

Załącznik do uchwały
Nr XLII/310/2022
Rady Powiatu w Gryfinie
z dnia 28 listopada 2022 r.

Program współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok

Współpraca z organizacjami pozarządowymi stanowi wyraz dążenia administracji samorządowej do wspierania potencjału sektora pozarządowego. Stowarzyszenia i fundacje, a także podmioty niepubliczne działające w obszarze pożytku publicznego pełnią szczególną rolę w systemie udzielanego wsparcia. Niniejszy Program powstał w celu stworzenia ram współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, które realizują różnorodne inicjatywy na rzecz jego mieszkańców. Program określa w perspektywie rocznej cele, zasady, przedmiot i formy współpracy, a także obszary i priorytetowe zadania publiczne. Powstał w oparciu o wiedzę, praktykę, doświadczenie oraz zaangażowanie jego realizatorów.

Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie;
- 2) Programie - należy przez to rozumieć Program współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok;
- 3) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
- 4) powiecie - rozumie się przez to powiat gryfiński jako terytorium;
- 5) Powiecie - rozumie się przez to Powiat Gryfiński jako jednostkę samorządu terytorialnego;
- 6) Radzie - rozumie się przez to Radę Powiatu Gryfińskiego;
- 7) Zarządzie - rozumie się przez to Zarząd Powiatu Gryfińskiego;
- 8) Starostwie - rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Gryfinie;
- 9) PCPR - rozumie się przez to Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie;
- 10) Wydziale - rozumie się przez to Wydziały Starostwa Powiatowego w Gryfinie;
- 11) Jednostce organizacyjnej - rozumie się przez to jednostki organizacyjne Powiatu współpracujące z organizacjami.

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 2. 1. Głównym celem Programu jest wspieranie aktywności obywatelskiej i rozwijanie współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi, a także zwiększenie zaangażowania tych organizacji w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców powiatu.

2. Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) rozwijanie poczucia przynależności organizacji pozarządowych do społeczności lokalnej powiatu;
- 2) zwiększenie roli Powiatu w promocji działań organizacji pozarządowych;

- 3) rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz tworzenie sprzyjających warunków do aktywizacji wspólnoty samorządowej poprzez aktywizację społeczności lokalnych;
- 4) podnoszenie jakości i efektywności wykonywanych usług publicznych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu, poprzez współdziałanie organizacji pozarządowych i Powiatu w realizacji tych zadań;
- 5) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych poprzez powierzanie i wspieranie realizacji zadań publicznych przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiednich, w miarę możliwości, środków na ich realizację;
- 6) wspieranie oraz powierzanie organizacjom pozarządowym zadań publicznych;
- 7) wspieranie inicjatyw instytucji i organizacji non profit wychodzących naprzeciw oczekiwaniom i dążeniom społecznym;
- 8) wzmacnianie współpracy instytucji samorządowej z organizacjami pozarządowymi w realizacji zapisów ustawy z dnia 29 lipca 2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

Zasady współpracy

§ 3. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o następujące zasady:

- 1) pomocniczości - która uznaje prawo organizacji pozarządowych do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów i w takim zakresie współpracuje się z tymi organizacjami, a także wspiera ich działalność oraz umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formach określonych w ustawie;
- 2) suwerenności stron - co przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji pozarządowych oraz wzajemnym nieingerowaniu w sprawy wewnętrzne;
- 3) partnerstwa - które oznacza współpracę równoprawnych partnerów na warunkach określanych stosowną umową lub porozumieniem;
- 4) efektywności - która polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, przy zachowaniu racjonalności wydatkowania środków publicznych poprzez świadome, celowe i oszczędne dysponowanie środkami publicznymi;
- 5) uczciwej konkurencji - w myśl której organizacje pozarządowe mają jednakowe możliwości składania ofert w ramach konkursów, dysponując podanymi do publicznej wiadomości informacjami o celach, rodzajach i o środkach finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych;
- 6) jawności - w myśl której wybór wykonawców do realizacji zadań publicznych oparty jest na jednolitych, jawnych dla wszystkich organizacji pozarządowych kryteriach i warunkach;
- 7) legalności - w myśl której wszelkie działania Powiatu oraz organizacji pozarządowych odbywają się w granicach i na podstawie przepisów prawa;
- 8) wzajemności - zgodnie z którą Powiat zobowiązuje się do stosowania ustalonych partnerskich reguł współdziałania. Jednocześnie oczekuje się, że organizacje pozarządowe zapewnią wysokie standardy jakości prowadzonych działań, racjonalne wykorzystanie powierzonych funduszy, dywersyfikację źródeł finansowania, rzetelność przedstawianych danych i faktów, przewidywalność i konsekwencję w działaniach.

