

PROTOKÓŁ NR 14/16
POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETU I GOSPODARKI
z dnia 20.01.2016 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 14.00 i trwało do 15.30 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 4 członków komisji (lista obecności - **zał. nr 1**), Przewodniczący Rady Powiatu Roman Michalski, Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler, Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka, Skarbnik Powiatu Izabela Świderek i naczelnicy. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził Przewodniczący Komisji Arkadiusz Łysik. Głównym tematem posiedzenia była analiza i opiniowanie projektów uchwał na XIV sesję Rady Powiatu w Gryfinie, omówienie projektu budżetu powiatu na 2016 r. i wydanie opinii do projektu budżetu powiatu na 2016 rok.

Ad. 2 Porządek obrad 14 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki został przedstawiony, stanowi **zał. nr 2**.

Ad. 3 Protokół nr 13/15 został przyjęty jednogłośnie (4 za; 0 przeciw; 0 wstrz. się).

Ad. 4 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na XIV sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

1. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia sprawozdań komisji stałych Rady Powiatu w Gryfinie za 2015 r. (druk nr 2/XIV);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

2. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia sprawozdania Komisji Rewizyjnej z realizacji rocznego planu kontroli za 2015 r. (druk nr 3/XIV);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

3. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia planów pracy komisji stałych Rady Powiatu w Gryfinie na 2016 r. (druk nr 4/XIV);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

4. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia rocznego planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Gryfinie na 2016 r. (druk nr 5/XIV);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

5. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia planu pracy Rady Powiatu w Gryfinie na 2016 r. (druk nr 6/XIV);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt uchwały.

Na posiedzenie przyszła Zastępca Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Nadzoru Właścicielskiego – Anna Nikitińska.

6. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne i nieograniczone w czasie obciążenie nieruchomości zabudowanej znajdującej się w obrebie ewidencyjnym 3 miasto Gryfino, działka nr 162/1 stanowiącej własność Powiatu Gryfińskiego, służebnością przesyłu na rzecz PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. z siedzibą w Belchatowie, ul. Węglowa 5 i każdorazowego jej następcy prawnego (druk nr 6A/XIV);

Zastępca Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Nadzoru Właścicielskiego Anna Nikitińska powiedziała, że Szpital Powiatowy w Gryfinie Spółka z o.o. wystąpił z wnioskiem o wyrażenie zgody na nieodpłatne i nieograniczone w czasie ustanowienie służebności przesyłu na działce oznaczonej nr 162/1 obręb 3 miasto Gryfino pod planowaną inwestycję rozbudowy Szpitala. Niniejsza służebność ustanowiona zostać ma na rzecz PGE Górnictwo i Energetyka Konwencjonalna S.A. z siedzibą w Belchatowie ul. Węglowa 5 i każdorazowego jej następcy prawnego. Nowo wybudowany węzeł cieplny będzie znajdował się w nowym budynku, a ma obsługiwać oba budynki. Działka stanowi własność Powiatu Gryfińskiego, zgodnie z uchwałą Rady Powiatu, wszystkie obciążenia ustanawia właściciel nieruchomości za zgodą Rady Powiatu.

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały.

Posiedzenie opuściła Zastępca Naczelnika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Nadzoru Właścicielskiego – Anna Nikitińska.

Na posiedzenie przyszedł radny Mariusz Adamski (4+1=5).

7. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2016 rok (druk nr 7/XIV);

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że na koniec 2015 roku dług powiatu wynosił około 9 milionów złotych. W budżecie 2016 r. mają być zabezpieczone dodatkowo środki w wysokości 2 600 000 zł.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała - kredyt w wysokości 2 miliony złotych.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że planowany jest kredyt na konkretną sprawę, bo jak rozumie ta sprawa będzie przynosiła zyski, z których będzie spłacany zaciągnięty kredyt.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że nie do końca tak jest ponieważ przewidziany do zaciągnięcia kredyt jest na inwestycje w samorządzie. Głównie są to zadania związane z pracami inwestycyjnymi na drogach powiatowych. Kredyt ma także stanowić zabezpieczenie środków związanych z realizacją inwestycji dotyczącej adaptacji budynku w Chojnie na potrzeby opieki medycznej. Jako takich korzyści z tego nie będzie za wyjątkiem opłaty za czynsz w Chojnie, którą będzie płaciła spółka Szpital Powiatowy w Gryfinie Sp. z o.o.

Radna Joanna Kostrzewa zapytała, czy czynsz będzie w wysokości takiej, która będzie zabezpieczała miesięczną spłatę długu.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek odpowiedziała, że na pewno nie.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że właścicielem budynku będzie powiat, a kto będzie czerpał zyski z tego?

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że pani prowadzi działalność gospodarczą jako prywatny podmiot. Podmiot samorządowy nie prowadzi działalności ukierunkowanej na zysk.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że to nie jest tak, że przychodnia pracuje na zero.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że nie wie w jakim zakresie ani jakie działalności będą tam ulokowane.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że robiąc jakąś inwestycję dobrze byłoby wiedzieć jakie to będą koszty. Nie mówi, że ten budynek jest niepotrzebny. On jest potrzebny. Na pewno w Chojnie jest potrzebna specjalistyka, również powinna być rozwijana psychiatria chociaż trudno o kontrakt i lekarza takiej specjalności. Żeby nie było tak, że ktoś pracuje na majątku powiatu, zarabia pieniądze a powiat nie ma nic z tego.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że powiat będzie miał przychody w postaci czynszu.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że czynsz nie będzie zabezpieczał kosztów remontowych. Rozumie, że powiat jest zobowiązany do tego, aby tworzyć specjalistykę, ale nie może być tak, żeby tworzyć coś z czego nie czerpie się zysków.

Radny Piotr Bugajski powiedział, że powiat po pierwsze korzyści będzie miał z czynszu od podmiotów działających w tym obiekcie, a po drugie jego zadaniem jest zabezpieczenie świadczeń medycznych dla mieszkańców.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że błędem jest to że gmina czy powiat nie może zarabiać na inwestycjach.

Przewodniczący komisji Arkadiusz Łysik powiedział, że gmina nie jest przedsiębiorstwem, które generalnie generuje zyski. Gmina wykonuje zadania własne zgodne z ustawą.

Radny Piotr Bugajski powiedział, że samorządy nie mogą generować zysków, nie mogą prowadzić działalności gospodarczej, ale powinny stwarzać odpowiednie warunki dla podmiotów gospodarczych, żeby prowadziły swoją działalność, przy ponoszonym ryzyku związanym z przygotowaniem miejsca i możliwości. Nie można ustanowić nie wiadomo jak wysokich czynszów, bo nie będzie chętnych do ich zapłacenie.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że jeżeli chodzi o zaciągnięcie kredytu to on nie dotyczy tylko przygotowania pomieszczeń dla specjalistów, notabene spółki z udziałem powiatu, przecież nie jest to prywatny podmiot. To prowadzi Szpital Powiatowy w Gryfinie Sp. z o.o., czyli spółka z udziałem powiatu. W budynku w Chojnie są puste pomieszczenia na górze, które będą adaptowane na potrzeby Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej i nie będą służyły służbie zdrowia. Winda będzie służyła akurat nie spółce tylko Wydziałowi Komunikacji, Urzędowi Pracy jak również Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej.

Radna Joanna Kostrzewa zapytała, kto będzie robił remonty za 5, 10 lat.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka odpowiedziała, że to zależy jakie remonty.

Radny Piotr Bugajski powiedział, że jeżeli zakres robót wykracza poza zwykły zarząd to obowiązek ich wykonania ma właściciel nieruchomości, w tym przypadku powiat. Jeżeli chodzi o bieżące remonty i utrzymanie to należy do tego, który będzie to użytkował.

Radna Joanna Kostrzewa zapytała, kto będzie remontował za 5, 10 lat ciekący dach.

Radny Piotr Bugajski powiedział, że to powiat będzie robił korzystając z tych środków, które zgromadzi z czynszu czy innych pobieranych opłat oraz własnych środków.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że myśli tutaj cały czas o zabezpieczeniu powiatu. Przy zaciąganiu długów można później nie mieć środków na obsługę ich spłaty.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka odpowiedziała, że takich problemów nie ma w powiecie.

Radny Wojciech Fedorowicz zapytał, czy przy konstruowaniu budżetu podległe jednostki składają zapotrzebowania – plany finansowe czy może jest tak, że otrzymują one analogicznie jak w poprzednim roku. W budżecie jest wiele niewiadomych jak na przykład środki ze sprzedaży nieruchomości, ale z kolei pewnikiem jest Fundusz Płac. Zatem skąd pod koniec roku prośba dyrekcji jednej z jednostek o zwiększenie środków na Funduszu Płac. Czy wynika to ze złego planowania jednostki? Czy konstrukcja budżetu na 2016 rok opiera się na danych z jednostek?

