

PROTOKÓŁ NR 31/17
POSIEDZENIA KOMISJI BUDŻETU I GOSPODARKI
z dnia 19.06.2017 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 14.00 i trwało do 14.45 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 4 członków komisji (lista obecności - **zał. nr 1**), Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler, Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka, Skarbnik Powiatu Janina Niwa oraz naczelnicy. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził w imieniu Przewodniczącego komisji Arkadiusza Łysika, powołany na czas posiedzenia, Wiceprzewodniczący komisji Piotr Bugajski. Głównym tematem posiedzenia była analiza i opiniowanie projektów uchwał na XXX sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Ad. 2 Porządek obrad 31 posiedzenia Komisji Budżetu i Gospodarki, stanowi **zał. nr 2**.

Ad. 3 Protokół nr 30/17 został przyjęty jednogłośnie (4 za; 0 przeciw; 0 wstrz. się).

Ad. 4 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na XXX sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Na posiedzenie przyszedł Naczelnik Wydziału Zarządzania Drogami Arkadiusz Durma.

1. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie udzielenia pomocy finansowej gminie Gryfino (druk nr 2/XXX);

Naczelnik Wydziału Zarządzania Drogami Arkadiusz Durma powiedział, że projekt dotyczy udzielenia pomocy finansowej gminie Gryfino na realizację inwestycji gminnej. Jest to wynik współpracy nawiązanej między powiatem a gminą we wrześniu ubiegłego roku. Wówczas obie jednostki składały wnioski do Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej. Strony uzgodniły dofinansowanie inwestycji po 500 000,00 zł powiat do inwestycji gminnej, a gmina do powiatowej. Jednak gmina nie otrzymała środków z programu. Natomiast ustalenia odnośnie współpracy pozostały. Gmina realizuje inwestycję ze środków własnych. Jeżeli zaś chodzi o środki dla powiatu to stosowna umowa już została podpisana, a środki będą wpływały w transzach.

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt.

Wiceprzewodniczący komisji Piotr Bugajski w związku z interpelacją radnego gminy Trzcieżko-Zdrój oraz przekazaną informacją z Wydziału Zarządzania Drogami, zapytał czy zostaną postawione barierki przy drodze powiatowej – ulica 2-go Lutego w Trzcieżku-Zdroju, naprzeciwko szkoły podstawowej.

Pismo znak: BRZ.0012.1.31.2017.DK

Posiedzenie opuścił Naczelnik Wydziału Zarządzania Drogami Arkadiusz Durma.

Na posiedzenie przyszła Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Aneta Płóciennik-Śmiałkowska.

2. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmniejszenia opłaty za wydanie nowego dowodu rejestracyjnego, nowego prawa jazdy lub pozwolenia do kierowania tramwajem (druk nr 3/XXX);

Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Aneta Plóciennik-Śmiałkowska powiedziała, że projekt uchwały wynika z ustawy prawo o ruchu drogowym. Ustawa ta daje możliwość radzie powiatu podjąć uchwałę w zakresie zmniejszenia opłaty lub zwolnienia od jej uiszczenia, osoby obowiązane do ubiegania się o wydanie nowego dowodu rejestracyjnego pojazdu, w przypadku gdy zmiana stanu faktycznego w zakresie adresu właściciela lub posiadacza pojazdu spowodowana została zmianami administracyjnymi. Na podstawie ustawy o kierujących pojazdami, rada powiatu może w drodze uchwały zmniejszyć opłatę lub zwolnić od jej uiszczenia, osoby obowiązane do ubiegania się o wydanie nowego prawa jazdy lub pozwolenia na kierowanie tramwajem, w przypadku gdy zmiana stanu faktycznego w zakresie adresu kierowcy spowodowana została zmianami administracyjnymi. W związku ze zmianą stanu prawnego uchwała Nr XI/136/2007 Rady Powiatu w Gryfińskiego z dnia 25 września 2007 r. w sprawie zwolnienia z opłat za wydanie nowego dowodu rejestracyjnego oraz wydania prawa jazdy, została zmieniona.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

Posiedzenie opuściła Naczelnik Wydziału Komunikacji i Transportu Aneta Plóciennik-Śmiałkowska.

Na posiedzenie przyszła Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień.

3. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Mieszkowice (druk nr 4/XXX);

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień powiedziała, że Burmistrz Mieszkowic wystąpił z wnioskiem do Zarządu Powiatu w Gryfinie o dofinansowanie publikacji pokonferencyjnej pt. „Nadodrzańskie spotkania z historią 2017”. Pragnąc włączyć się w realizację tego przedsięwzięcia, Zarząd Powiatu wnosi pod obrady Rady Powiatu projekt uchwały w sprawie udzielenia dotacji celowej Gminie Mieszkowice w kwocie 3 000,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie w/w publikacji upamiętniającej 72. rocznica forsowania Odry.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

4. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek niepublicznych prowadzonych na terenie powiatu gryfińskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (druk nr 5/XXX);

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień powiedziała, że w związku ze zmianą zapisów ustawy o systemie oświaty, konieczna jest aktualizacja zasad przyznawania i rozliczania dotacji dla niepublicznych jednostek oświatowych prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne inne niż Powiat Gryfiński. Do najważniejszych zmian wprowadzonych w przepisach należy doprecyzowanie uregulowań dotychczasowych zapisów dotyczących dotowania jednostek niepublicznych. Uchwała została dostosowana do aktualnego stanu prawnego. Katalog podmiotów, które mogą otrzymywać dotację z budżetu powiatu został zaktualizowany. Uszczegółowiono zapisy dotyczące dotowania domu wczasów dziecięcych, doprecyzowano zapisy dotyczące zakresu i trybu kontroli.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

Posiedzenie opuściła Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień.

5. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2017 rok (druk nr 6/XXX);

Skarbnik Powiatu Janina Niwa powiedziała, że projekt uchwały przewiduje zmiany powodujące zwiększenie zarówno dochodów i wydatków, jak też zmianę po stronie tylko wydatków. Zwiększa się o 5 000,00 zł plan dochodów budżetu powiatu w związku z umową z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w sprawie dofinansowania powiatu w zakresie zbierania pojazdów wycofanych z eksploatacji. Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych w Chojnie oraz Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Chojnie, z racji realizowania dochodów jednostki, proponują zwiększyć zarówno dochody jak i wydatki w tych jednostkach odpowiednio o 1 024,85 zł i 1 553,00 zł. Uchwała przewiduje również zwiększenie dochodów o 300 000,00 zł w Domu Pomocy Społecznej w Nowym Czarnowie z przeznaczeniem na wydatki bieżące jednostki. Są to planowane zwiększenia wpływu z tytułu odpłatności pensjonariuszy, jak i jst – gmin w tym przypadku. Podobny charakter ma również zmiana związana z planowanym uzyskaniem większych odpłatności w Domu Pomocy Społecznej w Moryniu, a dochody te koordynuje PCPR w Gryfinie. Planuje się zwiększyć o 200 000,00 zł, oczywiście z przeznaczeniem na zwiększenie planu dotacji dla DPS w Moryniu. Wydatki, które planuje się sfinansować deficytem to zwiększenie po stronie wydatkowej dla PUP środki na wynagrodzenia i ich pochodne w wysokości 84 508,13 zł. Również planuje się zwiększyć wydatki z tytułu planowanego udzielenia dotacji dla Ochotniczych Straży Pożarnych w kwocie 62 500,00 zł i zwiększenia planowanych wydatków dla policji na zakup samochodów o kwotę 7 500,00 zł. Łączną kwotę 70 000,00 zł planuje się sfinansować deficytem. W wyniku tych zmian deficyt budżetu powiatu zwiększy się do 4 266 246,92 zł i finansowany będzie kredytem bankowym w wysokości 2 milionów i wolnymi środkami na rachunku bieżącym budżetu w wysokości 2 266 246,92 zł. Występujące zmiany po stronie wydatkowej związane są z klasyfikacją budżetową wydatków na inwestycje a mianowicie, w budżecie w momencie uchwalenia po stronie wydatkowej na zadanie przebudowa sali gimnastycznej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym w Chojnie, planowana była dotacja na podstawie porozumień jednakże w wyniku podpisanych umów okazuje się że dotację tę finansuje Fundusz Rozwoju Sportu. W związku z tym musi nastąpić techniczna zmiana klasyfikacji środków. Do projektu uchwały zostały dołączone wymagane ustawą załączniki w układzie klasyfikacji budżetowej dotyczące ujęcia dochodów i wydatków, a także aktualny załącznik uwzględniający projektowane zmiany w zakresie wydatków majątkowych.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że dwa miliony złotych to nie był kredyt a jedynie zabezpieczenie.