Zakres przedmiotowy

§ 4. 1. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy. Zasadniczym kryterium jej podjęcia jest prowadzenie przez organizacje swojej działalności statutowej na terenie powiatu, na rzecz jego mieszkańców.

2. Współpraca z organizacjami pozarządowymi:

- 1) odbywać się będzie w pierwszej kolejności w obszarach wskazanych w programie;
- 2) może przybierać formy pozafinansowe oraz finansowe;
- 3) uwzględnia inicjatywę lokalną na zasadach określonych w ustawie;

- 4) opierać się będzie na zasadach wynikających z ustawy, a więc pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

Formy współpracy

§ 5. 1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi o charakterze finansowym może odbywać się w formach:

- 1) zlecenia podmiotom Programu realizacji zadań na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez:
 - a) powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspieranie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
- 2) udzielania w trybie i zasadach określonych w art. 19 a ustawy tzw. małych zleceń na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych;
- 3) zawierania umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie.

2. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi o charakterze pozafinansowym może odbywać się w formach:

- 1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków oraz o realizowanych zadaniach, poprzez:
 - a) publikowanie ważnych dla obu stron informacji: na stronie internetowej Powiatu www.gryfino.powiat.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej lub na tablicy ogłoszeń Urzędu Starostwa Powiatowego w Gryfinie,
 - b) organizowanie spotkań i szkoleń dla organizacji pozarządowych;
- 2) konsultowania z organizacjami pozarządowymi Programu, projektów aktów normatywnych stanowionych przez Radę w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz z przedstawicieli właściwych organów Powiatu, o ile zajdzie taka potrzeba;
- 5) prowadzenia elektronicznej bazy danych dotyczącej organizacji pozarządowych, które mają swoją siedzibę na terenie powiatu;
- 6) udzielania wsparcia technicznego, organizacyjnego i merytorycznego, w szczególności poradnictwa i doradztwa;
- 7) udzielania rekomendacji organizacjom pozarządowym współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- 8) obejmowania patronatem przedsięwzięć realizowanych przez organizacje.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 6. Biorą pod uwagę dotychczasowy przebieg współpracy z organizacjami pozarządowymi, ustala się następujące zadania priorytetowe, realizowane w ramach współpracy finansowej oraz pozafinansowej przez organizacje prowadzące działalność statutową w danej dziedzinie:

- 1) **pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób:**
 - a) zapobieganie zjawisku przemocy w rodzinie, w szkole i w środowisku lokalnym oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym i uzależnieniom,
 - b) zapewnienie całodobowej opieki i wychowania dzieciom i młodzieży całkowicie lub częściowo pozbawionym możliwości wychowywania się we własnej rodzinie w postaci pobytu w placówkach opiekuńczo-wychowawczych,

c) zapewnienie całodobowej opieki i wychowania dzieciom i młodzieży oraz osobom dorosłym, które z uwagi na stan zdrowia wymagają specjalistycznego leczenia i pomocy w postaci pobytu w domach pomocy społecznej;

2) wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej:

- a) prowadzenie działań mających na celu wsparcie rodziny w wypełnianiu jej funkcji,
- b) zapewnienie opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodzicielskiej poprzez różne formy pieczy zastępczej,
- c) prowadzenie działań mających na celu ochronę osób, rodzin przed przemocą oraz ich wsparcie w sytuacjach kryzysowych;

3) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych:

- a) udzielanie wsparcia podmiotom działającym na rzecz osób niepełnosprawnych,
- b) wspieranie działań z zakresu sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób z niepełnosprawnościami,
- c) wspieranie osób z niepełnosprawnościami w samodzielnym, niezależnym funkcjonowaniu i wypełnianiu ról społecznych, w tym prowadzenie działań związanych z aktywizacją społeczną i zawodową m.in. poprzez dofinansowanie działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej,
- d) prowadzenie współpracy z Powiatową Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych;

4) nieodpłatna pomoc prawna, nieodpłatne poradnictwo obywatelskie:

- a) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej,
- b) świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej mediacji,
- c) edukacja prawna;

5) ochrona i promocja zdrowia:

