

PROTOKÓŁ NR 2/11
POSIEDZENIA KOMISJI OCHRONY CYWILNEJ,
ZAGROŻEŃ NADZWYCZAJNYCH I ADMINISTRACJI ZESPOŁONEJ
z dnia 25.01.2011 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 15.00 i trwało do 17.40 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 5 członków komisji (*lista obecności - zał. nr 1*) oraz Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka i Skarbnik Powiatu Izabela Świderek. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził Przewodniczący Sławomir Terebecki. Głównym punktem posiedzenia było zajęcie stanowiska przez radnych w sprawie projektów uchwał na IV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Porządek obrad 2 posiedzenia Komisji Ochrony Cywilnej, Zagrożeń Nadzwyczajnych i Administracji Zespolonej został przedstawiony i stanowi zał. nr 2.

Protokół z 1 posiedzenia Komisji Ochrony Cywilnej, Zagrożeń Nadzwyczajnych i Administracji Zespolonej wspólnie z Komisjami Stałymi Rady Powiatu w Gryfinie został przyjęty jednogłośnie.

Ad. Opracowanie i przyjęcie planu pracy Komisji na 2011 r.

Przewodniczący Komisji Sławomir Terebecki przedstawił plan pracy Komisji na 2011 rok.

Radny Piotr Bugajski zaproponował, aby punkt dotyczący dróg powiatowych nie był tylko „suchym” punktem informacyjnym, ale również wizytacją Komisji w terenie. Wizytacja pozwoli członkom Komisji w pełni określić stan techniczny tych dróg po okresie zimowym.

Przewodniczący Komisji Sławomir Terebecki powiedział, że w Gminie Banie po okresie zimowym są drogi powiatowe (np. Babinek – Lubanowo), które zostały całkowicie zamknięte, ponieważ stan ich nawierzchni momentalnie się pogorszył. Wody gruntowe wysoko podeszły, wymyły od spodu nawierzchnię, na której położony był asfalt niszcząc całą drogę.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka poprosiła członków Komisji o wskazanie odcinków dróg powiatowych, które chcieliby zobaczyć podczas wyjazdowego posiedzenia.

Przewodniczący Komisji Sławomir Terebecki powiedział, że takie drogi zostaną wytyczone we współpracy z odpowiednimi wydziałami i służbami, następnie zwrócił się z prośbą do Pani Sekretarz Powiatu o przygotowanie dla Komisji mapki z naniesionymi drogami powiatowymi na potrzeby planowanej wizytacji dróg.

Członek Zarządu Roman Rataj zaproponował, aby w punkcie dotyczącym Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej, udać się na wizytację do siedziby jednostki.

Przewodniczący Komisji Sławomir Terebecki powiedział, że wszystkie powyższe uwagi są ważne i niektóre punkty będą omawiane w terenie.

Komisja jednogłośnie przyjęła plan pracy Komisji Ochrony Cywilnej, Zagrożeń Nadzwyczajnych i Administracji Zespolonej na rok 2011 (stanowiący zał. nr 3).

Członek Zarządu Roman Rataj opuścił posiedzenie.

