

PROTOKÓŁ NR 40/14
POSIEDZENIA KOMISJI SPRAW SPOŁECZNYCH
z dnia 29 stycznia 2014 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 13.00 i trwało do 13.30 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 5 członków komisji (lista obecności - *zał. nr 1*) oraz Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler, sekretarz powiatu Barbara Rawecka, skarbnik powiatu Izabela Świderek, naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Waldemar Derkacz, naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził przewodniczący Komisji Spraw Społecznych Arkadiusz Augustyniak. Głównym punktem posiedzenia była analiza i opiniowanie projektów uchwał na XXXII sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Ad.2 Porządek obrad 40 posiedzenia Komisji Spraw Społecznych został przedstawiony i stanowi *zał. nr 2*.

Ad.3 Przyjęcie protokołów z 37, 38 i 39 posiedzenia komisji.

Komisja przyjęła jednogłośnie protokół z 37. posiedzenia w dniu 27 listopada 2013 r.

Komisja przyjęła jednogłośnie protokół z 38. posiedzenia w dniu 17 grudnia 2013 r.

Komisja przyjęła jednogłośnie protokół z 39. posiedzenia w dniu 09 stycznia 2014 r.

Ad.4 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na XXXII sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

I. Sprawozdanie z prac Zarządu Powiatu w Gryfinie (druk nr 1/XXXII);

- brak;

O godz. 13⁰⁵ na posiedzenie przyszła skarbnik powiatu Izabela Świderek.

II. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie rozpatrzenia skargi na dyrektora Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych nr 1 w Chojnie (druk nr 2/XXXII);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

III. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia sprawozdań komisji stałych Rady Powiatu w Gryfinie za 2013 r. (druk nr 3/XXXII);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

IV. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia planów pracy komisji stałych Rady Powiatu w Gryfinie na 2014 rok (druk nr 4/XXXII);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

V. **Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia sprawozdania Komisji Rewizyjnej z realizacji rocznego planu kontroli za 2013 r. (druk nr 5/XXXII);**

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt.

VI. **Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Gryfinie na 2014 r. (druk nr 6/XXXII);**

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt.

VII. **Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu w Gryfinie na 2014 r. (druk nr 7/XXXII);**

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt.

VIII. **Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Chojna (druk nr 8/XXXII);**

*Na posiedzenie przyszedł naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego
Waldemar Derkacz.*

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt.

*Posiedzenie opuścił naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego
Waldemar Derkacz.*

IX. **Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na rok 2014 (druk nr 9/XXXII);**

Radna Alicja Kordylasińska zapytała, na jakim etapie realizacji są wnioski radnych, które zostały złożone do budżetu na 2014 rok oraz na ile są one ujęte w planie finansowym.

Skarbnik powiatu Izabela Świderek powiedziała, że wnioski były składane głównie do wydziałów merytorycznych, które były przedstawiane Zarządowi. Jeden z nich został złożony przez przewodniczącego Komisji Budżetu i Gospodarki pana Rafała Muchy i dotyczył zabezpieczenia środków na inwestycję realizowaną przez Warsztaty Terapii Zajęciowej w Gryfinie (obecnie dotacja na ten cel wynosi 250 000,00 zł). Inne wnioski, które zostały złożone, zostały uwzględnione w Wydziale Zarządzania Drogami i znajdują się bądź to w zadaniach inwestycyjnych, bądź też nie są wyszczególnione, ujęte są jednak w podziałkach klasyfikacji jako zabezpieczenie na poszczególne działania.

Wniosek nr BRZ.0012.4.40.2014.ER radnej Alicji Kordylasińskiej:

- prośba o przedłożenie wykazu wniosków do budżetu powiatu na 2014 rok złożonych przez radnych Rady Powiatu w Gryfinie, czy propozycje zostały uwzględnione, jeżeli tak to w jakiej kwocie, a jeżeli nie to jaki był tego powód.

Radna Alicja Kordylasińska powiedziała, że kolejna sprawa dotyczy projektu wydatków budżetowych Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Gryfinie. W porównaniu do 2013 roku, plan na rok bieżący jest znacznie mniejszy, co jest bardzo niepokojące biorąc pod uwagę, że kwota ta jest mniejsza o ok. 69 000,00 zł w dziale wynagrodzenia.

Skarbnik powiatu Izabela Świderek powiedziała, że jeżeli chodzi o planowanie wydatków na kolejny rok budżetowy to przyjęta jest taka zasada, co do której jednostki muszą się zastosować tzn. plan wydatków jest prognozowany na poziomie takim jaki obowiązywał w styczniu roku poprzedniego, plus zmiany, które wyniknęły w tym czasie głównie w wynagrodzeniach i w ich przeszerowaniach. Jeżeli chodzi o poradnię to zostało zmniejszone (do pół etatu) zatrudnienie pracownika w administracji. Przyjęty plan finansowy na początku roku jest zwiększany chociażby o wszelkiego rodzaju wypłaty o charakterze jednorazowym tj. nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne, itp. Pieniądze na ten cel są zabezpieczone w rezerwie celowej, która jest rozwiązywana w odpowiednim czasie i zwiększa plany poszczególnych jednostek.

