



**STAROSTWO POWIATOWE W GRYFINIE
KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU**

**KOMENDA POWIATOWA POLICJI
W GRYFINIE**



Załącznik do Uchwały Nr XVI/179/2004
Rady Powiatu w Gryfinie
z dnia 30.06.2004 r.

**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA
OBYWATELI I PORZĄDKU
PUBLICZNEGO**

SPIS TREŚCI

WSTĘP	3
OCENA SYTUACJI	4 - 6
ZASADY KONSTRUOWANIA PROGRAMU	7 - 8
Realizm.....	7
Zrównoważone podejście.....	7
Partycypacja	7 - 8
Budowanie społecznej akceptacji	8
CEL PROGRAMU	9
KOORDYNACJA PROGRAMU , ORGANY I INSTYTUCJE REALIZUJĄCE	10
PRZEWIDYWANE FORMY DZIAŁAŃ W TOKU REALIZACJI PROGRAMU – PROGRAMY KIERUNKOWE	11 – 12
KIERUNKI DZIAŁAŃ PROFILAKTYCZNO – ZAPOBIEGAW - CZYCH W POSZCZEGÓLNYCH KATEGORIACH PRZESTĘPSTW	13 - 19
Przeciwdziałanie przestępczości nieletnich.....	13 - 14
Przeciwdziałanie alkoholizmowi.....	14
Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie.....	15
Przeciwdziałanie narkomanii.....	15 - 16
Ograniczenie negatywnych zjawisk subkultury młodzieżowej	16 - 17
Przeciwdziałanie przestępczości przeciwko mieniu.....	17
Przeciwdziałanie przestępczości przeciwko życiu i zdrowiu	18
Przeciwdziałanie przestępczości gospodarczej	18
Bezpieczeństwo ruchu drogowego	18 - 19
Bezpieczeństwo na wodzie	19
HARMONOGRAM DZIAŁAŃ	20 - 24

WSTĘP

Bezpieczeństwo jest dobrem publicznym . Jest to trudno uchwytnie pojęcie a jeszcze trudniejsze w realizacji . Jednak , jego istnienie jest niezbędne do zaspokojenia jednej z fundamentalnych potrzeb człowieka , rodziny , społeczności lokalnej , państwa , regionu i wreszcie ludzkości . Bezpieczni ludzie , żyjący w bezpiecznym otoczeniu , tworzą bezpieczne społeczności lokalne , a w konsekwencji bezpieczne społeczeństwa i państwa .

Na ogół bezpieczeństwo definiuje się jako brak zagrożeń . Jest to jednak wielce niedoskonała definicja , gdyż taka sytuacja w ogóle nie ma miejsca . Przeciwnie , żyjemy w otoczeniu ryzyka . Ryzyko jest wszechobecne i nieuniknione . Ryzyko i bezpieczeństwo są ze sobą ściśle związane .

Obowiązkiem państwa , a tym samym władzy publicznej , jest zapewnienie bezpieczeństwa obywateli . Jednak efektywne kreowanie polityki bezpieczeństwa , dotyczące danej społeczności lokalnej , może mieć miejsce tylko na poziomie lokalnym , ponieważ zagrożenia , których ta polityka dotyczy , mają lokalne właściwości . To władze lokalne są w stanie , w najpełniejszym stopniu , ocenić wielkość zagrożeń na danym terenie , tylko one , w sposób właściwy dla danej społeczności , mogą określić przedsięwzięcia radzenia sobie z tymi zagrożeniami .

Należy więc uznać , że podstawowym szczeblem zarządzania bezpieczeństwem jest szczebel lokalnej administracji samorządowej . Wójtowie , prezydenci , burmistrzowie , starostowie odpowiadają za bezpieczeństwo społeczności , którym przewodzą .

Z takiego założenia wyszedł ustawodawca , który w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym określił , że powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli . Na powiat , w przypadkach określonych w ustawach , właściwe organy administracji rządowej mogą nałożyć obowiązek wykonania określonych czynności w zakresie należącym do zadań powiatu , związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz obronności .

Kształtowanie i realizacja lokalnej polityki bezpieczeństwa winna być realizowana zgodnie z ogólnymi zasadami zarządzania , tj. poprzez :

- ◆ planowanie ,
- ◆ organizowanie ,
- ◆ angażowanie ,
- ◆ kierowanie (a w przypadku podmiotów i osób nie podlegających zarządzającemu – koordynowanie) ,
- ◆ kontrolowanie .

Oczywistym jest fakt , że skuteczne zarządzanie oraz właściwe wykorzystanie sił i środków , w tym finansowych , uzależnione jest , między innymi , od prawidłowo realizowanego procesu planistycznego .

OCENA SYTUACJI

Charakterystyka powiatu gryfińskiego

WYSZCZEGÓLNIENIE	POWIAT OGÓLEM	GMINY								
		GRYFINO	BANIE	CEDYNIA	CHOJNA	MIESZKOWICE	MORYŃ	STARE CZARNOWO	TRZCIŃSKO ZDRÓJ	WIDUCHOWA
POWIERZCHNIA w km ²	1870,34	253,67	206,00	180,81	333,00	239,00	124,86	153,00	170,00	210,00
SOŁECTWA	131	28	13	14	22	10	9	12	11	14
MIEJSCOWOŚCI	236	44	19	21	46	25	18	10	22	21
LUDNOŚĆ :										
- ogółem	84 535	<u>31 505</u>	<u>6 774</u>	<u>4 547</u>	<u>14 073</u>	<u>7 749</u>	<u>4 507</u>	<u>3 786</u>	<u>5 901</u>	<u>5 693</u>
- siedziby		21 833	1 960	1 776	7 071	3 873	1 670	580	2 615	1 377
- na 1 km ²	45,2	124,0	32,9	25,1	42,3	32,4	36,1	24,7	34,7	27,1

Powiat gryfiński położony jest w południowo – zachodniej części województwa zachodniopomorskiego . Tworzą go gminy : Banie , Cedynia , Chojna , Gryfino , Mieszkowice , Moryń , Stare Czarnowo , Trzcianko Zdrój oraz Widuchowa.