Ad. Omówienie projektu budżetu Powiatu Gryfińskiego na rok 2011.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że projekt budżetu na 2011 rok został przedłożony Radzie Powiatu w ustawowym terminie, natomiast teraz przedkładane są do niego zmiany, które wpłyną na całokształt strony dochodowej i wydatkowej budżetu powiatu na bieżący rok. Przedstawione zmiany do projektu zostały wyszczególnione w dwóch tabelach, tj. odnoszącej się do dochodów i wydatków budżetu Powiatu Gryfińskiego. Zmiany mają różne podłoże, wynikają głównie ze zmiany przepisów prawnych Rozporządzenia Ministra Finansów w/s szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych. Ponadto zostały włączone te kwoty dochodów, które jeszcze w listopadzie na etapie planowania nie były wiadome, czy będą rzeczywiście przysługiwały Powiatowi. W tej chwili zostały podpisane stosowne dokumenty i projekt realizowany przez PCPR w Gryfinie wspólnie z 6 gminami dot. „Minimalizacji wykluczenia społecznego” został włączony do budżetu. W związku z tym zarówno po stronie dochodów i wydatków pojawi się kwota 1 600 000,00 zł. Ponadto zostały zwiększone kwoty dochodów o podpisane porozumienia na wspólną realizację zadań z zakresu drogownictwa z gminami. Kwota włączenia po stronie dochodów wynosi 505 000,00 zł, i ma charakter dochodów majątkowych. Ponadto została włączona dotacja w ramach Planu B. Tym planem został objęty już drugi zlikwidowany zespół opieki zdrowotnej, a kwota dotacji stanowi 410 000,00 zł. Jak również uwzględniono dochody, które wynikają, po wstępnej analizie wykonania budżetu z poprzedniego roku. Analiza daje podstawę zwiększenia poszczególnych tytułów dochodów. Jak również włączone zostało odszkodowanie w ramach środków, które Powiat zapłacił tytułem realizacji wyroku sądowego. W wyniku tych zmian dochody w chwili obecnej wynoszą 68 288 070,39 zł, dochody bieżące 62 114 670,39 zł i dochody majątkowe 6 173 400,00 zł. Natomiast planowane do realizacji wydatki stanowią kwotę 70 088 070,39 zł, również dzielą się na 2 kategorie: wydatki bieżące 58 184 609,39 zł, wydatki majątkowe 11 903 461,00 zł. W wyniku tak określonych wielkości wynik roczny planowany do osiągnięcia oszacowany został na 1 800 000,00 zł i jest to planowany deficyt. Jeżeli chodzi o drugi ze wskaźników to nowość w przepisach prawnych, gdzie w Powiecie był on już analizowany, a w chwili obecnej ustawa o finansach publicznych zobowiązuje do równoważenia budżetu w sferze bieżącej. Bieżące dochody muszą być co najmniej równe bieżącym wydatkom i tak oszacowany wynik w przypadku Powiatu stanowi nadwyżkę operacyjną w kwocie 3 900 000,00 zł. Całość dochodów dzieli się na dochody własne, subwencje i dotacje. Poszczególne wielkości opisane są w działach klasyfikacji budżetowej. Jeżeli chodzi o dotacje to są one środkami znacznymi i są przekazywane na ściśle określony cel, na który muszą być wydatkowane i rozliczone w określonym terminie. Subwencja składa się z 3 części, przekazywana jest w 12 równych transzach za wyjątkiem części oświatowej, która przekazywana jest w 13 transzach. Natomiast tak naprawdę Powiat nie ma realnych możliwości oddziaływania na wysokość tych kwot. Jeżeli chodzi o wydatki to ich struktura została przedstawiona tabelarycznie. Istotnym elementem są również ustawowe wskaźniki zadłużenia, które ograniczają możliwość zadłużania się Powiatu do 60% relacji ogółu długu do planowanej wielkości dochodów oraz 15 % relacji wysokości przypadających w ciągu roku do spłat rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami do planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Planowane do osiągnięcia na koniec 2011 r. wskaźniki wynoszą odpowiednio 21,76 % i 4,10 %. Zmiany, które dotyczą samego budżetu tj. uchwały budżetowej znajdują swoje odzwierciedlenie w Wieloletniej Prognozie Finansowej. Jest to również nowość wprowadzona od tego roku, jest osobna uchwała, a do tej pory była to część budżetu. Kwoty uwzględnione w budżecie muszą być zgodne z tymi, które są zawarte w uchwale o prognozie. Wszystkie dokumenty podlegają analizie i opiniowaniu przez Regionalną Izbę Obrachunkową i takie opinie zostały Powiatowi również przesłane i przedłożone Radzie Powiatu.

Przewodniczący Komisji Sławomir Terebecki zapytał o wielkość środków zabezpieczonych na potrzeby napraw nawierzchni dróg (m.in. zamkniętych) po okresie zimowym.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że potrzeby są ogromne. Środki z zaproponowanych zmian, zwiększają dochody a po stronie wydatkowej przekazane są przede wszystkim na drogownictwo. W ogólnej kwocie zwiększenie na drogownictwo wyniosło 1 700 000 zł. Jeżeli chodzi o inwestycję wspólną z Gminą Trzcińsko-Zdrój, wniosek będący w rezerwie tzw. „schetynówki”, to jeżeli okazałoby się, że Powiat musiałby zbyt dużo dołożyć to będzie trzeba szukać jeszcze innych rozwiązań np. RPO WZ. Zarząd chciałby poprawić stan dróg stąd proponowane zmiany. W rezultacie na inwestycje przeznaczone jest 4 900 000 zł (3 000 000 zł środki własne i 1 900 000 zł na drogę Bartokowo-Gajki). Koszty na doraźne naprawy dróg wynoszą rocznie około 500 000 zł. Zatem warto rozważyć wzięcie długoterminowego kredytu na budowę dróg i przeznaczać środki z napraw na pokrycie kosztów kredytu. Należy zacząć od opracowania programu naprawy dróg, ponieważ dróg powiatowych jest 650 km jednak nie wszystkie mają strategiczną rangę. Zatem należy ustalić priorytety odnowy nawierzchni sieci dróg (uwzględniając natężenie ruchu, a także odcinki wyłączone z ruchu ze względu na zagrożenia powstałe po zimie).