- a) umacnianie zdrowia poprzez edukację zdrowotną,
- b) działalność profilaktyczna i edukacyjna dotycząca uzależnień dzieci i młodzieży,
- c) upowszechnianie wiedzy dotyczącej chorób cywilizacyjnych oraz wspieranie działań edukacyjnych działań edukacyjnych i profilaktycznych w tym zakresie,
- d) wspieranie działań w zakresie podnoszenia świadomości i ochrony zdrowia psychicznego,
- e) podejmowanie/wspieranie działań mających na celu poprawę zdrowia, sprawności i jakości życia mieszkańców powiatu, w tym osób niepełnosprawnych,
- f) wspieranie i współuczestnictwo w kampaniach społecznych;

6) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:

- a) integracja społeczna w dziedzinie kultury i sztuki w zakresie organizacji/wspierania imprez kulturalnych, konferencji, dyskusji i prelekcji, zwłaszcza związanych z promocją dziedzictwa kulturowego powiatu,
- b) wspieranie organizacji warsztatów twórczych, plenerów malarskich i fotograficznych,
- c) upowszechnianie kultury poprzez organizację imprez połączonych z występami scenicznymi i koncertami,
- d) wydawanie niekomercyjnych, niskonakładowych wydawnictw w postaci drukowanej oraz innych technik zapisu, dotyczących tradycji i kultury powiatu gryfińskiego;

7) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu:

- a) współorganizowanie/wspieranie imprez sportowo-rekreacyjnych: turniejów, zawodów, mistrzostw, biegów, festynów, meczów, rozgrywek,
- b) wspieranie przygotowań i uczestnictwa młodzieży reprezentującej powiat gryfiński w imprezach wojewódzkich, ogólnopolskich oraz międzynarodowych,
- c) wspieranie działań sportowych, promujących powiat przez kluby sportowe;

8) turystyka i krajoznawstwo:

- a) upowszechnianie turystyki ze szczególnym nastawieniem na dzieci i młodzież z terenu powiatu,
- b) wspieranie imprez turystycznych o zasięgu powiatowym,
- c) wspieranie imprez turystycznych i rekreacyjnych skierowanych do rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem turystyki wielopokoleniowej;

9) ratownictwo i ochrona ludności:

- a) wspieranie działań podmiotów uprawnionych do wykonywania ratownictwa wodnego oraz ratownictwa pożarowego, w tym utrzymanie gotowości ratowniczej,
- b) wspieranie szkoleń ratowników wodnych, utrzymania gotowości operacyjnej sprzętu ratowniczego w celu zapewnienia bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych na terenie powiatu,
- c) wspieranie konkursów, zawodów, turniejów i innych przedsięwzięć o tematyce przeciwpożarowej oraz dotyczącej innych zagrożeń życia i zdrowia ludzi oraz środowiska.

Okres realizacji programu

§ 7. 1. Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r.

2. Termin realizacji poszczególnych zadań określany będzie w warunkach otwartego konkursu ofert na wsparcie lub powierzenie realizacji zadań Powiatu Gryfińskiego w 2023 roku.

Sposób realizacji Programu

§ 8. 1. Program realizowany jest w ramach współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi i dotyczy współpracy o charakterze finansowym i pozafinansowym.

2. W ramach współpracy o charakterze finansowym, Wydziały Starostwa oraz jednostki organizacyjne, prowadzą bezpośrednią współpracę z organizacjami, a w szczególności:

- 1) przygotowują i przeprowadzają konkursy ofert dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych z poszczególnych obszarów Programu,
- 2) informują organizacje pozarządowe o możliwości uzyskania dotacji na realizację określonych w Programie zadań, zgodnie z warunkami ustawy,
- 3) udostępniają na stronie internetowej zainteresowanym organizacjom pozarządowym wzór oferty,
- 4) przygotowują zlecenie realizacji zadania publicznego w drodze umowy,
- 5) sporządzają sprawozdania z realizacji Programu,
- 6) w razie potrzeby prowadzą bieżącą współpracę z organizacjami pozarządowymi.

Wysokość środków planowanych na realizację Programu

§ 9. 1. Planowana wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu wynosi 17 167 907,00 zł, w tym na:

a) zadania realizowane przez PCPR – 16 910 416,00 zł, z tego:

- działalność 3 domów pomocy społecznej – 14 942 149,00 zł,
- działalność 2 warsztatów terapii zajęciowej – 1 744 267,00 zł,
- zajęcia klubowe w warsztatach terapii zajęciowej – 54 000,00 zł,
- dofinansowanie zadań z zakresu sportu, kultury – 70 000,00 zł,
- zadania zlecone z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych – 100 000,00 zł,

b) zadania realizowane przez Starostwo – 257 591,00 zł, w tym na działania w zakresie:

- nieodpłatnej pomocy prawnej – 140 591,00 zł,
- ochrony i promocji zdrowia – 15 000,00 zł,
- kultury i sztuki – 30 000,00 zł,
- kultury fizycznej – 30 000,00 zł,
- turystyki i krajoznawstwa – 30 000,00 zł,
- ratownictwa i ochrony ludności – 12 000,00 zł.