W skład powiatu wchodzi 131 sołectw .

Na zachodzie , wzdłuż rzeki Odry , powiat graniczy z Republiką Federalną Niemiec . Ponadto z powiatem sąsiadują :

- od północnego zachodu – powiat policki ;
- od północy – miasto Szczecin ;
- od północnego wschodu – powiat stargardzki ;
- od wschodu – powiat pyrzycki ;
- od południowego wschodu – powiat myśliborski .

Największymi miastami powiatu są :

- Gryfino - 21,8 tys. ;
- Chojna - 7,1 tys. ;
- Mieszkowice - 3,9 tys. ;
- Trzcianko Zdrój - 2,6 tys. .

W sześciu miastach powiatu zamieszkuje 38,8 tyś. mieszkańców tj. 45,9 %.

Ludność wiejska zamieszkuje w 230 miejscowościach .

Struktura wiekowa ludności :

- ◆ ludność w wieku przedprodukcyjnym - 21,7 tys. osób , tj. 25,7 % ;
- ◆ ludność w wieku produkcyjnym - 52,8 tys. osób , tj. 62,5 % ;
- ◆ ludność w wieku poprodukcyjnym - 10,0 tys. osób , tj. 11,8 % .

Pracujący :

(ogółem – 15,2 tyś. osób)

- ◆ rolnictwo i leśnictwo - 3,7 tys. osób , tj. 24,6 % ogółu zatrudnionych ;
- ◆ przemysł i budownictwo - 5,0 tys. osób , tj. 33,0 % ogółu zatrudnionych ;
- ◆ usługi rynkowe - 2,9 tys. osób , tj. 18,9 % ogółu zatrudnionych ;
- ◆ usługi nierynkowe - 3,6 tys. osób , tj. 23,5 % ogółu zatrudnionych

Stopa bezrobocia w powiecie wynosi 32,1 % .

- ◆ emeryci - 8,6 tyś. osób ;
- ◆ renciści - 7,9 tyś. osób .

Stan porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli (dane z 2003 r.)

W 2003 roku na terenie powiatu zanotowano ogółem 13 667 wykroczeń . Nastąpił wzrost o 2 376 ujawnionych wykroczeń w stosunku do roku 2002 . Najwyższy wzrost ujawnialności i ścigania wykroczeń zanotowano w sferze tzw. wykroczeń porządkowych .

Ujawnialność i ściganie tych wykroczeń , poprzez skierowanie wniosku o ukaranie do sądu lub nałożenie mandatu karnego przedstawia się następująco :

- ◆ zakłócenie porządku publicznego – 309 ,
- ◆ zgorzenie w miejscu publicznym i używanie słów nieprzyzwoitych – 227 ,
- ◆ spożywanie alkoholu w miejscu publicznym – 679 ,
- ◆ niszczenie urządzeń użyteczności publicznej oraz zaśmiecanie miejsc publicznych – 376

Na terenie powiatu wydarzyło się 80 wypadków drogowych , w których zginęło 9 osób a 108 zostało rannych .Za naruszenie zasad ruchu drogowego zatrzymano 1 556 dowodów rejestracyj - nych oraz 180 praw jazdy w tym 126 za jazdę w stanie po spożyciu alkoholu .

Liczba interwencji , w tym dotyczących przemocy w rodzinie – 240 .

Stwierdzono ogółem 2 450 przestępstw , z czego :

- ◆ przestępstwa kryminalne – 1 809 ,
- ◆ przestępstwa gospodarcze – 200 ,
- ◆ włamania - 520 ,
- ◆ kradzieże - 591 ,
- ◆ rozboje – 77 ,
- ◆ kradzieże samochodów – 90 ,
- ◆ zabójstwa – 1 ,
- ◆ bójki lub pobicia – 37 ,
- ◆ uszczerbek na zdrowiu – 33 ,
- ◆ przestępstwa narkotykowe – 96 ,

ZASADY KONSTRUOWANIA PROGRAMU

Realizm

Opracowywaniu programu przyświecała zasada realizmu . Panuje ogólne przekonanie , że w działaniach mających na celu ograniczenie przestępczości oraz zabezpieczenie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli najbardziej skuteczne są przedsięwzięcia profilaktyczne .

W planowaniu tych działań oraz konstruowaniu programu wzięto pod uwagę :

- ◆ dane demograficzne powiatu ,
- ◆ skalę przestępczości ogólną oraz w poszczególnych grupach społecznych ,
- ◆ dostępność na terenie powiatu narkotyków i alkoholu ,
- ◆ przygraniczne położenie powiatu ,
- ◆ wpływ dużej aglomeracji miejskiej (Szczecina) na skalę zagrożeń ,
- ◆ dostępne środki finansowe .

Program na lata 2004 – 2006 był budowany ze świadomością określonych ograniczeń. Cele i zadania przed ostatecznym umieszczeniem ich w tym dokumencie były weryfikowane przez pozytywne odpowiedzi na następujące pytania :czy wiemy , jak to wykonać na poziomie lokalnym , czy są dostępne fundusze na realizację i wreszcie jakie jest ryzyko , że danego celu lub zadania nie da się zrealizować . Powiatowy program na lata 2004 – 2006 może jedynie przybliżyć nas do stanu pożądanego .

Zrównoważone podejście

Powiatowy program ma być realizowany w trzech podstawowych obszarach :

- ◆ planowanie ,
- ◆ profilaktyka ,
- ◆ reagowanie .

W różnych okresach , w ramach tych obszarów , jednemu przyznawano priorytet , co wiązało się z marginalizowaniem obszarów pozostałych . We współczesnych strategiach zapobiegawczych coraz częściej pojawia się postulat tak zwanego zrównoważonego podejścia . Zakłada ono , że wszystkie obszary są tak samo ważne , a zmiany w każdym z nich wpływają na dwa pozostałe . I tak właściwe zaplanowanie przedsięwzięć oraz postawienie sobie realnych celów zwiększa skuteczność profilaktyki a w rezultacie zmniejsza ilość zdarzeń wymagających reagowania .

Partycypacja

W programie przewidziano uruchomienie mechanizmów zwiększających społeczną partycypację . Warunkiem wzrostu tej partycypacji i zaangażowania jest rzetelna informacja na temat zjawisk i ich lokalnych uwarunkowań . Promowane są długoterminowe programy lokalne . W ich realizacji powinno brać udział wielu partnerów , którzy zarówno współuczestniczą w budowie lokalnych programów , jak

też regularnie współpracują w czasie ich wdrażania . Do współpracy na poziomie lokalnym trzeba włączyć szerokie spektrum organizacji pozarządowych .

Budowanie społecznej akceptacji

Obok partycypacji ważnym elementem jest budowanie społecznej akceptacji dla programu . Coraz częściej mają miejsca sytuację , podczas których ludzie zachowują się obojętnie jeżeli tylko dane zagrożenie nie dotyczy ich osobiście lub najbliższych. Z jednej strony obserwować można potępienie używania narkotyków , z drugiej zaś dużą tolerancję wobec nadużywania alkoholu .

Niezbędnym krokiem w procesie budowania społecznej akceptacji dla celów i założeń programu jest upowszechnienie jego treści oraz informowanie o osiągnięciach i problemach w jego realizacji .

CEL PROGRAMU

CELEM PROGRAMU JEST OGRANICZENIE PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ POPRAWA PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI POWIATU GRYFIŃSKIEGO .

Wyznaczony cel osiągnie się poprzez :

- ◆ prowadzenie skutecznych działań profilaktycznych w różnych grupach społecznych ,
- ◆ stałe monitorowanie zagrożeń ,
- ◆ zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym ,
- ◆ uświadamianie społeczeństwu wpływu postawy każdego obywatela na stan bezpieczeństwa indywidualnego i zbiorowego ,
- ◆ wzrost prestiżu instytucji i osób działających na rzecz bezpieczeństwa ,
- ◆ opracowanie oraz realizacja różnorodnych programów skierowanych do poszczególnych grup społecznych oraz akceptacja ich założeń przez mieszkańców ,
- ◆ udział w realizacji programu różnorodnych instytucji , których działalność może przyczynić się do osiągnięcia ww. celu ,
- ◆ zapewnienie mieszkańcom , w tym szczególnie dzieciom i młodzieży , aktywnego wypoczynku i rozrywki ,
- ◆ zwiększenie skuteczności działań represyjno – restrykcyjnych przez instytucje do tego uprawnione ,
- ◆ zapewnienie koordynacji działań oraz dyscyplinę w ich realizacji ,
- ◆ systematyczne doposażanie podmiotów realizujących zadania w zakresie poprawy bezpieczeństwa .

KOORDYNOWANIE PROGRAMU , ORGANY I INSTYTUCJE REALIZUJĄCE

Kluczową rolę w zakresie koordynacji , nadzorowania i realizacji programu odgrywa **Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Gryfińskiego** . W jej kompetencjach pozostaje utrzymywanie stałych kontaktów z instytucjami odpowiedzialnymi za realizację poszczególnych zadań oraz organizowanie cyklicznych spotkań i narad .

Organami i instytucjami odpowiedzialnymi za realizację programu są przede wszystkim organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego . Przy realizacji poszczególnych zadań istotną rolę odgrywać powinny organizacje pozarządowe .

Na terenie powiatu gryfińskiego poszczególne zadania będą wykonywać :

- ◆ Policja Państwa ,
- ◆ Państwowa Straż Pożarna oraz jednostki OSP ,
- ◆ szkoły wszystkich szczebli (dyrekcje , nauczyciele , pedagodzy , samorządy uczniowskie) ,
- ◆ jednostki służby zdrowia ,
- ◆ Rada Powiatu i rady gmin ,
- ◆ organy wykonawcze powiatu i gmin ,
- ◆ jednostki organizacyjne powiatu i gmin ,
- ◆ organizacje młodzieżowe ,
- ◆ prasa , radio i telewizja lokalna ,
- ◆ sąd i prokuratura ,
- ◆ firmy ubezpieczeniowe ,
- ◆ agencje ochrony mienia i osób ,
- ◆ wspólnoty parafialne ,
- ◆ sołectwa ,
- ◆ stowarzyszenia ,
- ◆ społeczeństwo .

PRZEWIDYWANE FORMY DZIAŁAŃ W TOKU REALIZACJI PROGRAMU – PROGRAMY KIERUNKOWE

Bezpieczny ogród

Program przeznaczony jest dla właścicieli ogródków działkowych i ma na celu :

- budowę więzi społecznych (sąsiedzkich) , kształtowanie wzorców współżycia społecznego ;
- zmniejszenie ilości włamań do altanek na działkach , kradzieży owoców i warzyw,
- zapobieganie wybrykom chuligańskim w rejonie ogródków działkowych ,
- zapewnienie spokojnego i bezpiecznego wypoczynku działkowcom .

Bezpieczna wieś

Program przeznaczony jest dla mieszkańców wsi i ma na celu :

- ograniczenie przestępczości na wsi ,
- podniesienie poziomu bezpieczeństwa mieszkańców ,
- stworzenie warunków do bezpiecznego życia społeczności wiejskich ,
- inspirowanie społeczności wiejskich do wspólnych działań zmierzających do zapewnienia bezpieczeństwa w ich miejscowościach .

Tydzień pomocy poszkodowanym przestępstwem

Program przeznaczony jest dla osób poszkodowanych przestępstwem i ma na celu udzielenie im pomocy prawnej związanej z zaistniałą sytuacją .

Znakowanie rowerów

Program przeznaczony jest dla właścicieli rowerów większej wartości np. rowerów górskich i ma na celu :

- odzyskanie skradzionych rowerów ,
- zwiększenie wykrywalności sprawców kradzieży ,
- uzyskanie informacji o miejscach przechowywania rowerów ,
- odstraszenie złodziei ,
- przekonywanie społeczeństwa do znakowania innych wartościowych przedmiotów.

