

PROTOKÓŁ NR 2/11
Z KOMISJI SPRAW SPOŁECZNYCH
W DNIU 24 STYCZNIA 2011 R.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 14.00 i trwało do godz. 14.45. W posiedzeniu wzięło udział 5 członków komisji (*lista obecności - zał. nr 1*) a także: Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler, Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka oraz Skarbnik Powiatu Izabela Świderek. Porządek obrad (*zał. nr 2*) został przyjęty jednogłośnie. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady prowadził Przewodniczący Komisji Spraw Społecznych Arkadiusz Augustyniak. Głównym punktem posiedzenia było omówienie projektu budżetu Powiatu Gryfińskiego na rok 2011 oraz analiza i opiniowanie materiałów na IV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Ad.3 Przyjęcie protokołu z 1 posiedzenia Komisji Spraw Społecznych wspólnie z Komisjami Stałymi Rady Powiatu w Gryfinie.

Protokół nr 1/10 z dnia 14 grudnia 2010 r. został przyjęty *jednogłośnie*.

Ad.4 Zatwierdzenie planu pracy komisji na 2011 rok.

Komisja Spraw Społecznych zatwierdziła *jednogłośnie* plan pracy na 2011 r.

Ad.5 Omówienie projektu budżetu Powiatu Gryfińskiego na rok 2011.

Na posiedzenie przybył Starosta Gryfiński Wojciech Konarski.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że wraz z materiałami sesyjnymi zostały radnym przedłożone zmiany do projektu budżetu przedkładanego w listopadzie 2010 r., zarówno w części opisowej jak i tabelarycznej.

Przedstawione zmiany do projektu zostały wyszczególnione w dwóch tabelach, tj. odnoszącej się do dochodów i wydatków budżetu Powiatu Gryfińskiego. Zmiany mają różne podłoże, głównie związane są ze zmianą klasyfikacji budżetowej. Rozporządzenie Ministra Finansów w/s szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych zostało podpisane i ukazało się w grudniu. W związku z tym zachodzi konieczność dostosowania budżetu do obowiązujących podziałów klasyfikacyjnych. Do projektu budżetu zostały włączone programy, które na etapie jego projektowania nie zostały uwzględnione, ponieważ nie było ku temu podstawy prawnej. Obecnie, po ocenie i podpisaniu stosownej dokumentacji można takie kwoty włączyć. Do projektu budżetu został włączony program „Minimalizacja wykluczenia społecznego” realizowany we współpracy z gminami przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie. Skarbnik poinformowała, że dokonano wstępnej analizy wykonania budżetu w roku poprzednim i na tej podstawie włączono kwoty. Odnosząc się do wydatków Skarbnik wyjaśniła, że podobnie jak po stronie dochodowej zostały doprecyzowane podziały klasyfikacyjne uwzględniające nowe przepisy prawne, jak również dokonano zmiany przeznaczenia środków w zakresie zadań inwestycyjnych. W wyniku tak dokonanych zmian kwota dochodów wynosi 68 288 070,39 zł, natomiast planowane do realizacji wydatki stanowią kwotę 70 088 070,39 zł. Natomiast w wyniku tak określonych dochodów i wydatków deficyt wynosi 1 800 000,00 zł, a planowane pokrycie znajduje się w nadwyżce budżetowej, czyli różnicy między dochodami i wydatkami, jak również w wolnych środkach finansowych, które stanowią kwoty pozostałe na koniec roku na rachunku budżetu Powiatu Gryfińskiego. Skarbnik podkreśliła, że istotne od roku bieżącego staje się zrównoważenie sfery bieżącej, a więc różnicy pomiędzy bieżącymi dochodami a wydatkami, która w tym wypadku wynosi ponad 3 000 000,00 zł. Struktura planowanych dochodów na 2011 r.

