

**UCHWAŁA NR CXXXIX.360. 2013**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Szczecinie**

**z dnia 4 września 2013 roku**

w sprawie wydania opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu w Gryfinie informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w składzie:

1. Urszula Głód – van de Sanden - Przewodnicząca
2. Mieczysław Kus - Członek
3. Katarzyna Korkus - Członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Pozytywnie opiniuje informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego w pierwszym półroczu 2013 roku .

§ 2. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3. Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 30 sierpnia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z pismem Wicestarosty Gryfińskiego z dnia 29 sierpnia 2013 r. wpłynęła informacja o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za I półrocze 2013 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu przyjmując następujące kryteria:

1) określoną art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.Dz. U. z 2013 r. , poz. 885 ze zm.) terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,

2) kompletność informacji z uwzględnieniem art. 265 i art. 266 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz spełnienie wymogów wynikających z uchwały Nr XXIV/180/2013 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 23 maja 2013 roku w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego i kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze roku budżetowego.

3) wzajemną zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazanych w opiniowanej informacji i sprawozdaniach statystycznych oraz wynikających z uchwał organu stanowiącego i wykonawczego, podjętych na przestrzeni pierwszego półrocza 2013 roku,

4) zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa,

5) stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów z uwzględnieniem wyniku budżetu. Analiza wyjaśnień istotnych odchyień pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,

6) przestrzeganie określonego w art. 169 ust. 1 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249 poz. 2104 z późn.zm.) związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) - limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:

-spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,

-wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 82 ust. 1 pkt 2 i 3 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 82 ust. 1 tejże ustawy,

-potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,

7) przestrzeganie - określonego w art. 170 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 30 czerwca 2005r o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust. 8 cyt. ustawy, przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych - limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów,

8) zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 12 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207).

Uwzględniając powyższe kryteria Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdził, co następuje:

1. Informacja z przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 r. została sporządzona zgodnie z przesłankami przepisu art. 265 i art. 266 cyt. ustawy o finansach publicznych, oraz uchwały Nr XXIV/180/2013 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 23 maja 2013 roku w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego i kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze roku budżetowego.

2. Uchwalony przez Radę Powiatu budżet Powiatu na 2013 rok, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan dochodów w wysokości 71 045 993,32 zł. Dochody Powiatu zrealizowano w kwocie 36 131 929,54 zł, co stanowi 50,85% planu. Dochody bieżące wykonano w 58,46% planu, zaś majątkowe na poziomie 0,54%.

W części opisowej zostały omówione przyczyny niskiego wykonania dochodów majątkowych. Niski udział dochodów o charakterze majątkowym wynika z ich charakteru i sposobu pozyskiwania. Większość dotacji o charakterze majątkowym zostanie zrealizowana przez Powiat w II półroczu 2013 r.

2. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 17 686 666,00 zł , co stanowi 24,89 % planowanych dochodów ogółem. Powyższą kwotę stanowią kredyty, wyemitowane obligacje oraz zakup nieruchomości..

3. Uchwalony przez Radę Powiatu budżet łącznie z dokonanymi w pierwszym półroczu 2013 roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości 71 545 993,32 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 32 003 279,36 zł co stanowi 44,73% planu, z tego:

a) wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie 50,2% planu po zmianach

b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały na poziomie 8,95% planu po zmianach.

4. Wynik budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 4 128 650,18 zł. Uchwalony budżet przewiduje deficyt w kwocie 500 000,00 zł.

5. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.

6. Dane ujęte w informacji są zgodne z ewidencją Regionalnej Izby Obrachunkowej oraz danymi ujętymi w sprawozdaniach statystycznych.

7. Do informacji opisowej dołączono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2013-2039 za I półrocze 2013 roku. Przy sporządzaniu informacji nie uwzględniono wymogu zapisu § 3 uchwały Nr XXIV/180/2013 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 23 maja 2013 roku w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego i kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze roku budżetowego. Zgodnie z cytowanym paragrafem informacja o przebiegu realizacji Wieloletniej Prognozy Finansowej powinna być sporządzona w formie tabelarycznej a sporządzono ją w formie opisowej. W formie tabelarycznej sporządzono informację o stopniu realizacji przedsięwzięć.

Skład Orzekający stwierdza, że informacja o wykonaniu budżetu za I półrocze 2013 roku została sporządzona w sposób przejrzysty i czytelny, jak również zgodny z wymogami obowiązujących przepisów prawa. Realizacja dochodów bieżących i wydatków bieżących przebiegała w granicach wielkości określonych przez organ stanowiący lub zbliżony do nich. Informacja przedstawia szczegółowe wykonanie zadań majątkowych, które zostały zrealizowane na poziomie niższym w stosunku do upływu czasu. Przedmiotowa informacja stanowi dobry materiał informacyjno-analityczny do oceny wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku.

Reasumując powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

*Urszula Głód – van de Sanden*