2. Kwoty, o których mowa w ust. 1, mają charakter szacunkowy i mogą ulec zmianie. Ostateczną wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych wskazanych w programie określi uchwała budżetowa na 2023 rok.

3. W trakcie roku budżetowego dopuszcza się zwiększenie lub zmniejszenie zaplanowanej na zadania publiczne wysokości środków oraz dokonywanie przesunięć środków pomiędzy obszarami.

Sposób oceny realizacji programu

§ 10. 1. Sposób realizacji Programu podlega ocenie, która opiera się w szczególności na analizie jego wyników pod kątem następujących kryteriów:

- 1) liczba ofert złożonych w konkursach;
- 2) liczba ofert złożonych w trybie pozakonkursowym;
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego;
- 4) liczba umów wieloletnich zawartych na realizację zadania publicznego;
- 5) liczba konkursów;
- 6) wysokość kwot udzielonych dotacji na realizację zadań publicznych:
 - a) w trybie konkursu,
 - b) w trybie pozakonkursowym,
 - c) w innych trybach, niż wynikające z ustawy;
- 7) liczba konsultacji z organizacjami;
- 8) wysokość kwot udzielonych dotacji w stosunku do kwot zaplanowanych;
- 9) liczbę objętych Patronatem Honorowym Starosty Gryfińskiego przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje.

2. Zarząd, w terminie do dnia 31 maja 2024 r., przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu.

3. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 2 będzie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa.

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebieg konsultacji

§ 11. 1. Projekt Programu jest przygotowywany na podstawie informacji uzyskanych od Wydziałów Starostwa oraz PCPR, a także uwag zgłoszonych do projektu Programu.

2. Zarząd ogłasza konsultacje projektu Programu.

3. Konsultacje polegają na zamieszczeniu projektu Programu i formularza uwag na stronach: internetowej Powiatu www.gryfino.powiat.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Urzędu Starostwa Powiatowego w Gryfinie.

4. Projekt Programu i formularza konsultacji przygotowuje Wydział Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki.

5. Organizacje pozarządowe mogą zgłaszać uwagi, opinie, propozycje i wnioski na piśmie pocztą tradycyjną lub za pośrednictwem poczty elektronicznej oraz w siedzibie Starostwa.

6. Uchwalony program jest zamieszczany w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie Powiatu www.gryfino.powiat.pl.

Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowych

§ 12. 1. Komisje powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w ramach ogłoszonych otwartych konkursów ofert.

2. Zarząd, na wniosek Wydziału lub jednostki organizacyjnej, powołuje Komisje stosownie do merytoryki ich działania, określając w uchwale ich skład i zasady działania.

3. W skład komisji mogą wchodzić osoby wskazane na podstawie przepisów odrębnych ustaw.

4. Do organizacji pozarządowych kieruje się zaproszenie do udziału ich przedstawicieli w pracach Komisji. Zaproszenie umieszczane jest przez Wydział lub jednostkę organizacyjną na stronie internetowej Powiatu www.gryfino.powiat.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. Obsługę organizacyjną Komisji zapewnia Wydział lub jednostka organizacyjna ogłaszająca konkurs.

6. Imienny skład Komisji oraz regulamin jej pracy określa Zarząd w formie uchwały. Zarząd powołując Komisję wskazuje jej przewodniczącego.

7. Do zadań przewodniczącego należy w szczególności organizowanie posiedzeń i kierowanie pracą Komisji.

8. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

9. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów. W przypadkach równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.

10. Uczestnictwo w pracach Komisji jest nieodpłatne.

11. Do osób wchodzących w skład Komisji biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.

12. W toku prac Komisji jest sporządzana dokumentacja składająca się z: list obecności, oświadczeń członków komisji, kart oceny ofert, protokołów prac komisji.

13. Komisja przedstawia Zarządowi wyniki swojej pracy w terminie do 21 dni od dnia upływu terminu składania ofert.

14. Zarząd dokonuje ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z podjęciem decyzji o wysokości kwoty przyznanej dotacji. Na rozstrzygnięcie Zarządu nie przysługuje odwołanie.

Postanowienia końcowe

§ 13. 1. Program ma charakter otwarty i uwzględnia możliwość nowych form współpracy.

2. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.