wyodrębnia dochody własne, dotacje oraz subwencję ogólną. Dochody własne są rozpisane na trzy kategorie tj. na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, które tworzą całość dochodów. Jeżeli chodzi o dotacje, są to środki przeznaczone tylko i wyłącznie na określone zadania, podlegają one szczególnym zasadom rozliczenia. Odnosząc się do subwencji ogólnej Skarbnik poinformowała, że kwota włączona do budżetu jest zgodna z pismem Ministerstwa Finansów, subwencja będzie jeszcze korygowana na przełomie lutego, marca. Przechodząc do omawiania wydatków powiedziała, że dzielą się na wydatki majątkowe i bieżące. Bieżące to te, które związane są z normalną działalnością, natomiast majątkowe mają długoterminowy charakter i dotyczą inwestycji planowanych do realizacji. W budżecie zostały także zaplanowane rezerwy, które ustawowo są ograniczone w limitach odgórnych, ich maksymalna wysokość określona jest przez ustawę o finansach publicznych. W przypadku omawianego budżetu rezerwa ogólna stanowi kwotę 191 790,71 zł, natomiast rezerwy celowe, które nie mogą przekroczyć 5% wydatków, obecnie wynoszą 867 012,00 zł i jest przeznaczona na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, jak również stanowią zabezpieczenie podwyżek pracowników jednostek i placówek oświatowych. Podkreśliła, że nazwa działu kierunkuje wydatkowanie środków. Jeżeli chodzi o stronę wydatkową to największe znaczenie mają zadania z zakresu oświaty, przy czym oświata jest tutaj rozumiana, jako wydatki zaplanowane w dziale 801 – Oświata i wychowanie a także w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza. Oba działy są ściśle związane z zadaniami realizowanymi przez jednostki i placówki oświatowe. Istotnym elementem są również ustawowe wskaźniki zadłużenia, które ograniczają możliwość zadłużania się Powiatu do 60% relacji ogółu długu do planowanej wielkości dochodów oraz 15 % relacji wysokości przypadających w ciągu roku do spłat rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji wraz z należnymi odsetkami od planowanych na dany rok budżetowy dochodów. Planowane do osiągnięcia na koniec 2011 r. wskaźniki wynoszą odpowiednio 21,76 % i 4,10 %. Jeżeli chodzi o przychody budżetowe, to środki określone są z dwóch źródeł tj. nadwyżka i wolne środki, natomiast rozchody budżetowe związane są ze spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów bankowych w kwocie 1 200 000,00 zł oraz wykupem wyemitowanych w latach 2004-2005 obligacji w wysokości 700 000,00 zł.

Radna Alicja Kordylasińska zapytała, czy w szkołach powiatowych będą wypłacane dodatki wyrównawcze.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek odpowiedziała, że ze wstępnych wyliczeń wychodzi, że nie będzie takiej sytuacji w żadnej z placówek.

Komisja Spraw Społecznych przyjęła jednogłośnie projekt budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2011 r.

Ad.6 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na IV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

1. Sprawozdanie z prac Zarządu Powiatu w Gryfinie (druk nr 1/IV).

- brak pytań;

2. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia planów pracy Komisji Rady Powiatu w Gryfinie na 2011 r. (druk nr 2/IV);

Komisja Spraw Społecznych przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

3. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Gryfinie na 2011 r. (druk nr 3/IV);

Komisja Spraw Społecznych przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

4. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu w Gryfinie na 2011 r. (druk nr 4/IV);

Komisja Spraw Społecznych przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

5. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie oddelegowania radnych do prac w Komisji Bezpieczeństwa i Porządku (druk nr 5/IV);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że Komisję Bezpieczeństwa i Porządku powołuje Starosta będący zarazem jej Przewodniczącym. Komisja składa się głównie z przedstawicieli administracji zespolonej – Komendanta Powiatowego Policji, Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowego Inspektora Weterynarii, Powiatowego Inspektora Sanitarnego, dwóch radnych delegowanych przez radę powiatu. Ponadto w skład Komisji wchodzi przedstawiciel z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie oraz Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki. Starosta poinformował, że Zarząd Powiatu zaproponował Pana Romana Rataja na delegata z racji odpowiedniego wykształcenia i sprawowanych czynności zawodowych. Komisja w roku ubiegłym spotkała się pięciokrotnie. Tematami posiedzeń było m.in. zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas ferii zimowych – „Bezpieczne ferie zimowe 2010 r.” oraz podczas wakacji – „Bezpieczne wakacje 2010”, a także bezpieczeństwa mieszkańców powiatu w wypadku wystąpienia zagrożenia powodziowego oraz zapewnienie bezpieczeństwa na drogach. Dotychczasowa Komisja pracowała bezkosztowo. Zgodnie z przepisami prawa członkom Komisji i osobom powołanym do komisji przysługuje zwrot wydatków poniesionych w związku z udziałem w jej pracach. W przypadku braku chętnych zgodę wyraził Radny Jerzy Miler.

Radny Zbigniew Głabala zaproponował, aby przyjąć projekt w przedstawionej wersji, natomiast na sesji Rada Powiatu wspólnie wskaże kandydata, którego oddeleguje do pracy w Komisji.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że dobrze byłoby, aby delegowanym został radny z południa powiatu, ponieważ trzeba dzielić się pracą, po to, aby w każdym rejonie były dostrzegane ewentualne problemy.