Radna Alicja Kordylasińska powiedziała, że sprawą oczywistą jest, że tego typu zabezpieczenie finansowe musi się pojawić w budżecie powiatu, poprosiła jednak o bardziej szczegółowe informacje.

Wniosek nr BRZ.0012.4.40.2014.ER radnej Alicji Kordylasińskiej:

- prośba o zweryfikowanie projektu wydatków budżetowych Poradni Psychologiczno Pedagogicznej w Gryfinie na 2014 rok w stosunku do wykonania w roku 2013 dot. wynagrodzeń oraz zakupu materiałów i wyposażenia. Kwoty zaplanowane w tym zakresie w roku 2014 są o wiele niższe niż w roku ubiegłym. Radna zwróciła się z prośbą o szczegółowe wyjaśnienia w tym zakresie oraz podanie przyczyn takiego stanu rzeczy.

Komisja przyjęła większością głosów przedstawiony projekt.

X. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2014-2039 (druk nr 10/XXXII);

Komisja przyjęła większością głosów przedstawiony projekt.

Radna Alicja Kordylasińska powiedziała, że wstrzymała się od głosu w związku z nieotrzymaniem wyczerpujących wyjaśnień na zapytania, które padły.

Ad.5 Stanowisko komisji w sprawie wystąpienia Wojewody Zachodniopomorskiego znak: NK.3.4131.603.2013.SA z dnia 10.12.2013 r. o wyrażenie przez Radę Powiatu woli dostosowania uchwały nr XXV/189/2013 Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych w Gryfinie ul. Łużycka 82, likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej w Gryfinie i Gimnazjum Specjalnego w Gryfinie oraz utworzenia Zespołu Szkół Specjalnych w Nowym Czarnowie, do stanu zgodnego z prawem poprzez wveliminowanie wadliwego przepisu paragrafu 4.

*Na posiedzenie przyszła naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki
Elżbieta Lorenowicz-Bień.*

O godz. 13²⁰ na posiedzenie przyszedł Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler.

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień powiedziała, że w grudniu 2013 roku wpłynęło pismo od Wojewody Zachodniopomorskiego dot. podjętej uchwały nr XXV/189/2013 Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie rozwiązania Zespołu Szkół Specjalnych w Gryfinie ul. Łużycka 82, likwidacji Szkoły Podstawowej Specjalnej w Gryfinie i Gimnazjum Specjalnego w Gryfinie oraz utworzenia Zespołu Szkół Specjalnych w Nowym Czarnowie. Uchwała ta była pozytywnie zaopiniowana

przez wojewodę, jednak po otrzymaniu skargi kwestionującej zgodność z prawem tej uchwały w zakresie § 4 tego aktu, organ nadzoru dokonał ponownej analizy treści tejże uchwały, w efekcie której stwierdzono, że § 4 wymienionego aktu w sposób istotny narusza prawo. Prowadzone konsultacje społeczne, w tym ze związkami zawodowymi oraz intencja Rady Powiatu w Gryfinie, doprowadziły do umieszczenia w ww. uchwale §4 w brzmieniu „Pracownicy rozwiązanego zespołu szkół wymienionego w § 1, stają się z dniem 1 września 2013 r. pracownikami nowo utworzonego Zespołu Szkół Specjalnych w Nowym Czarnowie, z wyjątkiem nauczycieli oraz pracowników administracyjno-obługowych, którzy wcześniej otrzymają wypowiedzenie umowy o pracę”. Zapis ten miał charakter intencjonalny i służył potwierdzeniu wiedzy i woli radnych, co do kontynuacji zatrudnienia pracowników likwidowanego Zespołu Szkół w Gryfinie w nowo utworzonym Zespole Szkół Specjalnych w Nowym Czarnowie. W przekonaniu Rady, jak i adresata uchwały, zapis ten nigdy nie miał tworzyć zdarzenia prawnego odnoszącego skutek w sferze prawa pracy lub mającego stanowić dyspozycję określonego działania dla pracodawcy w stosunku do osób, o których mowa w powyższym zapisie uchwały. Rada tym zapisem potwierdziła swoją wolę i wolę osób biorących udział w konsultacjach społecznych oraz związków zawodowych. Decyzje odnośnie zatrudnienia oraz wszelkie inne czynności w tym zakresie, realizował dyrektor Zespołu Szkół Specjalnych w Gryfinie, a nie Rada Powiatu. Ponadto, literalne brzmienie treści § 4 jednoznacznie wskazuje, że Rada w niczym nie naruszyła kompetencji dyrektora. Istniała bowiem możliwość, że dyrektor wypowiedziałby wszystkim pracownikom umowy o pracę i żadnemu z nich nie złożył ponownej propozycji zatrudnienia w nowej jednostce. Poza tym, nie bez znaczenia pozostaje fakt, iż Zespół Szkół od wielu lat funkcjonował niezgodnie z przepisami prawa oświatowego, gdyż w jego strukturze funkcjonowały szkoły tego samego typu (dwie szkoły podstawowe oraz dwa gimnazja). W związku z tym proponuje się radzie przyjęcie stanowiska mówiącego o tym, że rada nie uchyla tej uchwały. Wojewodzie zostanie przekazane przedmiotowe stanowisko i być może zostanie dokonana ponowna analiza, która wskaże czy rzeczywiście zostało naruszone prawo.