Skarbnik Powiatu Janina Niwa powiedziała, że to tylko plan.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że ten plan będzie teraz wzrastał do 4 milionów.

Skarbnik Powiatu Janina Niwa powiedziała, że mowa o deficycie budżetu czyli różnicy między dochodami a wydatkami, który wzrośnie do 4 266 249,92 zł. Jest on planowany. Deficyt to też plan. Pokrycie jego planowane jest zaplanowanym kredytem w wysokości 2 000 000,00 zł i planowanymi wolnymi środkami w wysokości 2 266 249,92 zł. Wynik kasowego wykonania budżetu powiatu za 2016 rok wynosił 3 480 000 zł. Na etapie projektu zostały zaangażowane 2 miliony i w okresie od stycznia do tego projektu uchwały 1 036 000,00 zł.

Radna Joanna Kostrzewa zapytała, czemu to ma służyć. Zwiększa się ilość środków, skoro musi to być zabezpieczone tak, jak zostało uchwalone. Pozostałe dwa, które nie zostały wykorzystane, zwiększając o następne dwa to zostanie dodane zadanie.

Skarbnik Powiatu Janina Niwa odpowiedziała, że to nie tak. Budżet to jest plan, mówiący o tym co i czym chce się finansować po stronie planu. Natomiast sfera wykonania jest taka, w przypadku wolnych środków na zaangażowane po stronie planu 2 266 249,92 zł, wykonanie jest 3 480 000,00 zł. Także jeszcze została różnica ponad 400 000 zł możliwa do zaangażowania czyli wprowadzenia po stronie planu, oczywiście z przeznaczeniem na jakieś wydatki. Ze środków 3 480 000,00 zł należy odjąć jeszcze wysokość rat kredytowych czyli 770 000,00 zł. To wszystko jest wliczone jakby w mechanizm, po stronie planu. Jednym słowem plan musi się i tak bilansować, dochody plus przychody równają się wydatki plus rozchody.

Radna Joanna Kostrzewa zapytała, czy w tym wszystkim jest zadłużenie pół miliona ze szpitala plus 90 000,00 zł za ostatni rok.

Skarbnik Powiatu Janina Niwa odpowiedziała, że jeżeli chodzi o spółkę to jest ona odrębną osobą prawną, w której powiat ma swoje udziały w wysokości 34%. Wielkości ekonomiczne finansowe spółki nie łączy się z powiatowymi. Jedynym dokumentem formalno-prawnym jest bilans skonsolidowany, który sporządza Zarząd, gdzie powiat pokazuje wszystko co ma, czyli swoje dochody, wydatki, bilanse jednostek, starostwa, budżetu plus konsoliduje się tę wartość aktywów i pasywów w odpowiednim procencie do udziału, jakie posiada w spółce Szpital Powiatowy w Gryfinie Sp. z o.o. i w spółdzielni socjalnej. Jeżeli w spółce Szpital Powiatowy w Gryfinie Sp. z o.o. powiat posiada 34% to do bilansu dodawany jest taki procent poszczególnych aktywów i pasywów. Podobnie jak w spółdzielni powiat posiada 50% to dodawane jest po 50% z aktywów i pasywów. Bilans skonsolidowany to jest ten dokument formalno-prawny, w którym łączą się finanse powiatu i szpitala. Oczywiście powiat jako wspólnik ma swoje prawa i obowiązki, wynikające z umów.

Radny Mariusz Adamski zapytał, dlaczego powiat powiększa deficyt o 70 000 zł żeby dać coś Straży Pożarnej i Policji.