Moja piwnica

Program przeznaczony jest przede wszystkim dla mieszkańców bloków i ma na celu :

- ograniczenie kradzieży w piwnicach ,
- budowę więzi społecznych (sąsiedzkich) ,
- zmniejszenie pola manewru działań przestępczych .

Bezpieczna droga do szkoły

Program skierowany jest do uczniów , rodziców oraz szkół i ma na celu zapewnienie uczniom bezpieczne dotarcie do szkoły oraz powrót do domu .

Bezdomny

Program przeznaczony jest dla ludzi pozbawionych stałego miejsca zamieszkania i ma na celu zapewnienia bezdomnym :

- miejsc noclegowych ,
- posiłków ,
- opieki medycznej ,
- możliwości umycia się i kąpieli ,
- wyprania lub wymiany bielizny .

Straż Miejska – dzieciom

Program skierowany jest do dzieci w przedszkolach oraz w klasach zerowych i ma na celu uczenia dzieci bezpiecznego zachowania się na ulicy i drodze , w czasie zabawy na placach i podwórkach . Szczególny nacisk kładzie się na uświadamianie dzieciom niebezpieczeństw , z jakimi mogą się spotkać w okresie zimowym oraz latem , na kapieliskach .

KIERUNKI DZIAŁAŃ PROFILAKTYCZNO – ZAPOBIEGAWCZYCH W POSZCZEGÓLNYCH KATEGORIACH PRZESTĘPSTW

Przeciwdziałanie przestępczości nieletnich

Przestępczość nieletnich charakteryzuje się przede wszystkim rosnącą brutalizacją popełnionych czynów karalnych, organizowania się w grupy przestępcze, w skład których wchodzi często osoby dorosłe. Do głównych przyczyn tego zagrożenia należy zaliczyć:

- ◆ brak wzorców norm i wartości społecznych,
- ◆ przyswajanie negatywnych norm zachowania,
- ◆ złą sytuację rodzinną – warunki materialne, przemoc w rodzinie, zanik więzi pomiędzy poszczególnymi jej członkami, brak opieki i zainteresowania rodziców dziećmi, patologie, konflikty,
- ◆ problemy środowiskowe – bezrobocie, niewłaściwe wzorce rówieśników i dorosłych, brak organizacji czasu wolnego dzieci i młodzieży,
- ◆ problemy szkolne,
- ◆ czynniki rozwojowe – opóźnienia w rozwoju umysłowym i fizycznym.

Jedną z podstawowych form zapobiegania temu zagrożeniu polega na prowadzeniu ścisłej współpracy Policji z pedagogami szkolnymi, nauczycielami i rodzicami. W ramach organizowanych spotkań należy ustawicznie poruszać tematy z zakresu prewencji kryminalnej, narkomanii, negatywnego wpływu przynależności do nieformalnych grup młodzieżowych i sekt religijnych, negatywnych skutków picia alkoholu i palenia papierosów. Zagadnienia te powinny być omawiane również przez pedagogów szkolnych, nauczycieli i rodziców. Program ten powinien objąć także dzieci w wieku przedszkolnym gdzie spotkania prowadzić będą policjanci i personel wychowawczy przedszkoli. Do innych metod mających na celu zapobieganie temu zagrożeniu należy:

- ◆ organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży – należy zaangażować dyrektorów szkół do udostępniania szkolnych boisk, świetlic i sal gimnastycznych po zajęciach lekcyjnych. Dotyczy to zwłaszcza okresu ferii zimowych i wakacji. Celowym jest zaangażowanie kościoła, klubów sportowych, stowarzyszeń społecznych i kulturalnych. Organizacja czasu wolnego może odbywać się poprzez półkolonie, festyny, turnieje, zabawy, imprezy kulturalno – oświatowe,
- ◆ przestrzeganie zakazu sprzedaży nieletnim alkoholu i papierosów,
- ◆ dzielnicowi oraz pracownicy centrów pomocy rodzinie muszą prowadzić stały nadzór nad rodzinami patologicznymi i nieletnimi mającymi kontakt ze środowiskiem przestępczym.

Negatywnym zjawiskiem wśród dzieci i młodzieży jest spędzanie wolnego czasu na terenie osiedla i ulicy w formie niezorganizowanej. Dzieci oraz młodzież pozbawiona opieki organizuje się w nieformalne grupy, bardzo często o charakterze przestępczym, które stwarzają zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zjawiska te wywołują poczucie zagrożenia, zmniejszając jednocześnie poczucie bezpieczeństwa.

Aby przeciwdziałać takim zjawiskom należy zwiększyć liczbę patroli Policji , jednocześnie organizując patrole obywatelskie , których zadaniem byłoby jak najszybsze powiadomienie Policji , Straży Miejskiej o zaobserwowanych zagrożeniach . Duży nacisk należy również położyć na pracę pedagogów środowiskowych , którzy są w stanie ocenić stopień demoralizacji środowiska , w którym pracują oraz określić formę i zakres potrzebnej pomocy .

Zachowania patologiczne wykazują tendencje rosnące . Oddziaływanie szkoły , rodziny , środowiska często prowadzi może do zmian w rozwoju dziecka o charakterze patologicznym . Niepokojące jest zjawisko przenoszenia negatywnych wzorców z młodzieży ze szkół średnich na dzieci ze szkół podstawowych . Prowadzi to do niepożądanych , negatywnych zachowań wśród dzieci i młodzieży , do których należą :

- ◆ agresja ,
- ◆ włamania , kradzieże , rozboje , bójki ,
- ◆ picie alkoholu , używanie narkotyków , palenie papierosów ,
- ◆ wagary , ucieczki z domu ,
- ◆ zabójstwa , wymuszenia , szantaże ,
- ◆ próby samobójcze i samobójstwa .

