

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Gryfinie sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) w związku z art. 267 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w składzie:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Mieczysław Kus - Członek

wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Gryfinie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2014 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Powiatu Gryfińskiego

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Gryfińskiego za 2014 r. oraz informacja o stanie mienia komunalnego, złożone tutaj Izbie w dniu 30 marca 2015 r., tj. z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2014 r. i zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2014 r. (art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

1. Ze sprawozdania wynika, że:

- a) dochody budżetu wykonano w wysokości 70 503 422,53 zł, tj. 98,15% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 66 828 024,37 zł, co stanowi 98,05% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 3 675 418,16 zł, co stanowi 99,87% planu;
- b) wydatki budżetu wykonano w wysokości 68 851 371,35 zł, tj. 95,43% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 58 658 961,85 zł, co stanowi 95,34% planu
 - wydatki majątkowe w wysokości 10 192 409,50 zł, co stanowi 95,91% planu;

- c) przychody w łącznej kwocie 2 985 462,41 zł wykonane zostały w 100% planowanej wielkości, w tym:
- z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 1 979 723,88 zł, tj. 100 % planu,
 - z wolnych środków pieniężnych jednostki w kwocie 1 005 738,53 zł, tj. 100% planu;
- d) rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wykonano w kwocie 2 670 000,00 zł, co stanowi 100% planu.
2. Budżet 2014 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1 652 071,18 zł, przy czym na początek roku budżetowego Powiat zaplanował deficyt budżetu w kwocie 315 462,41 zł.
 3. Wydatki bieżące zrealizowano w wysokości 58 658 961,85 zł, natomiast dochody bieżące w kwocie 66 828 024,37 zł. Powyższe spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 4. Ze sprawozdania Rb-Z za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2014 r. wynika, że zobowiązania Powiatu na koniec 2014 r. z tytułu kredytów i pożyczek wyniosły 12 850 000,00 zł, co wskazuje na spadek ich wartości w stosunku do roku poprzedniego o 19,05%.
 5. W 2014 r. relacja łącznej kwoty spłaty zobowiązań z tytułu zaciągniętego długu wraz z należnymi odsetkami wyniosła 4,58%, przy dopuszczalnej relacji wynoszącej 9,85%. Spełniony został zatem wymóg wynikający z przepisu art. 243 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
 6. Należności wymagalne Powiatu wyniosły 644 528,65 zł, stanowiły 0,91% wykonanych dochodów ogółem i były wyższe od tych należności roku poprzedniego o 54,29%.
 7. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i zamieszczono objaśnienia dotyczące ich wykonania, z podziałem na zadania własne i zlecone oraz bieżące i majątkowe.
 8. Sprawozdanie nie wykazuje przekroczeń w wykonaniu wydatków.
 9. Jednostki oświatowe Powiatu nie gromadzą dochodów na wydzielonym rachunku, o którym jest mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych.
 10. Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację zadań z udziałem środków UE i innych bezzwrotnych pochodzących ze źródeł zagranicznych, dokonane w ciągu roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich (art. 269 ust 2. i ust. 3 ustawy o finansach publicznych).
- II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2014 r. oraz danymi zawartymi**

w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała niezgodność kwot wynikających ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych z danymi wskazanymi w złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu.

W tabelach do sprawozdania rocznego:

- Nr 2 „Dochody budżetu Powiatu Gryfińskiego w 2014 r. według źródeł” w dziale 700, rozdziale 70005, § 2360 według stanu na dzień 31.12.2014 r. dochody planowane po uwzględnieniu zmian oraz ich wykonanie wykazano w wartościach odpowiednio: 927 800,00 zł i 538 912,00 zł, zamiast w kwotach: 928 327,25 zł i 539 440,24 zł;
- Nr 6 „Wydatki ogółem według kierunków wydatkowania oraz działów i rozdziałów w 2014 r.”:
 - w dziale 801, rozdziale 80195 sumę wydatków inwestycyjnych wykazano w wartości 336 340,92 zł, zamiast w wynikającej ze sprawozdania Rb-28S kwocie 333 634,92 zł,
 - w dziale 854, rozdziale 85446 wydatek w kwocie 945,00 zł ujęto w grupie wydatków na realizację zdań statutowych, zamiast w grupie wydatków na wynagrodzenia i składek od nich naliczanych, co spowodowało, że w podsumowaniu przywołanego zestawienia wartość ogółem wydatków na wynagrodzenia i składek od nich naliczanych zaprezentowano w wartości 36 527 728,73 zł, zamiast w kwocie 36 528 673,73 zł.

III. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2014 r. i przedstawiono zmiany, jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 01.01.2014 r. do 31.12.2014 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji), w tym o środkach trwałych, przysługujących Powiatowi praw własności oraz dane dotyczące użytkowania wieczystego. Przedstawiono także informację o dochodach z majątku Powiatu, uzyskanych w okresie sprawozdawczym. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów Powiatu oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Powiatu.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia (art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych).

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska