

PROTOKÓŁ nr 49/2006
ze wspólnego posiedzenia Komisji Gospodarki i Komisji Budżetowej
w dniu 29 września 2006 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 14.30 i trwało, do godz. 16.30 W posiedzeniu wzięło udział 6 członków komisji (lista obecności - **zał. nr 1**), oraz Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień, Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska. Posiedzenie otworzył i obrady prowadzili: Przewodniczący Komisji Budżetowej Józef Medyński oraz Przewodnicząca Komisji Gospodarki Aleksandra Zielińska. Porządek obrad 50 posiedzenia komisji został przyjęty bez zmian (**zał. nr 2**). Protokół z 49 posiedzenia komisji został przyjęty większością głosów. Głównym punktem posiedzenia była obecna sytuacja w oświacie – wrzesień 2006 r., oraz wypracowanie wniosków do budżetu na 2007 r.

Ad. 4.

Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień przedstawiła materiał zawierający liczbę uczniów pobierających naukę w roku szkolnym 2006/2007 w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryfiński (**zał. nr 3**) oraz materiał zawierający wyniki matur w roku 2006 w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryfiński (**zał. nr 4**).

Przewodniczący Komisji Budżetowej Józef Medyński zapytał czy funkcjonowanie szkół jest zagrożone w związku z systematycznym zmniejszaniem się ilości uczniów.

Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień powiedziała, że dramatyczna sytuacja z powodu małej ilości uczniów jest w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Mieszkowicach. Co najmniej od 2 lat jest widoczne, że subwencja oświatowa nie wystarcza na zaspokojenie potrzeb finansowych tej placówki. Wydział Edukacji wszystkie oszczędności, które generuje przekazuje dla ZSP w Mieszkowicach jednak okazuje się, że to nadal są za małe kwoty.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska dodała, że na dzień dzisiejszy przy takim budżecie, jaki jest dla szkoły w Mieszkowicach brakuje kwoty 350.000 złotych i jej zdaniem w przyszłorocznym budżecie przy tej subwencji, która jest trzeba będzie dołożyć 750.000 złotych żeby ta szkoła mogła w ogóle funkcjonować.

Radna Grażyna Łogin zapytała ilu nauczycieli straciło pracę w związku ze zmniejszaniem się ilości uczniów w szkołach.

Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień odpowiedziała, że nie było takiej sytuacji, aby nauczyciel stracił pracę. W całym powiecie obecnie jest 288 etatów nauczycielskich oraz 950 nadgodzin, które dają około 52 etatów dodatkowo, natomiast administracji i obsługi w sumie są 144 etaty. Miesięczny koszt wynagrodzeń nauczycieli wynosi 880.000 złotych a koszt wynagrodzeń pracowników administracji i obsługi wynosi 242.000 złotych.

Radny Andrzej Szelażek zapytał jak spadek ilości uczniów w ZSP w Mieszkowicach wpłynął na zatrudnienie w tejże szkole.

Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień odpowiedziała, że zatrudnienie się nie zmniejszyło, natomiast zmniejszyły się godziny ponadwymiarowe.

Radna Grażyna Łogin zapytała czy w szkołach stara się zatrudniać nowych nauczycieli czy lepiej daje się im godziny ponadwymiarowe.

Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień odpowiedziała, że w związku z nowym rozporządzeniem i nowymi zasadami naliczania subwencji lepiej byłoby zatrudniać nauczycieli i to tych z wysokimi kwalifikacjami niż zostawiać nadgodziny, ponieważ nadgodziny generują koszty a w rozliczeniu subwencji nic nie dają.

Radny Bolesław Paulski zapytał czy Wydział Edukacji wnioskował do Zarządu Powiatu o likwidację ZSP w Mieszkowicach i sprzedaż tego budynku a w związku z tym o przeniesienie uczniów z ZSP w Mieszkowicach do ZSP w Chojnie.

Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień odpowiedziała, że nie.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska powiedziała, że na przyszłą kadencję należy przygotować się do całkowitego doprowadzenia do likwidacji SPZZOZ. W związku z tym, że nie ma możliwości, aby dokończyć proces likwidacji, który będzie kosztował powiat 12.000.000 złotych Zarząd na przyszłą sesję przygotował projekt uchwały Rady Powiatu dot. reformy finansów publicznych powiatu gdzie Zarząd proponuje min. takie rozwiązanie, aby połączyć ZSP w Mieszkowicach z ZSP nr 2 w Chojnie, ponieważ te dwie szkoły mają coraz mniejszą liczbę uczniów. Natomiast nie ma takich możliwości prawnych, aby od razu przystąpić do likwidacji szkoły, ponieważ jest to proces kosztowny jak również na dzień dzisiejszy w tej szkole są uczniowie.