Radny Piotr Bugajski zapytał, jakie ciągi piesze we współpracy z gminami planowane są do realizacji w 2011 r.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że zostanie zrealizowane porozumienie z zeszłego roku z Gminą Cedynia (m. Piaski). Dodatkowo podpisane było porozumienie z Gminą Gryfino w ramach, którego zrealizowane zostały już dwa zadania na ulicy Niepodległości i 1 Maja, a pozostała jeszcze sprawa ulicy Mickiewicza, gdzie nie wiadomo czy gmina będzie chciała kontynuować realizację porozumienia. Środki, które ewentualnie tam pozostaną są do podziału. Jest to kwestia rozmów z burmistrzami i wytyczenia priorytetów. Może się zdarzyć, że dla Powiatu w tym roku priorytetem niestety nie jest budowa ciągów pieszych tylko efektywna naprawa nawierzchni asfaltowych po zimie. Ciągi piesze są ważne, stanowią również poprawę bezpieczeństwa, jednakże priorytetem dla Zarządu jest poprawa nawierzchni dróg powiatowych.

Przewodnicząca Rady Gabriela Kotowicz powiedziała, że nie jest to priorytet, ale należałoby opracować program dot. poprawy dróg dojazdowych do pól, angażując niewielkie środki w naprawę bądź podcinkę krzaków. Być może udałoby się to zrealizować we współpracy z gminami angażując pracowników w ramach prac społecznie użytecznych. Przewodnicząca dodała, że są sygnały od mieszkańców powiatu prowadzących gospodarstwa rolne, że są takie problemy.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że Zarząd oprócz środków na drogi w wysokości 4 700 000 zł, na wydatki majątkowe, zabezpieczył łącznie na drogi 8 000 000 zł. Poza remontami jest bieżące utrzymanie dróg w ramach, których wykonywana jest podcinka krzaków. W przypadku dróg gruntowych działania idą dwutorowo. Po pierwsze podejmowane są próby uporządkowania dróg gruntowych, które nie zawsze są drogami powiatowymi. Zgodnie z ustawą burmistrzowie powinni byli już dawno zakończyć tzw. komunalizację dróg. W momencie, kiedy tego nie uczynili należy wdrażać procedurę wydawania takiej decyzji przez Wojewodę tj. stwierdzającej, że dana droga jest gminna. Kontynuując wskazał, że priorytetem na 2011 r. jest służba zdrowia, należałoby dostosować budynek przy Armii Krajowej na potrzeby poradni specjalistycznych oraz stworzyć punkt kierowania pacjentów tzw. recepcję w Szpitalu. Starosta dodał, że w marcu planowane jest spotkanie Rady Powiatu z Prezesem Zarządu Spółki, który przedstawi bieżącą działalność i strategię.

Ad. Analiza i opiniowanie projektów uchwał na IV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

1. Sprawozdanie z prac Zarządu Powiatu w Gryfinie (druk nr 1/IV).

- brak pytań;

2. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia planów pracy Komisji Rady Powiatu w Gryfinie na 2011 r. (druk nr 2/IV);

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

3. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Gryfinie na 2011 r. (druk nr 3/IV);

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

4. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu w Gryfinie na 2011 r. (druk nr 4/IV);

Przewodnicząca Rady Gabriela Kotowicz poinformowała, że w tym planie pracy Rady Powiatu w stosunku do roku poprzedniego uległ zmianie termin udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu.

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

5. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie oddelegowania radnych do prac w Komisji Bezpieczeństwa i Porządku (druk nr 5/IV);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że Komisję Bezpieczeństwa i Porządku powołuje Starosta będący zarazem jej Przewodniczącym. Komisja składa się głównie z przedstawicieli służb – Komendanta Powiatowego Policji, Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowego Inspektora Weterynarii, Powiatowego Inspektora Sanitarnego, dwóch radnych delegowanych przez Radę Powiatu. Ponadto w skład komisji wchodzi przedstawiciel z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie oraz Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki. Starosta poinformował, że Zarząd Powiatu zaproponował na kandydata na delegata Pana Romana Rataja z racji odpowiedniego wykształcenia i sprawowanych czynności zawodowych. Dobrze byłoby, aby drugi kandydat został delegowany radny z południa Powiatu. Tak, aby w każdym rejonie były dostrzegane ewentualne problemy. Komisja pięciokrotnie spotkała się w ubiegłym roku. Tematami posiedzeń było m.in. zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego pn. „Bezpieczne ferie zimowe 2010 r.” oraz „Bezpieczne wakacje 2010”, a także bezpieczeństwa mieszkańców powiatu w wypadku wystąpienia zagrożenia powodziowego oraz bezpieczeństwa na drogach. Za pracę w Komisji nie są przyznawane diety, dotychczasowa komisja pracowała bezkosztowo. Zgodnie z przepisami członkom Komisji i osobom powołanym do udziału w jej pracach przysługuje zwrot wydatków poniesionych w związku z udziałem w pracach Komisji.

