismo znak: BRZ.0012.1.48.2014.DK

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 13.15.

Protokół sporządziła:

Dominika Konopnicka

Przewodniczący Komisji

Rafał Mucha