Komisja Spraw Społecznych przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

6. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zasad zwrotu członkom Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz osobom powołanym do udziału w jej pracach wydatków rzeczywiście poniesionych (druk nr 6/IV);

Przewodniczący Arkadiusz Augustyniak w nawiązaniu do wyjaśnień Pana Starosty powiedział, że projekt uchwały dot. określenia członkom Komisji i osobom powołanym do udziału w jej pracach zasad zwrotu wydatków rzeczywiście poniesionych obejmujących: diety, zwroty kosztów podróży oraz innych udokumentowanych wydatków.

Komisja Spraw Społecznych przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

7. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVI/256/2009 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 14 stycznia 2009 r. w sprawie przystąpienia Powiatu Gryfińskiego do stowarzyszenia – Dolnoodrzańska Inicjatywa Rozwoju Obszarów Wiejskich (druk nr 7/IV);

Radna Alicja Kordylasińska poprosiła Pana Starostę o krótkie scharakteryzowanie działalności Stowarzyszenia DIROW.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że głos w tej sprawie zabierze Pani Sekretarz, ponieważ jest członkiem tego Stowarzyszenia.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że Stowarzyszenie DIROW zostało powołane w ramach programu LEADER PLUS i służy pomocą wszystkim mieszkańcom jak i podmiotom prawnym mieszczącym się na terenach wiejskich i miastach do 5 000 mieszkańców. W skład Stowarzyszenia wchodzi gminy z terenu Powiatu za wyjątkiem gminy Trzcińsko-Zdrój oraz gmina Bielice i Kozielice z Powiatu Pyrzyckiego, a także przedsiębiorcy i osoby fizyczne. Dolnoodrzańska Inicjatywa Rozwoju Obszarów Wiejskich działa w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich i zajmuje się zdobywaniem i przeznaczaniem środków na działalność na terenach wiejskich, na tzw. małe projekty, do 50 000 zł, gdzie osoby zainteresowane jak i gminy mogą składać wnioski na dofinansowanie np. szkoleń, imprez. Drugi program to programy twarde – inwestycyjne i środki można zdobywać na inwestycje na terenach wiejskich np. na świetlice wiejskie, kościoły, place zabaw. W ubiegłym roku większość gmin składała wnioski, a szczególnie gmina Banie, Cedynia, i Widuchowa.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że DIROW otrzymuje na swoją działalność dotacje z Urzędu Marszałkowskiego. Ponadto gminy wchodzące w skład Stowarzyszenia wraz z Powiatem płacą składki. Powiat płaci mniejszą składkę w porównaniu do gmin, ponieważ nie może być beneficjentami tychże programów. Dofinansowanie Stowarzyszenia, które może pozyskać jeszcze większe środki i w rezultacie skierować je do stowarzyszeń poprzez gminy jest bardziej efektywniejsze.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że Powiat płaci 0,10 zł od mieszkańca powiatu z wyłączeniem miasta Gryfino i Chojna, czyli około 5 500 zł.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że Dyrektorem Biura Stowarzyszenia DIROW jest Piotr Waydyk, natomiast Prezesem Zarządu DIROW jest Jan Olech.

Przewodniczący Arkadiusz Augustyniak powiedział, że podczas obrad sesji zostanie wybrany przedstawiciel.

Komisja Spraw Społecznych przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

8. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyboru delegata do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania (druk nr 8/IV):

Radny Jan Podleśny zgłosił kandydaturę Starosty Gryfińskiego Wojciecha Konarskiego na delegata do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Przewodniczący Arkadiusz Augustyniak zapytał czy Pan Starosta wyraża zgodę.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że wyraża zgodę. Jednak traktuje siebie, jako osobę rezerwową. W przypadku, kiedy inny Radny będzie chciał zostać przedstawicielem do niniejszego Stowarzyszenia to wycofa swoją kandydaturę. Starosta poinformował, że było to pierwsze Stowarzyszenie, które działało na terenie województwa zachodniopomorskiego, pierwotnie był to związek celowy gmin. Dotyczyło współpracy polsko-niemiecko-szwedzkiej. Dzisiaj Stowarzyszenie jest beneficjentem środków unijnych

i realizuje programy przez dawanie środków gminom i stowarzyszeniom. W większości są to projekty miękkie.

Radny Jan Podleśny zgłosił kandydaturę Starosty Gryfińskiego Wojciecha Konarskiego na delegata do Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania. Propozycję komisja przyjęła jednogłośnie.

Komisja Spraw Społecznych przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.
Propozycja: Starosta Gryfiński Wojciech Konarski.

9. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnych umów najmu i umowy dzierżawy, której przedmiotem jest część tej samej nieruchomości (druk nr 9/IV);

Komisja Spraw Społecznych przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

10. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy użyczenia, której przedmiotem jest ta sama nieruchomość (druk nr 10/IV);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że na nieruchomość położoną przy ul. Armii Krajowej w Gryfinie, po Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Gryfinie została opracowana dokumentacja techniczna na potrzeby Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego. Z uwagi na to, że zmierza się do poprawy warunków w Szpitalu według norm, które są wyznaczone na 2015 r., poprawienie warunków polegać ma na „rozgęszczeniu” Szpitala, ponieważ główną normą jest dostęp do łóżka pacjenta z trzech stron. Od ubiegłego roku nie udało się rozpocząć inwestycji, ze względu na dużą wartość kosztorysową oraz Powiat nie był przygotowany do złożenia wniosku do RPO WZ na dofinansowanie zadania. Jeżeli będzie taka możliwość w tym roku, to Powiat złoży wniosek do RPO WZ, natomiast, jeżeli będzie program dla przedsiębiorców to wniosek będzie mogła złożyć Spółka. Zarząd spotkał się z Prezesem Spółki, który ma przygotować odpowiednie materiały i spotkanie z radnymi w miesiącu marcu.

Radny Leszek Jackiewicz zapytał, czy będzie to oddział Spółki.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odpowiedział, że będzie to oddział Spółki. Zamiarem jest przeniesienie do tego budynku administracji Spółki, jak również częściowo Zakładu Opiekuńczo-Leczniczego. Zgodnie z analizami ekonomicznymi ZOL bilansuje się przy 30 łóżkach i wielokrotności 33. Z dokonywanych wyliczeń wynika, że oddział z 35 czy 40 łóżkami jest nie opłacalny pod względem standardów. Starosta dodał, że dokumentacyjnie Powiat jest przygotowany. Natomiast ma trochę inne priorytety, które dotyczą przeniesienia Wydziału Komunikacji i Transportu, a także pozyskania nowej siedziby dla Powiatowego Urzędu Pracy, ponieważ umowa z gminą Gryfino wygasa z końcem roku. Obiekty szpitalne będą dla Powiatu priorytetem w przyszłym roku. Spółka rokuje dobre prowadzenie usług, natomiast obecnie wymaga zaangażowania środków w infrastrukturę i sama nie jest w stanie „udźwignąć” procesu inwestycyjnego.

Na posiedzenie przybył Członek Zarządu Jan Gładkow.

11. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na rok 2011 (druk nr 11/IV);

Komisja Spraw Społecznych przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

12. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2011-2039 (druk nr 12/IV);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że jeżeli w skali makro wskaźniki mocno nie ulegną zmianie, to generalnie można powiedzieć tak, że Powiat daje sobie radę z tymi prognozami. Zawsze niewiadomą dochodów są dochody majątkowe pochodzące ze sprzedaży majątku, a to dlatego, że pomimo tego, iż nieruchomości są przygotowywane, wystawiane do przetargów, to nie zawsze jest na nie nabywca. Dodał, że od tego roku dochody bieżące muszą się pokrywać z wydatkami bieżącymi, aby nie tworzyć budżetów deficytowych. Dodał, że Powiat nie korzystał przez ostatnie 3 lata z kredytu na rachunku bieżącym. Jednak taki zawór bezpieczeństwa musi być zachowany. Występuje przede wszystkim wtedy, kiedy z różnych przyczyn dzieje się coś z wpływami. Jeżeli ewentualnie ma się coś dziać, to po tej stronie, po której Powiat jest „skazany” na pieniądze, które w dużej mierze przesyła administracja centralna. To może być jakieś zachwianie. Starosta dodał, że w kontekście spływu środków finansowych nie można na razie powiedzieć, czy będzie dobrze, czy nie. Powiatowy Urząd Pracy w Gryfinie otrzymał na aktywizację zawodową w tym roku 30% puli środków z roku ubiegłego.

Komisja Spraw Społecznych przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

Ad.7 Sprawy różne, informacje, wolne wnioski.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski odnosząc się dodatkowo do Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2011-2039 powiedział, że zgodnie z przyjętymi przez Radę Powiatu III kadencji wytycznymi - kierunkiem budżetu było zmniejszanie zadłużenia, co również zostało przedstawione w zał. nr 1 do wyżej wymienionego projektu uchwały – poz. 18. W tym roku będzie miała miejsce spłata obligacji i zakończenie spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów. Starosta dodał, że obsługa długu również spada. Sytuacja może przedstawiać się inaczej w przypadku ewentualnego wzrostu stopy procentowej.

Protokół sporządziła:

Magdalena Romankiewicz

Przewodniczący Komisji

Arkadiusz Augustyniak