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

6. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zasad zwrotu członkom Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz osobom powołanym do udziału w jej pracach wydatków rzeczywiście poniesionych (druk nr 6/IV);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że dotychczas Komisja Bezpieczeństwa i Porządku działała bezkosztowo. Jednakże z ustawy wynika obowiązek określenia zasad zwrotu członkom Komisji oraz osobom powołanym do udziału w jej pracach wydatków rzeczywiście poniesionych.

Członek Zarządu Jan Gładkow krytycznie ustosunkował się do projektu uchwały, że ustala się kwoty w zależności od pojemności silnika oraz przejazdem określonym środkiem transportu, a powinno się ustalić np. z Gryfina do Chojny jest tyle i tyle kilometrów a za kilometr jest jedna stawka np. 50 groszy i nie jest ważne kto czym się porusza. Lecz takie już są przepisy odgórne określające szczegółowo zasady naliczania.

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

7. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/256/2009 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 14 stycznia 2009 r. w sprawie przystąpienia Powiatu Gryfińskiego do stowarzyszenia – Dolnoodrzańska Inicjatywa Rozwoju Obszarów Wiejskich (druk nr 7/IV);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że dotychczasowym przedstawicielem powiatu był Pan Piotr Waydyk, który przestał być radnym w związku z tym należy wybrać nowego przedstawiciela. Zarząd nie wskazywał żadnego kandydata, ale Starosta wyraził chęć reprezentowania powiatu w stowarzyszeniu.

Przewodniczący Komisji Sławomir Terebecki zaproponował zgłoszenie na kandydata Starostę Gryfińskiego Wojciecha Konarskiego, którą to propozycję członkowie Komisji przyjęli jednogłośnie.

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.
Propozycja: Starosta Gryfiński Wojciech Konarski.

8. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyboru delegata do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania (druk nr 8/IV);

Przewodniczący Komisji Sławomir Terebecki zaproponował zgłoszenie na kandydata Radną Ewę Dudar, którą to propozycję członkowie Komisji przyjęli jednogłośnie.

Radna Ewa Dudar wyraziła zgodę.

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.
Propozycja: Radna Ewa Dudar.

9. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnych umów najmu i umowy dzierżawy, której przedmiotem jest część tej samej nieruchomości (druk nr 9/IV);

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

10. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy użyczenia, której przedmiotem jest ta sama nieruchomość (druk nr 10/IV);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że jest to nieruchomość położona przy ul. Armii Krajowej w Gryfinie, po byłej Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Gryfinie. Z uwagi na to, że zmierza się do poprawy warunków w Szpitalu według norm, które są wyznaczone na 2015 r. Poprawienie warunków polegać ma na rozgęszczeniu Szpitala, dostępności do łóżka pacjenta z trzech stron. W ubiegłym roku nie udało się rozpocząć inwestycji z tego względu, że wartość kosztorysu jest dosyć duża, a z kolei powiat nie był gotowy do złożenia wniosku do RPO WZ na dofinansowanie zadania. Jeżeli będzie możliwość w tym roku to Powiat złoży wniosek, natomiast jeżeli będzie program dla przedsiębiorców to Spółka będzie mogła go złożyć. Zarząd spotkał się z Prezesem Spółki, który ma przygotować odpowiednie materiały i spotkać się z radnymi w marcu.

Radna Ewa Dudar zapytała, dlaczego powyższa umowa zawierana jest na okres jednego roku.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że planowane było, że Spółka w ciągu roku uruchomi swoją działalność w tym budynku, ponieważ umowa użyczenia jest na czas określony, Zarząd założył, że kolejna umowa będzie umową dzierżawy. Stąd okres jednego roku.

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

11. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na rok 2011 (druk nr 11/IV);

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

12. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2011-2039 (druk nr 12/IV);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski na podstawie tabeli omówił prognozę finansową Powiatu Gryfińskiego na lata 2011–2039.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2011-2039, został również pozytywnie zaopiniowany przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie. Prognoza stworzona jest do 2039 roku. Taki długi okres prognozowania wynika z przepisu, który mówi, że prognoza musi być przedstawiona na taki okres, do końca którego jest spłacane zaciągnięte zobowiązanie. Kredyt konsolidacyjny zaciągnięty został na 30 lat, który wydłuża okres prognozy do 2039 r.

Komisja Ochrony Cywilnej (...) przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

Ad.7 Sprawy różne, informacje, wolne wnioski.

Radny Piotr Bugajski przekazał zebrany odpowiedź od Poczty Polskiej dot. likwidacji urzędów pocztowych w miejscowościach Banie, Cedynia i Trzcińsko-Zdrój.

Posiedzenie zakończono.

Protokół sporządziła:

Dominika Konopnicka

Przewodniczący Komisji

Sławomir Terebecki