Radny Zbigniew Głabala powiedział, że stanowisko, które zostało przedstawione przez panią naczelnik jest zasadne i należy je poprzeć.

Przewodniczący komisji Arkadiusz Augustyniak powiedział, że jeżeli wojewoda podważy stanowisko rady to wówczas sprawę będzie rozstrzygał sąd administracyjny. Zapytał jakie jest stanowisko kancelarii reprezentującej powiat w tej sprawie.

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień powiedziała, że kancelaria przychyliła się do takiego sposobu rozstrzygnięcia tej sprawy, optuje za tym, aby wyjaśnić wojewodzie dlaczego taki zapis znalazł się w uchwale oraz jaki miał charakter. Wszystko to zostało wyjaśnione w stanowisku, które zostało przygotowane i przedstawione (cała dokumentacja w przedmiotowej sprawie stanowi **zał. nr 3**). Uchwała została „skonsumowana”, bowiem wojewoda w tym czasie nie wniósł zastrzeżeń jako organ nadzoru. Żaden z nauczycieli nie ucierpiał w związku z zaistniałą sytuacją, odeszli tylko i wyłącznie ci, którzy mieli uprawnienia emerytalne (nikt nie wniósł sprawy do sądu o przywrócenie do pracy).

Radna Alicja Kordylasińska zapytała, jak wygląda ścieżka legislacyjna, która jakby uchyla tylko ten fragment uchwały, natomiast pozostała jej część pozostaje w mocy i na ile prawnicy wypowiadają się na temat innych możliwości rozwiązania tej sprawy.

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień odpowiedziała, że pojawiły się różne wersje, jedna z nich mówi o tym, że powinno to zostać przeprowadzone w drodze uchwały intencyjnej (tj. cała procedura od nowa). Druga wersja mówi o tym, że tylko uchwała intencyjna podlega procedurze, która de facto była

przeprowadzona na podstawie wcześniejszych ustaleń i uzgodnień (ze związkami zawodowymi i kuratorem), sami rodzice byli również zawiadamiani i informowani o całym procesie. Wskazane zostały tak naprawdę dwie ścieżki postępowania.

O godz. 13²⁵ na posiedzenie przyszła sekretarz powiatu Barbara Rawecka.

Radna Alicja Kordylasińska zapytała, która z nich byłaby zdaniem pani naczelnik właściwa.

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień odpowiedziała, że uchwała ta przeszła już całą procedurę, w związku z tym wskazane w tym przypadku byłoby rozwiązanie bez kolejnej procedury, która mogłaby wprowadzić bałagan. Wyraziła nadzieję, że wojewoda przemyśli jeszcze swoją decyzję i że jego stanowisko będzie korzystne dla powiatu, jeżeli jednak tak się nie stanie to wówczas sąd będzie musiał to rozstrzygnąć.

Komisja przyjęła większością głosów przedmiotowe stanowisko.

*Posiedzenie opuściła naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki
Elżbieta Lorenowicz-Bień.*

Ad. 6 Sprawy różne, informacje, wolne wnioski.

O godz. 13²⁵ na posiedzenie przyszedł Starosta Gryfiński Wojciech Konarski.

Wniosek nr BRZ.0012.4.40.2014.ER radnej Alicji Kordylasińskiej:

- prośba o złożenie wyjaśnień przez panią dyrektor Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych nr 1 w Chojnie w sprawie pojawienia się na jednym z portali internetowych wpisu, który może godzić w dobre imię szkoły, a dotyczy zdarzenia mającego miejsce na zabawie studniówkowej, gdzie rzekomo jeden z nauczycieli nadużył alkoholu w obecności uczniów. Radna poprosiła o wyjaśnienie tej sprawy i ustosunkowanie się dyrektora do tego, czy rzeczywiście taka sytuacja miała miejsce czy też są to zwykłe pomówienia.

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 13.30.

Protokół sporządziła:

Edyta Rybacka

Przewodniczący Komisji

Arkadiusz Augustyniak