

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie

Działając na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Zarząd Powiatu w Gryfinie składa odwołanie od uzasadnienia do uchwały nr CCLV.444.2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 20 września 2016 r. w sprawie wydania opinii o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za pierwsze półrocze 2016 r., wnosząc o:

- 1) zmianę stanowiska zawartego w uzasadnieniu dotyczącego odpisów na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych,
- 2) uwzględnienie korekty sprawozdania budżetowego Rb - 28S z wykonania wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2016 r. z dnia 26 września 2016 r.

UZASADNIENIE

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwałą nr CCLV.444.2016 z dnia 20 września 2016 r. pozytywnie zaopiniował informację z wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za pierwsze półrocze 2016 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, ale w uzasadnieniu stwierdził, że „*Ze złożonego do Izby sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2016 r. wynika, że odpisy na zakładowy fundusz socjalny w działalności Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej (rozdz. 75411) oraz związanej z pozostałymi zadaniami w zakresie polityki społecznej (dział 853), w tym Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie (rozdz. 85218) i pozostałej działalności (rozdz. 85395) nie zostały przekazane na rachunek bankowy funduszu w wysokości co najmniej 75% równowartości planowanych odpisów, co może świadczyć o niezachowaniu obowiązku wynikającego z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 800)*”.

Z cytowanego art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (dalej ustawa o ZFSS), wynika, że „Równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych na podstawie art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminach do dnia 30 września tego roku, z tym że w terminie do 31 maja tego roku przekazuje kwotę stanowiącą co najmniej 75% równowartości odpisów (...)”.

Zatem, zgodnie z ustawą o ZFŚS, to nie wartość planowanych wydatków budżetowych jest podstawą przekazania co najmniej 75% równowartości odpisów na rachunek ZFŚS do 31 maja, lecz zgodnie z art. 5 ust. 1 coroczny odpis podstawowy naliczony w stosunku do przeciętnej liczby zatrudnionych tworzący fundusz.

Są to różne wielkości, plan wydatków stanowi nieprzekraczalny limit wydatków, natomiast zgodnie z art. 2 pkt 2 ustawy o ZFŚS – coroczny odpis podstawowy - oznacza równowartość dokonanych odpisów na rachunek Funduszu w wysokości określonej w art. 5 na zasadach określonych w art. 6 ust. 2 ustawy o ZFŚS.

W sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych (...), oprócz planu wydatków i ich wykonania w szczególności dział, rozdział, paragraf, zgodnie z § 9 ust. 2 pkt 2 załącznika nr 39 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1015) w kolumnie „Zaangażowanie” wykazuje się kwoty wynikające z umów, decyzji i innych postanowień, których wykonanie powoduje konieczność dokonania wydatków w roku bieżącym. Taką wielkością jest naliczony odpis podstawowy na ZFŚS wykazany w pozycjach zaangażowania.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-28S i złożonej korekty tego sprawozdania, dane do oceny przekazania na rachunek bankowy wysokości co najmniej 75% odpisu w wymienionych jednostkach i Starostwie Powiatowym przedstawia poniższa tabela:

Lp.	Jednostka	Klasyfikacja budżetowa	Plan	Zaangażowanie	Wydatki wykonane	75% x kol. 5
1	2	3	4	5	6	7
1.	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej	75411	4.500,00	2.734,83	2.250,00	2.051,12
2.	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (działalność finansowana z różnych rozdziałów planu finansowego)	85204	4.376,00	4.375,72	4.375,72	x
		85218	14.000,00	10.000,00	10.000,00	x
		85220	2.200,00	2.187,86	2.187,86	x
		85321	2.200,00	2.187,86	2.187,86	x
		85395	1.1850,00	1.248,56	1.248,56	x
		Razem PCPR	24.626,00	20.000,00	20.000,00	18.469,50
3.	Starostwo Powiatowe	75020	140.114,14	134.657,25	100.992,94	100.992,94

Jak wynika z danych kolumny 7 tabeli, wskazane jednostki przekazały na rachunek bankowy funduszu odpis podstawowy w wysokości równej bądź wyższej niż to wynika z art. 6 ust. 2 ustawy o ZFŚS, Zarząd Powiatu w Gryfinie wnosi jak na wstępie.