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że generalnie planowanie odbywa się tak, że Rada Powiatu ustala priorytety do planowania w uchwale kierunkowej, do tego Zarząd określa szczególne zasady planowania, które wynikają z wyszczególnienia kwot jednorazowych wypłat na które są tworzone rezerwy celowe, jak np. nagrody jubileuszowe, ewentualne odprawy. Jednostki zawsze są zaznajomione z procedurą planowania mniej więcej w okolicach września roku poprzedniego. Projekty planów, które składają jednostki są podstawą do budowy budżetu w kształcie w jakim przekazywane są radnym. Natomiast to, że są jakieś niedoszacowania, zdarzają się w ciągu roku, wynikają one z różnych zdarzeń. Najtrudniej jest planować szczególnie właśnie Fundusz Płac w jednostkach związanych z oświatą, ponieważ rok szkolny nie pokrywa się z rokiem budżetowym. A nowy rok szkolny zazwyczaj oznacza nową organizację pracy szkoły. W tym zakresie zawsze w okolicach września, najpóźniej początek listopada są dokonywane korekty planów finansowych jednostek organizacyjnych.

Radna Joanna Kostrzewa zapytała, czy 2 630 000 zł będzie zabezpieczało potrzeby związane ze szpitalem na ten rok. Cyt. *deficyt budżetowy w kwocie 2 630 000,00 zł, jest konsekwencją głównie planowej adaptacji nieruchomości powiatowej na potrzeby Szpitala Powiatowego w Gryfinie Sp. z o.o., współudziału w rozbudowie Szpitala Powiatowego w Gryfinie Sp. z o.o., przebudowy budynku przy ulicy Łużyckiej na potrzeby PUP w Gryfinie, realizacją zadań inwestycyjnych na drogach powiatowych z udziałem środków zewnętrznych. Źródłem pokrycia deficytu budżetowego są wolne środki oraz planowany do pozyskania kredyt bankowy w kwocie 2 000 000,00 zł. Co to są wolne środki?*

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że deficyt jest różnicą pomiędzy dochodami a wydatkami, natomiast źródła pokrycia deficytu definiuje ustawa i jednym z tych źródeł mogą być tzw. wolne środki. Zgodnie z definicją wolne środki są to rozliczenia na rachunku bankowym wynikające m.in. z wcześniejszej emisji obligacji, rozliczenia

kredytów itd. Kwota ta jest ciągniona od dłuższego czasu i w skrócie oznacza gotówkę, która na koniec roku pozostała na rachunku bankowym powiatu. Przy wskazanej wielkości dochodu i przy ich realizacji oraz przy takiej wielkości zrealizowanych wydatków, kwota deficytu który jest pokryty kredytem i wolnymi środkami jest wystarczająca.

Radna Joanna Kostrzewa zapytała, czy dług powiatu będzie narastał w związku z tym, że będzie budowany (rozbudowywany) szpital.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka odpowiedziała, że rozbudowa to jest budowa nowego pawilonu, który będzie połączony ze starym.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że dług przyrasta każdorazowo po zaciągnięciu nowych środków.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że do tej pory była tendencja spadkowa, z czego wszyscy się cieszyli, a teraz będzie trochę więcej zadłużenia.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że przy budżecie jaki został przedłożony wraz ze zmianami, które dzisiaj zostały przekazane na komisji, to budżet po obu, stronie dochodów i wydatków jest planowany w kwocie ponad 70 milionów złotych. Spłaty kredytów, które są zobrazowane w rozchodach budżetowych stanowią 770 tysięcy złotych w 2016 roku. Do tej pory nie było nigdy tak, żeby w którymś momencie zabrakło pieniędzy na spłatę kredytów. Przypomniała, że w poprzednim roku był trudny okres przy wykupie obligacji jednorazowo do spłaty było 1 600 000 zł. I znowu na ten cel nie zabrakło środków i nie było utraty płynności finansowej. Natomiast w tym momencie jest to tylko kwota 770 000 zł. Koszty obsługi zadłużenia zostały oszacowane na poziomie 400 000 zł, co jest zobrazowane w wydatkach. Przy czym jest tam założone, przynajmniej po takich średnich kosztach jakie w tej chwili obowiązują, koszt ewentualnie nowego długu, którego w tej chwili nie ma. W celu realizacji budżetu i prawidłowego planowania zostały założone zwiększone kwoty. Przypomniała, że w ubiegłym roku koszty obsługi długu wynosiły dwa razy po 194 000 zł, przy czym koszty te wykazują tendencję malejącą, ponieważ powiat spłaca zadłużenie od niespłaconego kapitału. Każdorazowa spłata rat kredytowych obniża koszty obsługi. Zatem koszty obsługi długu nie są nadmiernie obciążające budżet, co jest zobrazowane wskaźnikiem zadłużenia. Powiat spełnia normę wskaźnika zadłużenia. Drugi z warunków mówiący o równowadze budżetowej, czyli różnicy pomiędzy dochodami i wydatkami tylko i wyłącznie o charakterze bieżącym jest nadwyżką pomimo, iż oczekiwany wynik roczny budżetowy to deficyt. Ta nadwyżka operacyjna to kwota ponad 5,5 miliona złotych.

Członkowie komisji otrzymali autopoprawkę do druku nr 7/XIV wraz ze zmienionym porządkiem obrad XIV sesji Rady Powiatu.