Przewodniczący Komisji Budżetowej Józef Medyński zapytał na brak, jakich nauczycieli skarżą się dyrektorzy szkół.

Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień odpowiedziała, że brakuje nauczycieli prowadzących przedmioty zawodowe jak również nauczycieli uczących języków obcych.

Radna Grażyna Łogin zapytała czy była przygotowywana przez Wydział Edukacji symulacja w związku z odejściem na emeryturę nauczycieli po 2007 r.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska powiedziała, że były robione takie symulacje, ale nie było zainteresowania nauczycieli.

Radny Bolesław Paulski powiedział, że zgodnie z tym, co mówi pani Naczelnik Wydziału Edukacji to oddziały w szkołach są przyzwoite, nauczycieli jest w normie a nawet za mało, natomiast budżet przeznaczony na wynagrodzenia w oświacie to jest 85% subwencji. W związku z powyższym radny zapytał czy ma rozumieć, że subwencja jest bardzo niska.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska powiedziała, że pani Naczelnik mówiła tylko o placach, które stanowią 80 % subwencji, natomiast należy również pamiętać, że Karta Nauczyciela to jest ogromny „parasol” socjalny. W związku z powyższym to nie jest tak, że 80% subwencji oświatowej to są same wynagrodzenia, ponieważ dochodzi do tego Fundusz Świadczeń Socjalnych.

Radny Bolesław Paulski powiedział, że to, o czym mówi pani Skarbnik jest zrozumiałe, natomiast pani Naczelnik mówi, że nauczycieli jest za mało a uczniów coraz mniej to jak to należy rozumieć.

Zastępca Naczelnika Wydziału Edukacji Elżbieta Lorenowicz – Bień odpowiedziała, że jest za mało nauczycieli do wskaźnika korygującego dla powiatu.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska powiedziała, że w różnych typach szkół jest różna subwencja oświatowa. Najdroższy koszt kształcenia jest w Zespole Szkół Specjalnych gdzie średni koszt kształcenia jednego dziecka wynosi około 3.500 złotych, natomiast najtańszy koszt kształcenia jest w liceach gdzie na jedno dziecko miesięcznie przypada około 1000 złotych. W związku z powyższym bardzo trudno jest uogólniać i jedną miarą zmierzyć gryfińską oświatę i mówić o jednym wskaźniku korygującym. Natomiast należy wiedzieć o tym, że wprowadzenie od dwóch lat min. w szczecińskich szkołach naboru w formie konkursu świadectw powoduje, że młodzież z Gryfina wybiera szkoły w Szczecinie.

Radny Bolesław Paulski zapytał czy Wydział Edukacji jest skłonny podać propozycje, jakie w kolejnej kadencji powinni zastosować następcy i jak na dzień dzisiejszy wygląda sytuacja finansowa w placówkach oświatowych, ile jest zobowiązań wymagalnych i w jaki sposób zostaną one pokryte.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że jeżeli chodzi o propozycje na przyszłość to jest ona taka, aby zmniejszyć koszty obsługi i administracji tworząc jedną jednostkę organizacyjną budżetową powiatu. Takie rozwiązania funkcjonują w gminach.

Radny Bolesław Paulski zapytał, dlaczego tego nie zrobiono do tej pory, kiedy członkowie klubu SLD na początku kadencji mówili o tym, że należy stworzyć dwa Zespoły Ekonomiczno – Administracyjne Szkół – jeden dla południa powiatu drugi dla Gryfina.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że w 2005 r. przygotowany został projekt całego kompleksu dla Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Chojnie. W części tego budynku zostało zaplanowane powstanie ZEAS-u. W tym roku została podjęta np. uchwała o połączeniu obsługi finansowo – księgowej dwóch poradni w Gryfinie i Chojnie. Chojna jest w lepszej sytuacji, jeśli chodzi o pomieszczenia natomiast stworzenie ZEAS-u w Gryfinie wymagałoby dodatkowych nakładów finansowych.