Zapobieganie , profilaktyka a w dalszym etapie resocjalizacja stanowią ciągły proces skierowany na ograniczenie agresji i przestępczości wśród dzieci i młodzieży . W proces ten należy zaangażować wszystkie środowiska , w których przebywa dziecko , zwłaszcza szkoły , Policja , kluby sportowe , świetlice , organizacje społeczne i stowarzyszenia , ośrodki pomocy rodzinie oraz ośrodki kultury .

Przeciwdziałanie alkoholizmowi

Alkohol stanowi duże zagrożenie zwłaszcza dla dzieci , z których prawie 80% miało z nim kontakt . Alkohol jest przyczyną przemocy , przestępczości oraz prowadzi do szeregu patologii . Przeciwdziałanie alkoholizmowi powinno polegać na :

- ◆ inspirowaniu działań profilaktycznych , leczniczych i terapeutycznych ,
- ◆ egzekwowanie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości ,
- ◆ działania prewencyjne obejmujące przestrzeganie zakazu picia alkoholu w miejscach publicznych , kontrolę melin i miejsc gromadzenia się elementu przestępczego .

W ramach podjętych działań prowadzone będą cykliczne pogadanki , konkursy i prelekcje z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi . W tym celu wykorzystane będą festyny i imprezy kulturalno – oświatowe . Kontrolowane będą punkty sprzedaży alkoholu pod kątem posiadania koncesji , przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom do lat 18–u oraz nietrzeźwym .

Realizatorami tego przedsięwzięcia będą : samorząd terytorialny , Policja , kluby sportowe , Kościół , służba zdrowia , media , kluby abstynenckie , wspólnoty parafialne , pedagodzy , dyrekcje szkół oraz organizacje społeczne .

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie

W środowisku rodzinnym spotykamy się z zaniedbywaniem i przemocą wobec osób w podeszłym wieku , rodziców , małżonka , rodzeństwa oraz dzieci .

Najczęściej jest to przemoc :

- ◆ fizyczna ,
- ◆ psychiczna ,
- ◆ seksualna ,

której skutkami mogą być :

- ◆ depresja , kompleks niższości i różnego rodzaju fobie ,
- ◆ uszkodzenia ciała , próby samobójcze i zabójstwa ,
- ◆ rozpad rodziny .

Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie należy realizować poprzez :

- ◆ realizację programu „ Niebieska Karta” ,
- ◆ systematyczne monitorowanie rodzin , które tym zjawiskiem są zagrożone ,
- ◆ szkolenie dzielnicowych , pielęgniarek środowiskowych i szkolnych , pedagogów , nauczycieli i rodziców w zakresie rozpoznawania pierwszych symptomów tego zjawiska ,
- ◆ ukierunkowanie mediów na propagowanie wiedzy z zakresu rozpoznawania i przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz przysługujących prawach i możliwościach udzielania pomocy ofiarom ,
- ◆ opracowanie informatora będącego wykazem instytucji pomocowych ofiarom przemocy ,
- ◆ podanie do publicznej wiadomości numerów telefonów , gdzie mogą dzwonić wszyscy , którzy zaobserwowali to zjawisko .

Realizatorami tego przedsięwzięcia będą : samorząd terytorialny , Policja , ośrodki pomocy rodzinie , Kościół , służba zdrowia , media , sądy , prokuratura , pedagodzy , dyrekcje szkół oraz organizacje społeczne i stowarzyszenia .

Przeciwdziałanie narkomanii

Przestępczość narkotykowa związana jest przede wszystkim z nielegalnym wytwarzaniem , posiadaniem oraz zbywaniem środków odurzających .

Do najczęstszych przyczyn zażywania narkotyków należy zaliczyć :

- ◆ na poziomie wewnętrznym – wysoki poziom lęku , niskie poczucie własnej wartości , mała odporność na frustracje , brak celów życiowych , nieumiejętność rozładowania napięć ,
- ◆ na poziomie interpersonalnym – brak umiejętności nawiązywania i podtrzymywania satysfakcjonujących kontaktów z innymi ludźmi , nieumiejętność przeciwstawiania się naciskom otoczenia ,

- ◆ na poziomie społecznym – negatywne normy – społeczno – obyczajowe związane ze stosowaniem używek , negatywne wzorce , brak oparcia w rodzinie itp.

Zadania w tej dziedzinie będą realizowane w trzech obszarach :

- ◆ profilaktyki ,
- ◆ leczenia , rehabilitacji i ograniczenia szkód zdrowotnych ,
- ◆ ograniczenia podaży .

Będzie to realizowane poprzez :

- ◆ wspieranie szkół wszystkich szczebli w rozwijaniu działań profilaktycznych ,
- ◆ organizowanie szkoleń dla różnych grup społecznych , uwzględniających nowoczesne podejście do profilaktyki używania substancji psychoaktywnych ,
- ◆ opracowanie oraz upowszechnianie materiałów informacyjno – edukacyjnych dla animatorów działań profilaktycznych ,
- ◆ prowadzenie kampanii edukacyjnych uwzględniających problematykę narkomanii , adresowanych do określonych grup docelowych ,
- ◆ stałą wymianę informacji pomiędzy mediami a instytucjami odpowiedzialnymi za zapobieganie narkomanii ,
- ◆ prowadzenie szkoleń podnoszących kwalifikacje zawodowe osób realizujących zadania profilaktyczne obejmujące problematykę narkomanii , w szczególności dla: pracowników szkół i placówek oświatowych , placówek opiekuńczo – wychowawczych , pracowników socjalnych i policjantów ,
- ◆ wprowadzenie do szkół programów profilaktyki problemów dzieci i młodzieży , uwzględniających profilaktykę narkomanii ,
- ◆ koordynację działań odpowiednich służb odpowiedzialnych , zgodnie z kompetencjami , za zwalczanie nielegalnego wytwarzania , przetwarzania i przerobu substancji odurzających ,
- ◆ rozpoznawanie oraz zwalczanie handlu detalicznego ,
- ◆ wzmocnienie systemu kontroli nad legalnymi lekami w zakładach opieki zdrowotnej nie posiadających aptek oraz w aptece szpitalnej .

