

Załącznik do Uchwały
Nr XVI/180/2004
Rady Powiatu Gryfińskiego
z dnia 30 czerwca 2004r.

PROGRAM

**współpracy Powiatu Gryfińskiego
z organizacjami pozarządowymi na rok 2004.**

GRYFINO 2004r.

WPROWADZENIE

Priorytetem samorządu powiatu gryfińskiego jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, którą tworzą mieszkańcy powiatu gryfińskiego. Aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów efektywnego kierowania powiatem. Podstawowymi korzyściami takiej współpracy są między innymi:

- a) umacnianie w społecznej świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie,
- b) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- c) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb.

Aktywna działalność organizacji pozarządowych jest istotną cechą społeczeństwa obywatelskiego, elementem spajającym i aktywizującym społeczność lokalną. Dla bieżącej pracy istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami pozarządowymi, jak i współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, a w szczególności z organami samorządu terytorialnego.

Prowadzenie przez samorząd powiatowy działalności we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest realizacją konstytucyjnej zasady pomocniczości, zgodnie, z którą państwo i jego struktury powinno wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być realizowane przez podmioty znajdujące się jak najbliżej obywatela. Podmiotami znajdującymi się jak najbliżej obywatela są przede wszystkim samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe. Zarówno organizacje pozarządowe i samorząd terytorialny łączy wspólny cel, jakim jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców.

„Program współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2004” określa zasady, zakres i formy tej współpracy oraz stanowi propozycję dla wszystkich organizacji wyrażających wolę współpracy w działaniach na rzecz powiatu i jego mieszkańców.

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

Ilekcroć w Programie współpracy powiatu gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi, podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego i stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego jest mowa o:

1. **działalności pożytku publicznego** – należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873),
2. **organizacjach pozarządowych** - należy przez to rozumieć organizacje nie będące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku, osoby prawne lub jednostki nie posiadające osobowości prawnej utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia,
3. **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873);
4. **podmiotach Programu** – rozumie się przez to:
 - 1) organizacje pozarządowe,
 - 2) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
 - 3) stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego,
 - 4) prowadzących, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów powiatu, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.
5. **dotacji** - należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych,
6. **konkursie** – należy przez to rozumieć konkurs na dotacje z budżetu na realizację zadań powiatu w 2004 r.

II. CELE PROGRAMU

1. prowadzenie przez Powiat Gryfiński działalności w sferze zadań publicznych określonych w ustawie, we współpracy z podmiotami Programu, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania powiatu, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.
2. kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi,
3. określenie zasad, obszarów oraz form współpracy.

III. ZASADY PROGRAMU

Współpraca Powiatu z podmiotami Programu odbywać się będzie na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY (OBSZARY DZIAŁANIA)

Współpraca Powiatu Gryfińskiego z podmiotami Programu dotyczy zadań określonych w art. 4 ustawy, a w szczególności zadań o zasięgu powiatowym, w dziedzinie:

1. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób,
2. działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
3. promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy,
4. działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
5. nauki, kultury, edukacji, oświaty i wychowania,
6. upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
7. porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym,
8. promocji organizacji wolontariatu,
9. działań na rzecz Unii Europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami,

V. FORMY WSPÓŁPRACY

1. Realizacja niektórych zadań powiatu powinna dokonywać się przez współpracę z podmiotami Programu, które w związku z tym będą otrzymywały na ich realizację pomoc, w tym także finansową, z budżetu Powiatu.
2. Strategicznym celem współpracy jest objęcie nią możliwie najszerszych obszarów aktywności obywatelskiej w społeczności powiatu.

VI. PRIORYTETY ZADAŃ

Za priorytetowe zadania Powiatu do realizacji w roku 2004 we współpracy z podmiotami Programu przyjmuje się:

1) w zakresie pomocy społecznej i wspierania osób niepełnosprawnych:

- ✓ pomoc osobom i rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej,
- ✓ pomoc osobom uzależnionym oraz udzielanie wsparcia rodzinom uzależnionych,
- ✓ wspieranie działań na rzecz osób, rodzin i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym,
- ✓ pomoc rodzinom i osobom dotkniętym problemem przemocy,
- ✓ współpraca w zakresie odchodzenia od instytucjonalnej formy opieki nad dzieckiem na rzecz rodzinnej opieki społecznej,
- ✓ świadczenie pomocy w przygotowywaniu udokumentowanych wniosków o przyznanie w drodze wyjątku emerytur i rent,
- ✓ kształcenie i rozwijanie świadomości społecznej w zakresie dostrzegania i rozumienia problemów osób niepełnosprawnych,
- ✓ zapewnienie osobom niepełnosprawnym pełnego dostępu do rehabilitacji społecznej,
- ✓ zwiększenie aktywności zawodowej osób niepełnosprawnych,
- ✓ zapewnienie konsultacji społecznej wszystkich działań dotyczących osób niepełnosprawnych w fazie ich planowania, wdrażania oraz ewaluacji z samorządną reprezentacją środowiska, przy współpracy ze Społeczną Powiatową Radą ds. Osób Niepełnosprawnych.

