

WYNIKI KONSULTACJI

projektu uchwały w sprawie uchwalenia Programu współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok

Organizacja wnosząca uwagi: Sieć Zachodniopomorska Ośrodków Wsparcia Ekonomii Społecznej reprezentowana przez Fundację Pod Aniołem (Dobrzyń)

Lp.	Paragraf, ustęp, punkt programu	Proponowana zmiana	Uzasadnienie	Komentarz
1	Cel główny i cele szczegółowe programu § 2 ust. 2	Uwzględnienie w celach szczegółowych Programu określonych w par 2 art. 2 celu: promocja i rozwój ekonomii społecznej.	Wraz z uchwaleniem Ustawy o ekonomii społecznej [Dz.U.2022.1812] – wejście w życie ustawy 31 października 2022 na nowo zdefiniowane zostały sfery pożytku publicznego i współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi – uwzględniając zdefiniowaną w UoES taksonomię uwzględniającą podmioty ekonomii społecznej, przedsiębiorstwa społeczne jak i jednostki tworzące podmiot ekonomii społecznej. Powiązanie sfery ekonomii społecznej z obszarem działalności pożytku publicznego doprecyzowuje również wprowadzona art. 69 UoES zmiana w UoDPPioW tj. dodanie kolejnej sfery pożytku publicznego, którą jest w art. 4 w ust. 1 pkt 34: działalność na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. poz. 1812). Mając na uwadze, iż przeważająca część obszarów współpracy określonych Programem mieści się w kategorii usług społecznych (definiowanych w OoDP-PioW jako działania z zakresu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1-14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. poz. 1818), bądź obszarów reintegracji społecznej (definiowanych Art. 2 pkt 7 UoES) czy reintegracji zawodowej (definiowanych Art. 2 pkt 8 UoES).	Nie uwzględniono. <u>Uzasadnienie:</u> Proponowany zapis jest wpisany w Programie w zakresie przedmiotowym współpracy: „§ 4 ust. 1. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych określonych w art. 4 ust. 1 ustawy.” Art. 4 ust. 1 ustawy określa sfery zadań publicznych, w tym działalność na rzecz podmiotów ekonomii społecznej i przedsiębiorstw społecznych, o których mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (pkt 34). Brzmienie celu uwzględnia kwestie podnoszone przez zgłaszającego dlatego zmiana wydaje się nieuzasadniona.
2	Formy współpracy § 5 ust. 1	Dopuszczenie zlecenia zadań na podstawie przepisów innych niż ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jak np.: • ustawa. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami • ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych • ustawa o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych	Zaproponowana w treści Programu w par 5 finansowe formy współpracy zawężają się do trybów i ram wyznaczonych UoDPPioW – zasadnym jest rozszerzenie przewidzianym programem współpracy ram i dopuszczenie zlecenia zadań na podstawie przepisów innych niż ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie:</u> W ogłoszeniach konkursowych stosuje się odpowiednią podstawę prawną, w zależności od rodzaju ogłaszanego do realizacji zadania publicznego. Proponowane rozszerzenie wydaje się nieuzasadnione.