Pani Skarbnik powiedziała, że informacja dot. zobowiązań wymagalnych w szkołach na koniec września br. zostanie przygotowana przez Wydział Finansowo – Księgowy i przekazana radnemu Bolesławowi Paulskiemu na następnym posiedzeniu komisji. Dodała, że wszystkie szkoły mają problemy z „dopięciem” swojego budżetu a największy ma szkoła w Mieszkowicach oraz szkoła specjalna w Gryfinie.

Radna Grażyna Łogin zapytała jak wygląda sytuacja finansowa w Domu Dziecka w Binowie w zakresie podstawowego funkcjonowania.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że po analizie budżetu za I półrocze i konieczności zapłacenia 500.000 złotych kary za wycięte drzewo dla gminy Chojna jak również niezrealizowanie dochodów powiatu w wysokości 1000.000 złotych w opłacie komunikacyjnej Zarząd Powiatu zaczął podejmować działania związane z „poukładaniem” finansów. Jednym z elementów tych działań jest podjęcie uchwały przez Zarząd Powiatu o blokowaniu finansów we wszystkich jednostkach organizacyjnych powiatu. Zostały zablokowane wydatki rzeczowe w wysokości 15 % z IV kwartału, ponieważ wynagrodzeń osobowych ani składek ZUS nie można blokować. Zostało to zrobione również z tego względu, ponieważ zaplanowana była sprzedaż przychodni na ul. Szczecińskiej, ale w między czasie „Projekty Kapitałowe” wystąpiły z powództwem przeciwko Powiatowi Gryfińskiemu a nie SPZZOZ-owi o zapłatę odszkodowania w wysokości 600.000 złotych i doprowadziły do przymusowej hipoteki budynku na ul. Szczecińskiej. To spowodowało, że trzeba było szukać rozwiązań. Na dzień dzisiejszy powiat jest na etapie zawarcia ugody z „Projektami Kapitałowymi”, znalazła się osoba chętna na zakup budynku przy ul. Szczecińskiej. W związku z powyższym „Projekty Kapitałowe” wycofują się z hipoteki, natomiast w dniu jutrzejszym odbył się skuteczny przetarg na budynek przy ul. Szczecińskiej i został on sprzedany za kwotę 1.004.950 złotych. Ta kwota powinna wpłynąć do budżetu na początku listopada tego roku.

Radna Grażyna Łogin zapytała czy w związku z tym, że Zarząd podjął uchwałę o blokowania finansów to czy wszyscy dyrektorzy jednostek organizacyjnych powiatu muszą się do niej ustosunkować i czy ta uchwała jest w ogóle do wykonania.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że uchwała Zarządu dotycząca blokowania finansów zobowiązuje wszystkich dyrektorów jednostek organizacyjnych powiatu do przedstawienia Zarządowi Powiatu planów finansowych, gdzie zostanie pokazane, w jakich paragrafach zmniejsza się wydatki. Pani Skarbnik dodała, że przed podjęciem powyższej decyzji Zarząd najpierw spotkał się ze wszystkimi dyrektorami jednostek i omówił tą sytuację. Każdy dyrektor wypowiedział się w tej materii na tym spotkaniu.

Radna Grażyna Łogin zapytała jak na ten temat wypowiedziała się pani dyrektor Domu Dziecka w Binowie.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że nie potrafi odpowiedzieć na to pytanie, ponieważ nie pamięta dokładnie tego, co akurat mówiła pani dyrektor Domu Dziecka w Binowie, ponieważ na tym spotkaniu byli dyrektorzy wszystkich jednostek organizacyjnych powiatu i każdy z dyrektorów zabierał głos w tej kwestii.

Radna Grażyna Łogin zapytała jak przedstawia się sytuacja związana ze sprzedażą Domu Dziecka w Binowie i relokacją dzieci do Chojny.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że jeżeli chodzi o sprzedaż tego budynku to nie ma bieżącej wiedzy, natomiast, jeśli chodzi o sprawy inwestycyjne to one trwają.

Salę obrad komisji opuściła pani Elżbieta – Lorenowicz – Bień.

Ad. 5

Wypracowanie propozycji, wniosków, sugestii do budżetu na 2007 r.