Przewodniczący komisji Arkadiusz Łysik poinformował o pozytywnej opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 7 grudnia 2015 r. w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2016 rok oraz w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego, wykazanego w projekcie uchwały budżetowej Powiatu Gryfińskiego na 2016 rok. Przewodniczący przedstawił pozytywne stanowiska poszczególnych komisji stałych do projektu uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Gryfińskiego na rok 2016. Następnie przedstawił opinię do projektu budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2016 rok, która bez uwag została jednogłośnie

przyjęta przez członków komisji. Opinia Komisji Budżetu i Gospodarki Rady Powiatu w Gryfinie do projektu budżetu Powiatu Gryfińskiego na 2016 rok stanowi **załącznik nr 3**.

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały wraz ze zmianami.

Posiedzenie opuścił Przewodniczący Rady Roman Michalski.

8. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2016-2039 (druk nr 8/XIV):

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że projekt uchwały został również zmieniony, autopoprawkę do druku nr 8/XIV wszyscy radni otrzymali, ma to związek ze zmianami, które zostały wprowadzone do projektu budżetu na 2016 rok. Dokumenty muszą być zgodne.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że jedna jednostka służby zdrowia jest hołubiona przez powiat to, w jaki sposób inne jednostki służby zdrowia prowadzące poz i specjalistykę na terenie powiatu, które wszystko kupiły same, mogłyby skorzystać i zarabiać na majątku państwowym.

Skarbnik Powiatu Izabela Świderek powiedziała, że należy pamiętać, że Spółka Szpital Powiatowy w Gryfinie Sp. z o.o. jest spółką powiatową. Powiat jest właścicielem szpitala w około 40%.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że WOMP w Chojnie wystawiło na sprzedaż przychodnię, w której szpital ma swoich specjalistów. Nie ma pomieszczeń, gdzie można byłoby umieścić gabinety specjalistyczne. Nastąpi sytuacja, że nie będzie specjalistyki dla mieszkańców Chojny.

Radna Joanna Kostrzewa powiedział, że państwowe pieniądze dawane są komuś prywatnie w prezencie po to, aby ten ktoś sobie zarabiał.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że w tych pomieszczeniach przyjmują specjaliści ze szpitala, tylko w ramach NFZ. Powiat musi patrzeć przez pryzmat całego powiatu i potrzeb mieszkańców także z jego południa.

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt uchwały wraz ze zmianami.

Ad. 6 Sprawy różne, informacje i wolne wnioski.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka w imieniu Przewodniczącego Rady Powiatu Romana Michalskiego poinformowała, że w dniu 21 grudnia 2015 r. wpłynęło do Rady Powiatu, poprzez Przewodniczącego Rady, wezwanie do usunięcia naruszenia prawa dot. uchwały Nr XII/74/2015 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Gryfińskiego (informacja przekazana radnym w wykazie pism na XIV sesję Rady Powiatu). Wzywającym jest osoba, która złożyła ww. skargę, a Rada Powiatu uznała ją za bezzasadną. Przewodniczący proponuje zająć stanowisko, iż ze względu na to, że nie ma obowiązku udzielenia odpowiedzi na przedmiotowe wezwanie, taka odpowiedź nie będzie formułowana, ponieważ Rada Powiatu w tym zakresie zajęła już stanowisko jw. (uchwała Nr XII/74/2015 Rady Powiatu w Gryfinie).

Radny Arkadiusz Łysik zapytał, czy odnośnie zmiany ustawy o samorządzie powiatowym powiat myśli nad rozwiązaniem w sprawie wspólnej obsługi administracyjnej i finansowej jednostek podległych.

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że generalnie zastawiano się nad tym, aczkolwiek jeszcze nie podejmowano ostatecznych rozwiązań. Konieczne do przeprowadzenia są symulacje finansowe opłacalności i brana jest pod uwagę wielkość powiatu i położenie poszczególnych jednostek.

Radny Arkadiusz Łysik złożył wniosek w imieniu mieszkańców gminy Stare Czarnowo następującej treści:

- prośba o wyjaśnienie powodu wzrostu opłaty z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości gruntowych zabudowanych stanowiących własność Skarbu Państwa.

Pismo znak: BRZ.0012.1.14.2015.DK

Radny Piotr Bugajski złożył wniosek następującej treści:

- prośba o rozważenie możliwości wspólnego finansowania przez Gminę Trzcińsko-Zdrój i Powiat Gryfiński wykonania projektu na zmianę organizacji ruchu w obrębie ulicy 2 Lutego i Rynek.

Pismo znak: BRZ.0012.1.14.2015.DK

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 15.30.

Protokół sporządziła:

Dominika Konopnicka

Przewodniczący Komisji

Arkadiusz Łysik