Skarbnik Powiatu Janina Niwa odpowiedziała, że powiat jako jednostka samorządu terytorialnego osiągnął wynik kasowy budżetu, którego wyrazem jest nadwyżka środków pieniężnych na rachunku. I jak to wykorzystać? Nie można wprowadzić tej wartości do dochodów i dać na wydatki, bo ustawa zabrania tego. Jest to przychodem, a żeby z przychodów wykorzystać pieniądze to potrzeba zwiększyć wydatki, nie zwiększając dochodu. Ale zwiększenie wydatków oznacza, że wydatki będą większe od dochodu, stąd ten deficyt. Wtedy deficyt zostaje pokryty z przychodów. Dodała, że zgodnie z ustawą o ochronie przeciwpożarowej każda jednostka samorządu terytorialnego – gmina, powiat, województwo może przekazać środki w formie dotacji celowej dla Ochotniczych Straży Pożarnych, dlatego że każda jst ma za zadanie bezpieczeństwo przeciwpożarowe. I to jest nadrzędna zasada. Druga strona to jest wykonawstwo, zgodnie z ustawą o finansach to Zarząd Powiatu udzielając dotacji zawiera umowę, gdzie określa szczegółowe zasady wydatkowania jaką kwotę na jaki cel, rozliczenie i kontrolę. Jest to inny rodzaj dotacji niż to wynika z ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie, gdzie muszą być określone procedury. Tu jest inna ścieżka. Tak po prostu stanowią przepisy.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

6. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu i sprawozdania finansowego Powiatu Gryfińskiego za 2016 rok (druk nr 7/XXX);

Radny Wojciech Fedorowicz powiedział, że inaczej odczytał to sprawozdanie niż poprzednio. Sprawozdanie jest bez logarytmów, wchodzi do głowy bardzo prosto i śmiało. Pani Skarbnik musiała poświęcić temu dużo czasu. Wiadomo, że właściwe wykonanie budżetu to jest też zasługa Rady albo porażka Rady, nie tylko pana Starosty. Rada podejmuje wiele decyzji, z których niektóre mogłyby być chybione. Słupki się zgadzają, wykonanie jest zależne od posiadanych środków. Na te podjęte zadania starczało pieniędzy, bo się nie planowało na wyrost, tylko na miarę możliwości.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że w sumie to Rada zabezpieczyła pieniądze na konkretne sprawy, ten „nieszczęsny” szpital miał być ruszony i na dobrą sprawę nie zostanie ruszony.

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler powiedział, że nie wiadomo jeszcze czy nie będzie ruszony.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że tak to można mówić następne cztery lata. Radna zapytała, gdzie będzie prowadzona nocna, świąteczna, całodobowa opieka lekarska przez Szpital Powiatowy w Gryfinie. W ustawie powiedziane jest że zadanie musi być prowadzone tam, gdzie jest rentgen. Również ortopeda musi być tam, gdzie jest rentgen. Ile będzie kosztowało przystosowanie odpowiednich pomieszczeń?

Pismo znak: BRZ.0012.1.31.2017.DK

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że Zarząd nie chciałby odpowiadać za organizację opieki bo wykraczałoby poza swoje uprawnienia. Pytanie zostanie przekazane panu Prezesowi z prośbą o udzielenie odpowiedzi.

Komisja przyjęła większością głosów przedstawiony projekt
(3 za, 1 wstrz. się, 0 przeciw).

7. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie absolutorium z tytułu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za 2016 rok (druk nr 8/XXX);

Radna Joanna Kostrzewa zapytała, jakie są wizje na to, czy ten szpital będzie czy nie będzie. W jakiej formie to może być?

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler powiedział, że Zarząd jest jeszcze w czasie negocjacji. Odbyło się spotkanie pana Starosty z Prezesem spółki. Zarząd stoi na stanowisku, aby nic nie zmieniać. Spółka próbuje zacząć od budowy ZOLu i na tej bazie dopiero budować dalej. Zarząd nie wyraził na to zgody. Dom Lekarski SA. może robić sobie ZOL albo równocześnie albo później, ale priorytetem jest szpital nawet tylko w tej okrojonej podstawowej strukturze: blok operacyjny i oddział chirurgiczny, izba przyjęć. Nie ma żadnej zgody Zarządu na to, żeby odstąpiono od inwestycji i terminu wykonania.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że ostatnio na posiedzeniu komisji pan Starosta powiedział, że w okrojonej formie, która dawałaby możliwość później dalszej budowy szpitala to powiat jest w stanie sam zrobić. To pytanie do czego powiatowi jest potrzebny Dom Lekarski?

Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka powiedziała, że ma on spełnić zobowiązania, które podpisał w umowie.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że do tej pory ich nie spełnili. W ogóle nie spełnili terminów.

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler zapytał, czy nie ma tam zmian, nowego sprzętu...

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że sprzęt miał być w pierwszym roku i to prawda sprzęt został wprowadzony natomiast następne rzeczy.

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler powiedział, że obsada lekarska jest zapewniona.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że trudno byłoby gdyby szpital był bez lekarzy.

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler powiedział, że są szpitale z których lekarze jednak odchodzą i wówczas te szpitale mają spore kłopoty, łącznie z zamykaniem.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że w 2012 i 2013 r. miał być sprzęt. I ten sprzęt został wprowadzony na określoną sumę. W 2014 r. rozpoczęcie inwestycji w zakresie dostosowania szpitalnej infrastruktury do wymogów Rozporządzenia Ministra Zdrowia z 02.02.2011 r. Potem, inwestycja budowlana o powierzchni brutto 600 m² w tym blok operacyjny - max. pow. brutto 300 m², w skład którego wejdą 2 sale operacyjne, izba przyjęć - max. pow. brutto 300 m² (2 gabinety przyjęć, 1 gabinet zabiegowy, 1 izolatka i sala obserwacyjna 2-3 łóżka). Potem w 2015 r. kontynuacja inwestycji z 2014 r. z punktu 1 i 2. W 2016 r. zakup wyposażenia bloku operacyjnego i Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Opieki Medycznej m.in. a) aparat do pomiaru ciśnienia krwi metodą inwazyjną, b) elektr. urządzenie do ssania 2 szt., c) stymulator zewnętrzny, d) aparat do hemofiltracji maszynowej, e) bronchofiberoskop, f) aparat do monitorowania ciśnienia wewnątrzczaszkowego, inwazyjny i bezinwazyjny pomiar krwi, CO w prawym sercu, g) przyłóżkowy aparat rentgenowski, h) defibrylator z możliwością wykonania kardiowersji, i) Ramię C. Stanowisko OIOM, tu są wymienione poszczególne rzeczy, które powinny być, a których już nie będzie przytaczała. W 2016 r. jest jak gdyby zakończenie wyposażania. Do tej pory radni wszystko rozumieli i skłaniali się do tego, że rzeczywiście to ich wina, bo się zgadzali, głosowali na „tak”. Natomiast w tej chwili uważa, że te rzeczy nie zostały wykonane mimo, że pan Wicestarosta powiedział, że oni się zobowiązali i wykonali. A nie wykonali tego.

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler uzupełnił, że powiedział iż część rzeczy wykonali, nie powiedział że wszystko wykonali. Dodał, że również nie jest tak, jak to powiedziała radna J. Kostrzewa, że nic nie wykonali.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że czyta co zostało wykonane, a co nie zostało wykonane. Nie została rozpoczęta budowa, chyba że otrzymanie pozwolenia na budowę można za to uznać.

Wiceprzewodniczący komisji Piotr Bugajski powiedział, że rozpoczęcie budowy jest w momencie kiedy złożony zostanie zawiadomienie o rozpoczęciu budowy. Wówczas jest pierwszy wpis w dzienniku budowy.

Radna Joanna Kostrzewa powiedziała, że nie ma tego. W momencie kiedy nie ma rozpoczęcia budowy to powiat ma prawo rozwiązać z nimi umowę.

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler powiedział, że nie będzie tego komentował. Oczywiście Zarząd podejmie odpowiednie decyzje.

Komisja przyjęła większością głosów przedstawiony projekt
(3 za, 1 wstrz. się, 0 przeciw).

Ad. 5 Sprawy różne, informacje i wolne wnioski.

Wiceprzewodniczący komisji Piotr Bugajski zapytał, kiedy planowane jest spotkanie powiatu z przedstawicielami gmin dot. transportu publicznego na terenie Powiatu Gryfińskiego.

Pismo znak: BRZ.0012.1.31.2017.DK

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 14.45.

Protokół sporządziła:

Dominika Konopnicka

Przewodniczący Komisji

Arkadiusz Łysik