2) w zakresie edukacji, kultury i sportu współpraca realizowana będzie poprzez:

- ✓ wspieranie działań na rzecz upowszechniania kultury, pomoc przy organizacji imprez promocyjnych powiatu,
- ✓ wspieranie przedsięwzięć artystycznych (w tym rękodzielnictwa) o charakterze lokalnym,
- ✓ wspieranie działań mających na celu prezentację osiągnięć kulturalnych w regionie, województwie, kraju i poza jego granicami,
- ✓ pomoc przy organizacji imprez o charakterze sportowym, rekreacyjnym i turystycznym,
- ✓ nadanie większej jak dotąd rangi powiatowym imprezom sportowym i rekreacyjnym,
- ✓ pomoc i wspólna organizacja imprez, których celem będzie edukacja ekologiczna, popularyzacja aktywnego spędzania czasu wolnego poprzez turystykę i krajoznawstwo,
- ✓ podejmowanie działań w celu opracowania wspólnie z przedstawicielami gmin programów imprez rekreacyjno - sportowych mogących być wizytówką naszego powiatu,

3) w zakresie podtrzymywania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej obywatelskiej i kulturowej, współpraca realizowana będzie poprzez:

- ✓ organizowanie na terenie powiatu obchodów rocznic w celu upamiętnienia świat państwowych, walk o niepodległość Polski oraz uczczenia pamięci ofiar wojen,

4) w zakresie promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy:

- ✓ wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy na terenie powiatu gryfińskiego,
- ✓ promocja i wspieranie funkcjonowania małych i średnich przedsiębiorstw,
- ✓ wsparcie szkoleniowe i informacyjne podmiotów Programu działających na rzecz rynku pracy,
- ✓ szkolenia osób bezrobotnych w celu zmiany kwalifikacji zawodowych,

- ✓ doradztwo zawodowe w zakresie wsparcia psychologicznego i prawnego osób bezrobotnych,

5) w zakresie Unii Europejskiej :

- ✓ upowszechnianie wiedzy o Unii Europejskiej,
- ✓ organizacja wspólnych działań, imprez, konferencji, seminariów,
- ✓ wymiana młodzieży.

VI. PODMIOTY PROGRAMU WSPÓŁPRACY

Za przebieg programu zgodnie z jego założeniami odpowiadają:

- 1) ze strony powiatu:
 - a) Rada Powiatu – w zakresie uchwalania rocznych programów współpracy z organizacjami oraz utrzymywania z nimi kontaktów,
 - b) komisje stałe Rady Powiatu – w zakresie współdziałania z organizacjami odpowiednio do zakresów działania poszczególnych Komisji,
 - c) Zarząd Powiatu – w zakresie koordynacji programu i dysponowania środkami wydzielonymi w budżecie powiatu na współpracę z organizacjami, zgodnie z obowiązującymi przepisami,
 - d) wydziały starostwa i kierownicy jednostek organizacyjnych powiatu – w zakresie bieżącej współpracy, odpowiednio do zakresu merytorycznego działania związanego z zadaniami organizacji oraz innych zadań wskazanych w programie,
 - e) Wydział Promocji, Informacji i Współpracy Międzynarodowej oraz Wydział Organizacji i Spraw Obywatelskich – poprzez utrzymywanie bieżących kontaktów pomiędzy powiatem a organizacjami,
- 2) zespół konsultacyjny złożony z przedstawicieli organizacji i organów powiatu.

VII. FORMY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca Powiatu z podmiotami Programu może przyjmować następujące formy:

- 1) zlecenia podmiotom Programu realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;

- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 3) konsultowania z podmiotami Programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych podmiotów;
- 4) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym.

2. Powiat może udzielać podmiotom Programu pomocy, w szczególności w postaci:

- 1) finansowego współudziału powiatu w realizowanych przez organizacje zadaniach (w formach określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie),
- 2) udzielanie przez samorząd wsparcia pozafinansowego dla organizacji;
- 3) udostępnianie organizacjom, nie dysponującym własnym lokalem, korzystanie z sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Gryfinie na organizowanie spotkań i szkoleń o charakterze otwartym,
- 4) informowanie organizacji o potencjalnych źródłach finansowania,
- 5) organizowanie szkoleń i konsultacji z zakresu pozyskiwania funduszy zewnętrznych, w celu zwiększenia profesjonalizmu podejmowanych działań,
- 6) doradztwo i udzielenie przez samorząd pomocy merytorycznej organizacjom w przygotowywaniu projektów,
- 7) promocja najskuteczniejszych i efektywnych rozwiązań realizowanych przez organizacje pozarządowe na rzecz rozwiązywania problemów społecznych i zaspokajania potrzeb mieszkańców powiatu gryfińskiego, które mogą uzyskać środki z innych źródeł,
- 8) wspólne aplikowanie o środki pozabudżetowe,
- 9) utworzenie i aktualizowanie w Starostwie Powiatowym bazy danych Gryfińskich Organizacji Pozarządowych działających na terenie powiatu gryfińskiego
- 10) wspólna działalność szkoleniowa na rzecz podniesienia sprawności sektora pozarządowego – w zależności od potrzeb organizacji,
- 11) tworzenie w miarę potrzeb przez organy powiatu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli podmiotów

Programu oraz przedstawicieli właściwych organów powiatu oraz określanie przedmiotu ich działania,

- 12) uczestnictwo we wspólnych inicjatywach organizowanych zarówno przez organy powiatu gryfińskiego jak i organizacje pozarządowe.

VIII. DOTACJE

Zlecenie podmiotom Programu realizacji zadań Powiatu na zasadach określonych w ustawie, może mieć formy:

- a) powierzania wykonywania zadań powiatu, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- b) wspieranie oraz powierzanie odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.

Zasady i tryb przyznawania dotacji podmiotom Programu określa ustawa oraz akty wykonawcze.

Tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa ustawa oraz akty wykonawcze.

IX. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

W zakresie nie uregulowanym niniejszym Programem, do współpracy Powiatu z podmiotami Programu stosuje się odpowiednie przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96 poz. 873) wraz z aktami wykonawczymi.