

Uchwała Nr/...../2025
Rady Powiatu w Gryfinie
z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, poz. 1907) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Petycję z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie podjęcia uchwały o niewyrażaniu zgody na utworzenie na terenie Powiatu Gryfińskiego Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry postanawia się rozpatrzyć negatywnie.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu w Gryfinie do zawiadomienia podmiotów wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Hubert Andrych

Załącznik
do uchwały nr/...../2025
Rady Powiatu w Gryfinie
z dnia 2025 r.

Uzasadnienie

W dniu 4 kwietnia 2025 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu w Gryfinie oraz do Rady Powiatu w Gryfinie wpłynęła petycja Kół Łowieckich działających na terenie Powiatu Gryfińskiego o podjęcie uchwały o niewyrażaniu zgody na utworzenie na terenie Powiatu Gryfińskiego Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.

W dniu 15 kwietnia 2025 r. Przewodniczący Rady skierował przedmiotową petycję do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem wypracowania stanowiska i przekazania do rozpatrzenia Radzie Powiatu w Gryfinie.

W dniach 22 kwietnia 2025 r., 26 maja 2025 r. oraz 28 maja 2025 r. odbyły się posiedzenia Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji z udziałem radcy prawnego, których przedmiotem była ww. petycja

W okresie pomiędzy posiedzeniami Komisji, w dniu 29 kwietnia 2025 r., wpłynęło pismo Koła Łowieckiego „Łoś” w Gryfinie z prośbą o wycofanie petycji złożonej w dniu 4 kwietnia 2025 r.

W dniu 6 maja 2025 r. Przewodniczący Rady skierował pismo do adresata pisma w sprawie wycofania petycji z informacją, że *„(...) petycja została wniesiona przez grupę podmiotów, które nie wyznaczyły swojego jednego przedstawiciela i które opatrzyły petycję zbiorem podpisów osób reprezentujących każdy z tych podmiotów. Wycofanie petycji powinno nastąpić w tożsamej formie, tj. z podpisami wszystkich osób reprezentujących te podmioty. (...) Przedłożone pismo nie spowoduje cofnięcia petycji, a jedynie sprawi, że reprezentowana instytucja zostanie wyłączona z procesu rozpatrywania petycji. Dla skutecznego cofnięcia petycji stosowne oświadczenie muszą podpisać wszyscy autorzy petycji”*. Do dnia podjęcia decyzji przez Radę Powiatu w Gryfinie nie wpłynęło pismo o wycofanie petycji przez wszystkich autorów petycji. W dniu 26 maja 2025 r., po skierowaniu na posiedzenie przez Przewodniczącego Rady, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, zapoznała się z pismem o wycofanie petycji oraz odpowiedzią Przewodniczącego Rady w tym zakresie.

W dniu 28 maja 2025 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w wyniku przeprowadzonych czynności i po zapoznaniu się z opinią radcy prawnego zarekomendowała Radzie Powiatu w Gryfinie rozpatrzyć negatywnie petycję z uwagi na poniższą argumentację.

Wskazana na wstępie petycja nie spełnia wymogów formalnych określonych w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach - zarówno w § 4 ust. 2 pkt 1 (poprzez brak wskazania osoby reprezentującej grupę podmiotów wnoszących petycję), jak i w § 4 ust. 2 pkt 2 (poprzez brak wskazania miejsca zamieszkania lub siedziby każdego z podmiotów wnoszących petycję). Braki te stanowią, w świetle art. 7 ust. 1 ustawy o petycjach, podstawę do pozostawienia jej bez rozpatrzenia. Podmioty wnoszące petycję, będące jednostkami organizacyjnymi, nie wykazały także formalnych podstaw umocowania do ich reprezentowania przez osoby fizyczne, które złożyły podpisy pod petycją.

Niezależnie od powyższego, z uwagi na wagę społeczną przedmiotu petycji, Komisja przystąpiła do merytorycznej oceny petycji.

W wyniku tych czynności Komisja, w oparciu o opinię prawną radcy prawnego, stwierdziła, iż w treści petycji jej adresat i przedmiot zostały oznaczone w sposób niekonsekwentny, wewnętrznie sprzeczny. W nagłówku petycji wskazano, że została ona skierowana do Rady Powiatu w Gryfinie i Przewodniczącego Rady Powiatu w Gryfinie, natomiast w treści petycji autorzy petycji wskazują, że *„(...) zwracamy się do Radnych Gminy Widuchowa o podjęcie*

uchwały o niewyrażeniu zgody na utworzenie na terenie Gminy Widuchowa Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry". Komisja zakłada jednak, że przywołanie w treści petycji organów Gminy Widuchowa jest wyłącznie niedopatrzaniem autora, a jego rzeczywista intencja – z uwagi na zaadresowanie petycji do organów Powiatu Gryfińskiego – dotyczy tych właśnie organów.

Komisja zauważa także, niezależnie od podniesionych wyżej uwag, że przedmiotem petycji jest podjęcie uchwały o niewyrażaniu zgody na utworzenie na terenie Powiatu Gryfińskiego Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry, która to czynność nie mieści się w zakresie kompetencji Rady Powiatu w Gryfinie. W aktualnym stanie prawnym wynikającym z art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest kompetentny jedynie do uzgodnienia treści rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia lub zmiany granic parku. Natomiast sama decyzja o utworzeniu parku następuje w drodze ustawy, bez uzgodnień z organami stanowiącymi jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym nie jest możliwe uwzględnienie przez Radę Powiatu w Gryfinie tak określonego w petycji żądania.

Dodatkowo należy wskazać, że w dniu 28 maja 2025 r. Rada Powiatu w Gryfinie, działając w ramach swoich kompetencji, podjęła uchwałę nr XI/84/2025 w sprawie uzgodnienia granic Parku Narodowego Dolina Dolnej Odry.

**Przewodniczący
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji**

Remigiusz Rzepczak