Przewodnicząca Komisji Gospodarki Aleksandra Zielińska zapytała czy organizacje pozarządowe, gminy złożyły jakieś wnioski z propozycjami do budżetu na 2007 r.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że do tej pory takie wnioski spośród radnych złożyła radna Wanda Kmiecik, natomiast, jeśli chodzi o organizacje pozarządowe to od dwóch lat jest forma konkurów i tylko Rada Powiatu ustala zadania, które będą zlecane w formie konkursów a to wynika z ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie. Kończone są prace zespołu dot., WPI na lata 2007 – 2011, ponieważ to wiąże się z priorytetami do budżetu na 2007 rok. Na najbliższej sesji z tego materiału, który jest zebrany i dostępny będzie przygotowany projekt uchwały o priorytetach do budżetu na 2007 r.

Radny Andrzej Szelażek powiedział, że na realizację większych inwestycji zaplanowanych w WPI nie ma środków i są one, co roku przekładane na kolejne lata.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że rzeczywiście większość projektów była skierowana na doprowadzenie do standarów w Domach Pomocy Społecznej. Gdyby to nie zostało wykonane w przyszłym roku nie można byłoby tych domów prowadzić. Przez dwa lata powiat wyłożył na DPS-y prawie 8.000.000 złotych, i dlatego były przesunięcia w realizacji innych zadań.

Radny Andrzej Szelażek zapytał jak przedstawia się realizacja zadań wspólnie z gminami. Na początku roku Komisja Gospodarki dzieliła środki przeznaczone na te zadania i czy te zadania zostaną zrealizowane.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że te zadania nie będą zrealizowane, ponieważ powiat zapłacił karę gminie Chojna w wysokości 600.000 złotych za wycinkę drzewa – lipy.

Radny Ryszard Laska zapytał jak przedstawia się sprawa z rozłożeniem na raty spłaty kary za wycięte drzewo w Chojnie, ponieważ są rozbieżne informacje w tej sprawie. Czy powiat musiał zapłacić całość kary czy mógł ją zapłacić w ratach w 2007 r.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że rzeczywiście burmistrz gminy Chojna najpierw wydał decyzję odmowną o rozłożeniu kary na raty za wyciętą lipę. Od tej decyzji PZD odwołał się SKO i sprawa ta toczyła się trybem administracyjnym. Natomiast pojawiła się propozycja rozłożenia kary na raty a pan burmistrz gminy Chojna przygotował stosowny projekt porozumienia. Do tego porozumienia również był wpisany warunek, że powiat w formie inwestycji włoży dodatkowo około 200.000 złotych. W związku z tym, że powiat nie stać na zapłatę kary za lipę ani tym bardziej na wydanie dodatkowych 200.000 złotych to Zarząd Powiatu podjął decyzję o spłacie tej kary jednorazowo. W dniu dzisiejszym zostało skierowane wezwanie do zapłaty do PUK w Chojnie w wysokości 600.000 złotych za odszkodowanie, natomiast, jeśli nie będzie odzewu ze strony PUK to wówczas zostanie skierowany pozew do sądu o odszkodowanie, przeciwko PUK w Chojnie za wycięcie drzew.

Radny Bolesław Paulski zapytał czy była ugoda z burmistrzem gminy Chojna i jeżeli była to czy w tej ugodzie było wpisane dodatkowe zadanie w wysokości 200. 000 złotych zamiast odsetek.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że tak, ale tą ugodę podpisał tylko pan Ruciński i pan Nycz natomiast nie podpisał jej pan burmistrz gminy Chojna.

Przewodnicząca Komisji Gospodarki Aleksandra Zielińska zasugerowała, że kiedyś, kiedy gminy same zajmowały się utrzymaniem ciągów dróg powiatowych i chodników to było to lepiej wykonywane.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że można to zrealizować albo na podstawie porozumień z gminami albo w ten sposób, że powiat ogłasza przetarg na dane zadanie i zachęca do udziału w nim przedsiębiorstwa komunalne w danych gminach. Można też pójść w kierunku partnerstwa publiczno – prywatnego, ale wtedy trochę eliminowane byłyby przedsiębiorstwa komunalne, które są teraz we władaniu gmin, bo zostałyby w jakimś stopniu ograniczona ich działalność.

Radny Andrzej Szelażek złożył wniosek, aby do przyszłorocznego budżetu wprowadzić zadanie - remont drogi na odcinku od m. Czartoryja do m. Narost.

Ad. 6

Sprawy różne, informacje, wolne wnioski.