Realizatorami tego przedsięwzięcia będą wszystkie instytucje oraz organizacje biorące udział w realizacji niniejszego programu .

Ograniczenie negatywnych zjawisk subkultury młodzieżowej

Subkultura to względnie stała grupa społeczna pozostająca na marginesie dominujących w danym systemie wartości życia społecznego , wyrażająca swoją odrębność zanegowaniem powszechnie akceptowanych norm i wartości .

Specyfikę subkultury stanowią swoiste sposoby zachowania , modele wzajemnej komunikacji , styl życia , formy ekspresji , zainteresowania , upodobania , postawy społeczne , a czasem także system wartości akceptowany w danym środowisku .

Przynależność do subkultury może prowadzić m. in. do:

- ◆ uzależnień od środków odurzających , od osób i odgrywanych ról ,
- ◆ zachowań przestępczych ,

- ◆ zaburzeń funkcjonowania w społeczeństwie ,
- ◆ zwolnienie procesu dojrzewania społecznego .

Działania profilaktyczne mogą polegać na :

- ◆ prowadzeniu przez dzielnicowych rozpoznania terenowego, w celu określenia miejsc gromadzenia się osób należących do subkultur ,
- ◆ szkoleniach dzielnicowych , nauczycieli , rodziców w zakresie rozpoznawania i reagowania na fakt identyfikacji dzieci i młodzieży z subkulturami ,
- ◆ wykorzystaniu lokalnych mediów w zakresie propagowania wiedzy na temat subkultur i skutków przynależności do nich ,
- ◆ przygotowaniu informatora dotyczącego instytucji i osób zajmujących się profilaktyką oraz terapią dzieci i młodzieży , identyfikującej się grupami subkulturowymi oraz wspomagającymi rodzinę w zakresie postępowania w przypadku przynależności dzieci do subkultur ,
- ◆ inspirowaniu władz lokalnych , instytucji , stowarzyszeń do organizacji różnorodnych form spędzania wolnego czasu .

Realizatorami tego przedsięwzięcia będą : samorząd terytorialny , Policja , ośrodki pomocy rodzinie , Kościół , media , pedagodzy , dyrekcje szkół oraz organizacje społeczne i stowarzyszenia .

Przeciwdziałanie przestępczości przeciwko mieniu .

Istotnym czynnikiem mającym wpływ na poczucie bezpieczeństwa jest zagrożenie przestępczością pospolitą . Zaliczamy do niej przede wszystkim : kradzieże kieszonkowe , kradzieże rowerów , samochodów , sprzętu RTV , włamania do obiektów handlowych , mieszkalnych i ogródków działkowych .

W ramach zapobiegania należy realizować :

- ◆ inicjowanie programu „sąsiedzkie czuwanie” ,
- ◆ tworzenie „patroli obywatelskich” ,
- ◆ budowa więzi sąsiedzkich ,
- ◆ popularyzacja technicznych sposobów zabezpieczenia mienia ,
- ◆ nadzór nad obiektami i miejscami zagrożonymi ,
- ◆ wprowadzenie monitoringu obiektów i miejsc szczególnie zagrożonych ,
- ◆ znakowanie mienia ,
- ◆ prowadzenie akcji informacyjnych , szkoleń w zakresie zapobieganiu tym zagrożeniom .

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą : Policja , samorząd terytorialny , społeczeństwo , sądy , prokuratura .

Przeciwdziałanie przestępczości przeciwko życiu i zdrowiu .

Przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu stwarzają zagrożenie dla wszystkich obywateli . Są one szczególnie groźne i popełniane są z pobudek chuligańskich i materialnych .W celu zapobiegania tego rodzaju czynom należy podejmować następujące działania :

- ◆ nawiązywanie więzi sąsiedzkich ,
- ◆ tworzenie „patroli obywatelskich” ,
- ◆ zwiększenie ilości patroli Policji w miejscach szczególnie zagrożonych ,
- ◆ nadzór lub wprowadzenie monitoringu miejsc najbardziej zagrożonych ,
- ◆ prowadzenie kursów samoobrony kobiet ,
- ◆ akcje informacyjne skierowane do szerokiego kręgu obywateli , grup szczególnego ryzyka (szkolenia dla pracowników poczty , stacji benzynowych itp.) .

Głównymi realizatorami programów będą : Policja , samorząd terytorialny , sądy , prokuratura , wydziały oświaty , towarzystwa ubezpieczeniowe .

Przeciwdziałanie przestępczości gospodarczej .

W tego rodzaju przestępczości konieczne jest przede wszystkim nawiązanie dobrej współpracy z ZUS , Urzędem Skarbowym , Urzędem Kontroli Skarbowej oraz Policją . Podmioty te są jednocześnie realizatorami podejmowanych działań .

Bezpieczeństwo ruchu drogowego .

Jednym z istotnych czynników poprawy bezpieczeństwa publicznego jest zapewnienie przestrzegania przepisów ruchu drogowego . Przyczynić się to może do zmniejszenia zdarzeń drogowych , ilości ofiar i strat materialnych . Osiągnięcie tych założeń może nastąpić poprzez :

- ◆ weryfikacja i lepsze oznakowanie dróg ,
- ◆ współpraca z zarządcami poszczególnych dróg ,
- ◆ ujawnianie miejsc niebezpiecznych – mapa niebezpiecznych miejsc ,
- ◆ zwiększenie liczby policyjnych kontroli ,
- ◆ budowa progów zwalniających ,
- ◆ prowadzenie przez Policję zajęć edukacyjnych , konkursów dla dzieci i młodzieży z zakresu ruchu drogowego ,
- ◆ propagowanie wiedzy dotyczącej udzielania pierwszej pomocy ,
- ◆ promowanie elementów odblaskowych dla pieszych i rowerzystów .

Bardzo ważnym elementem jest uzyskanie poparcia dla realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego przez społeczeństwo . W tym kierunku należy realizować przede wszystkim :

- ◆ kampanie informacyjno – uświadamiające , do których zostaną włączone firmy ubezpieczeniowe i media ,
- ◆ wprowadzenie zajęć wychowania komunikacyjnego dla dzieci i młodzieży .

Główne podmioty realizujące zadania to : Policja , samorząd terytorialny , ZHP , szkoły nauki jazdy , media , towarzystwa ubezpieczeniowe , szkoły , sądy , prokuratura , organizacje społeczne i stowarzyszenia .

Bezpieczeństwo na wodzie .

Na terenie powiatu gryfińskiego znajduje się wiele akwenów wodnych , w których kąpią się ludzie . Najczęściej są to kąpieliska tzw. dzikie , których nie zabezpieczają ratownicy . Prowadzi to do wielu utonięć . W celu zmniejszenia ich ilości należy :

- ◆ stworzyć i realizować długoletni program bezpłatnej nauki pływania dla dzieci i młodzieży w oparciu o strzeżone kąpieliska oraz Centrum Wodne „Laguna” ,
- ◆ prowadzić wspólne , edukacyjne i represyjne , systematyczne działania Policji , Straży Miejskich oraz WOPR-u , szczególnie w miejscach najbardziej niebezpiecznych i najczęściej uczęszczanych ,
- ◆ do działań informacyjno – edukacyjnych wykorzystywać lekcje wychowawcze w szkołach ,
- ◆ zwiększyć ilość kąpielisk strzeżonych ,
- ◆ prowadzić w szkołach naukę udzielania pierwszej pomocy w wypadku utonięć ,
- ◆ egzekwować od właścicieli kąpielisk , domów i ośrodków wypoczynkowych właściwego zabezpieczenia kąpielisk , z których korzystają ich pensjonariusze .

HARMONOGRAM DZIAŁAŃ

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
CEL : ograniczenie przestępczości (zmniejszenie liczby zagrożeń)			
Przestępczość samochodowa (kradzieże i uszkodzenia samochodów)	<ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie policyjnych działań rozpoznawczych i prewencyjnych (patrole policyjne , obchody dzielnicowych) , - wzmożona obserwacja miejsc dużej koncentracji pojazdów , - tworzenie tzw. społecznych parkingów , - działalność informacyjna (ulotki) skierowana do właścicieli pojazdów , - współpraca z agencjami ochrony . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - agencje ochrony , - straże miejskie (gminne) , - władze samorządowe , - społeczeństwo . 	Proces ciągły
Włamania do obiektów i mieszkań , kradzieże	<ul style="list-style-type: none"> - działania Policji ukierunkowane na przestępstwa przeciwko mieniu , - znakowanie przedmiotów wartościowych , - monitoring obiektów i miejsc zagrożonych , - zakładanie systemów alarmowych w obiektach szczególnie zagrożonych , - wprowadzenie programu „ Sąsiedzkie czuwanie” , - kontynuowanie programów „ Bezpieczny ogród” i „ Bezpieczna wieś”. 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - agencje ochrony , - straże miejskie (gminne) , - władze samorządowe , - rady sołeckie , - społeczeństwo , - zarządy POD . 	Proces ciągły
Rozboje i wybryki chuligańskie	<ul style="list-style-type: none"> - rutynowe działania Policji oraz straży miejskich (gminnych) , - działania grup szybkiego reagowania , - współpraca Policji , straży miejskich (gminnych) oraz agencji ochrony , - wprowadzenie programu „ Sąsiedzkie czuwanie” , - kontynuowanie programów „ Bezpieczny ogród” i „ Bezpieczna wieś” , - tworzenie tzw. społecznych parkingów , - wprowadzenie zsynchronizowanych systemów łączności , - monitoring obiektów i miejsc zagrożonych , - organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży , - kontrole punktów sprzedaży alkoholu , - patrolowanie (obserwacja) miejsc publicznych , w których często spożywa się alkohol , - patrolowanie (obserwacja) miejsc w których spotyka się młodzież (często nieucząca się i niepracująca) 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - agencje ochrony , - straże miejskie (gminne) , - władze samorządowe , - rady sołeckie , - społeczeństwo , - zarządy POD , - szkoły , - Kościół , - organizacje społeczne i młodzieżowe . 	Proces ciągły

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
CEL : zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym (przemoc w rodzinie , alkoholizm , narkomania itp.)			
Przemoc w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> - realizacja programu „Niebieska karta” , - rozwój punktów konsultacyjnych na terenie gmin , - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży , - prowadzenie akcji informacyjnej o telefonach i instytucjach , w których osoby zagrożone przemocą mogą uzyskać pomoc , - prowadzenie wywiadów środowiskowych o rodzinach , w których to zjawisko występuje lub są nim zagrożone . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - władze samorządowe , - rady sołeckie , - społeczeństwo , - pedagodzy , - centra pomocy rodzinie - szkoły , - Kościół , - organizacje społeczne i młodzieżowe . 	Proces ciągły
Uzależnienie od narkotyków oraz nadużywanie alkoholu	<ul style="list-style-type: none"> - działania Policji ukierunkowane na zwalczanie producentów i dealerów narkotyków , - szkolenie nauczycieli , rodziców , pracowników socjalnych w rozpoznawaniu narkotyków oraz osób , które je zażywają , - zabezpieczenie szkół przed wnoszeniem na ich teren środków odurzających , - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży , - prowadzenie akcji informacyjnej o telefonach i instytucjach , w których osoby uzależnione mogą uzyskać pomoc , - kontrole punktów sprzedaży alkoholu , - patrolowanie (obserwacja) miejsc publicznych , w których często spożywa się alkohol , - patrolowanie (obserwacja) miejsc w których spotyka się młodzież (często nieucząca się i niepracująca) , - propagowanie zdrowego stylu życia , - prowadzenie szerokiej akcji informacyjnej i edukacyjnej . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - straże miejskie (gminne) , - władze samorządowe , - rady sołeckie , - społeczeństwo , - szkoły , - Kościół , - organizacje społeczne i młodzieżowe , - pedagodzy , - centra pomocy rodzinie . 	Proces ciągły