Radny Bolesław Paulski zapytał czy była robiona symulacja w świetle tego, co podaje prasa, że trzeba będzie ludziom oddawać pieniądze za opłaty komunikacyjne i jakie mogą być w związku z tym skutki i czy pojawiły się już jakieś wnioski z tym związane oraz czy w świetle tychże orzeczeń powiat wystąpił do rządu o to, aby oddał pieniądze za „idiotyzy”, które miały miejsce w poprzedniej kadencji rządu.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że wiedza od Naczelnika Wydziału Komunikacji jest taka, że jeżeli chodzi o wnioski w sprawie zwrotów za opłatę komunikacyjną to takie nie wpłynęły, natomiast, jeśli chodzi o pozwy o odszkodowania to jeszcze sądy ich nie rozpatrywały. Minister Gospodarki wypowiedział się, że były to dochody powiatów w związku z tym rządowi nic do tego. Skarbnik dodała, że jej zdaniem w przyszłym roku należy zwiększyć rezerwę budżetowa o te należności. Gdyby tak się stało, że wszyscy wystąpiliby o zwrot pieniędzy za wydaną kartę pojazdu to byłaby to kwota około 2. 700.000 złotych nie licząc odsetek.

Radny Bolesław Paulski powiedział, że był taki okres, kiedy Rada Powiatu w trybie pilnym na sesji akceptowała projekt propozycji spłaty zobowiązań SPZZOZ-u podając wszystkich, którzy podpisali ugodę rezygnując z części odsetek. Radny dodał, że nie kojarzy, aby w tym projekcie były podane „Projekty Kapitałowe”, które były w tej samej grupie, co pracownicy, którzy nie zdecydowali się na ugodę. Pan Bandurowski i pani Starosta powiedzieli wtedy, że wszystko w tej sprawie jest „poukładane”, w związku z powyższym radny zapytał czy nagle teraz „Projekty Kapitałowe” pojawiły się jako nowość, bo skupiły wiarygodności od kogoś, kto podpisał ugodę.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że porozumienia podpisywane były pod określone pieniądze. W latach 2003 – 2005 były wzięte obligacje w wysokości 6.000.000 plus do tej kwoty 3.500.000 złotych kredytu na restrukturyzację zobowiązań publiczno – prawnych związanych z restrukturyzacją plus 3.000 000 złotych na porozumienia. Nie można podpisywać ugód, jeśli nie ma się określonej kwoty pieniędzy w kasie. Uchwały Rady Powiatu, które wówczas zostały podpisane były podpisywane pod konkretną pulę pieniędzy, która była z obligacji. W pierwszej kolejności postanowiono, że należy rozwiązać problemy pracownicze z osobami chętnymi podpisać ugode.

Radny Bolesław Paulski zapytał czy Rada Powiatu miała wówczas świadomość, że jest jeszcze grupa wierzycieli, która nie dostała pieniędzy i nie została objęta harmonogramem spłat.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że tak.

Radny Bolesław Paulski odpowiedział, że to jest nieprawda. Dodał, że pracownicy, którzy nie podpisali ugody byli zapisani w ostatniej kolejności do zapłaty na rok 2007 i nie pamięta, aby tam znajdowały się również „Projekty Kapitałowe”.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że najpierw starano się rozwiązać problem związany z pracownikami i na koniec zostawiono firmy, które skupiły długi SPZZOZ-u uznając, że jest to ich problem. „Projekty Kapitałowe” nie mogąc się doczekać pieniędzy i nie chcąc podpisać żadnego porozumienia wystąpiły z powództwa przeciwko Powiatowi Gryfińskiemu za beczynność w podejmowaniu decyzji.

Radny Bolesław Paulski poprosił, aby pani Skarbnik przygotowała się do powyższego tematu na kolejną sesję, ponieważ zostanie on przez niego na pewno poruszony.

Skarbnik Powiatu Lilianna Ochmańska odpowiedziała, że radni otrzymają materiał dot. SPZZOZ-u, w którym będą podane zobowiązania oraz termin, w których zostały spłacone oraz jakie uchwały w tym zakresie podejmowała Rada Powiatu na przestrzeni dwóch kadencji. Skarbnik dodała, że temat ochrony zdrowia jest tematem bardzo trudnym i będzie potrzebował rozwiązań również w kolejnej kadencji.

Na tym posiedzenie Komisji zakończono.

Przewodnicząca Komisji

Aleksandra Zielińska

Protokół sporządziła:
Agnieszka Małyszko