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
Przemoc i inne patologie wśród dzieci i młodzieży	<ul style="list-style-type: none"> - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży , - kontrole punktów sprzedaży alkoholu , - patrolowanie (obserwacja) miejsc w których spotyka się młodzież (często nieucząca się i niepracująca) , - propagowanie zdrowego stylu życia , - prowadzenie akcji uświadamiającej wśród młodzieży o zagrożeniach jakie niesie za sobą tzw. „ fala” , - prowadzenie rozmów z tzw. trudną młodzieżą przez pedagogów oraz osoby odpowiednio do tego przygotowane . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - straże miejskie (gminne) , - władze samorządowe , - społeczeństwo , - szkoły , - Kościół , - organizacje społeczne i młodzieżowe , - pedagodzy , - centra pomocy rodzinie . 	Proces ciągły
CEL : wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców			
Narastające w społeczeństwie poczucie zagrożenia	<ul style="list-style-type: none"> - wprowadzenie programu „Sąsiedzkie czuwanie” , - instalowanie dodatkowego oświetlenia na ulicach , - kontrola punktów sprzedaży alkoholu , - monitoring miejsc i obiektów zagrożonych , - patrolowanie miejsc publicznych , w których często spożywa się alkohol , - kontrole melin i miejsc gromadzenia się elementu przestępczego , - kontrole miejsc , w których przebywa duża liczba młodzieży szczególnie w okolicach dyskotek . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - straże miejskie (gminne) , - władze samorządowe , - rady sołeckie - agencje ochrony - społeczeństwo , - organizacje społeczne . 	Proces ciągły
Brak wiedzy dzieci i młodzieży o zagrożeniach	<ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie w szkołach , pogadanek o zagrożeniach oraz o zasadach zachowania się w niebezpiecznych sytuacjach , - akcje informacyjne dla rodziców o możliwych zagrożeniach dzieci i młodzieży , - akcje uświadamiające dzieci i młodzież poprzez organizację konkursów i zabaw , - opracowanie ulotek informacyjnych , organizowanie akcji edukacyjnych . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - straże miejskie , - władze samorządowe , - Kościół , - organizacje społeczne i młodzieżowe 	Proces ciągły

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
CEL : wzrost poparcia społeczeństwa dla instytucji i osób działających na rzecz bezpieczeństwa			
Brak poparcia społecznego dla programu	<ul style="list-style-type: none"> - akcje edukacyjne i informacyjne , - zaangażowanie społeczeństwa w poprawę bezpieczeństwa , program „Sąsiedzkie czuwanie” . - spotkania przedstawicieli samorządu terytorialnego oraz Policji ze społeczeństwem , podczas których prezentowane będą osiągnięcia poszczególnych instytucji w dziedzinie zapewnienia bezpieczeństwa obywateli , - nagłaśnianie w mediach spektakularnych osiągnięć w zakresie bezpieczeństwa , - przygotowanie cyklu artykułów w prasie lokalnej na temat pracy Policji , straży miejskich (gminnych) , prokuratury , sądu . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - straże miejskie (gminne) , - władze samorządowe , - prokuratura , - sąd . 	Proces ciągły
CEL : poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym			
Udział pieszych w wypadkach drogowych	<ul style="list-style-type: none"> - wytypowanie miejsc niebezpiecznych , gdzie dochodzi najczęściej do wypadków z udziałem pieszych i odpowiednie oznakowanie ich , - zakup i wyposażenie dzieci , które poruszają się po poboczach dróg (szczególnie poza miastami) w materiały odblaskowe , - prowadzenie przez policjantów pogadarek i zajęć praktycznych z przedszkolakami i uczniami szkół podstawowych na temat zachowania się na ulicach i drogach , - udział dzieci i młodzieży w Ogólnopolskim Turnieju Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - straże miejskie (gminne) , - szkoły , - przedszkola . 	Proces ciągły
Udział kierowców w wypadkach drogowych	<ul style="list-style-type: none"> - wytypowanie miejsc niebezpiecznych , gdzie dochodzi najczęściej do wypadków drogowych i odpowiednie oznakowanie ich , - propagowanie bezpiecznych zachowań wśród kierowców , - kontynuowanie drukowania w prasie lokalnej tzw. kroniki wypadków , - udział dzieci i młodzieży w Ogólnopolskim Turnieju Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - szkoły , - szkoły nauki jazdy 	Proces ciągły
Nietrzeźwość kierowców	<ul style="list-style-type: none"> - propagowanie trzeźwości kierowców oraz wskazywanie niebezpieczeństw z tym związanych . 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - szkoły , - szkoły nauki jazdy 	Proces ciągły

CEL : doposażanie Policji oraz innych instytucji realizujących zadania w zakresie poprawy bezpieczeństwa		
Zadania	Cel	Termin
Utworzenie tzw. „ Niebieskiego pokoju ”	- przesłuchania osób nieletnich , będących ofiarami przemocy w rodzinie lub innych przestępstw , - stworzenie odpowiednich warunków osobom nieletnim , wobec których podejmowane są działania profilaktyczne .	2004 r.
Wykonanie tablic poglądowych przedstawiających znaki drogowe , naszywki i opaski odblaskowe na ubrania i tornistry szkolne	- profilaktyka wśród dzieci i młodzieży dotycząca bezpieczeństwa na drodze .	2005 r.
Zakup testerów do wykrywania narkotyków	- przeciwdziałanie narkomanii .	2005 r.
Zabezpieczenie środków finansowych na nagrody w konkursach , turniejach oraz zabawach dotyczących bezpieczeństwa i porządku	- popularyzacja zagadnień związanych z bezpieczeństwem i porządkiem , - kształtowanie świadomości prawnej społeczeństwa , - stymulowanie , szczególnie dzieci i młodzieży , do uczestnictwa w konkursach i turniejach dotyczących bezpieczeństwa i porządku .	Proces ciągły
Modernizacja lub zakup nowych grawerów do znakowania rowerów oraz innych wartościowych przedmiotów	- przeciwdziałanie przestępczości przeciwko mieniu .	2005 r.