		<ul style="list-style-type: none"> • ustawa o zdrowiu publicznym • ustawa o ekonomii społecznej • ustawa o finansach publicznych 		
3	Formy współpracy § 5 ust. 1	Dopuszczenie w Programie formy współpracy polegającej na dofinansowaniu wkładu własnego organizacji.	Organizacje pozarządowe realizując zasadę subsydiarności aktywnie wspierają samorząd lokalny w ramach realizacji zadań własnych powiatu pozyskując na ten cel środki zewnętrzne. Bardzo często barierą ograniczającą dostęp do zewnętrznych funduszy jest wymóg wnoszenia przez organizacje wkładu własnego. Zasadne jest dopuszczenie w Programie formy współpracy polegającej na dofinansowaniu wkładu własnego organizacji, polegające na wsparciu ze środków budżetu <u>Województwa</u> wkładu organizacji przy realizacji projektów z funduszy europejskich, krajowych i innych, gdzie taki wkład jest wymagany.	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie:</u> Brak możliwości finansowych w budżecie Powiatu Gryfińskiego. Nadto, wniesiona uwaga odnosi się do programu województwa.
4	Formy współpracy § 5 ust. 1	Dopuszczenie w Programie możliwości zlecenia zadań w trybie wieloletnim.		Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie:</u> Ogłoszenia konkursowe wskazują formę realizacji zadań (jednoroczne/ wieloletnie).
5	Formy współpracy § 5 ust. 1	Dopuszczenie w Programie możliwości udzielania organizacjom pozarządowym udzielania nieoprocentowanych pożyczek na realizację zadań publicznych realizowanych z zewnętrznych źródeł.	Często barierą ograniczająca zdolność organizacji do wzmocnienia sfery pożytku publicznego przez projekty realizowane z zewnętrznych źródeł jest ich zdolność do zapewnienia płynności finansowej realizowanych operacji. Tego typu rozwiązanie uwzględniające możliwość finansowania Pożyczki „pomostowej” zwiększy szanse rozwoju organizacji wykonujących równocześnie kilka projektów, zapewniając pokrycie bieżących kosztów realizacji zleconego zadania, w okresie między projektami lub ich etapami czy też „pożyczki na pokrycie wkładu własnego”, które niejednokrotnie szczególnie w wypadku podmiotów ekonomii społecznej pozwoli z większą odwagą brać udział w konkursach organizowanych przez podmioty trzecie.	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie:</u> Brak możliwości finansowych w budżecie Powiatu Gryfińskiego.
6	Formy współpracy § 5 ust. 1	Wpisanie w programie zawieranie umów wieloletnich.	Pomimo, iż na poziomie opisanych w programie sposobów oceny programu wskazano umowy wieloletnie, Program explicite nie wskazuje, iż tego typu formy współpracy z organizacjami są dopuszczalne – rekomendujemy jednoznaczne doprecyzowanie tej kwestii	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie:</u> Ogłoszenia konkursowe wskazują formę realizacji zadań (jednoroczne/ wieloletnie w zależności od charakteru zlecanego zadania), zgodnie z którymi zawierane są później umowy jednoroczne lub wieloletnie.
7	Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowych	Zdefiniowanie minimalnej liczby przedstawicieli organizacji pozarządowych (z wyłączeniem osób biorących udział w konkursie) w składzie	Określony w programie Tryb powoływania i zasady działania Komisji konkursowych regulując kwestię sposobu powoływania Komisje powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w ramach ogłoszonych otwartych konkursów ofert nie reguluje kwestii parytetu udziału w składzie	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie</u> Wydziały merytoryczne i jednostki realizujące Program, w ogłoszeniach konkur-

	§ 12	dzie gwarantującym co najmniej 40% głosów (np. co najmniej dwóch reprezentantów sektora przy co najmniej trzech przedstawicielach Starostwa).	komisji przedstawicieli sektora pozarządowego.	sowych ustalają skład komisji zgodnie z art. 15 ust. 2a, 2b, 2d. Dlatego zmiana wydaje się nieuzasadniona.
8	Priorytetowe zadania publiczne § 6	Korekta językową programu i konsekwentne stosowanie określenia „osoby z niepełnosprawnością” zamiast pojawiającego się przeziębienie stygmatyzującego określenia „osoby niepełnosprawne”.	Mając na uwadze potrzebę poszanowanie godności każdej jednostki, konstytucyjny zakaz dyskryminacji oraz jednoznaczne zmiany, jakie zachodzą w stosowaniu języka polskiego w mowie potocznej i urzędowej.	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie</u> Art.4 ust. 1 ustawy w pkt 7 wskazuje wprost zadania w zakresie działalności na rzecz osób niepełnosprawnych. Dlatego zmiana wydaje się nieuzasadniona.
9	Priorytetowe zadania publiczne § 6	Dodanie do zakresu priorytetowych obszarów obszaru ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.	Pozwoli wzmocnić zachowanie ochronę ale i promocję naturalnych walorów turystycznych powiatu, a także dzięki współpracy z organizacjami pozarządowymi realizację w myśl zasady subsydiarności ram wyznaczonych kierunkami zielonej transformacji (Europejski Zielony Ład)	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie</u> Wydział merytoryczny (Wydział Ochrony Środowiska) nie wskazał takiego priorytetu do realizacji, ponieważ w latach poprzednich żadna organizacja nie zgłaszała wniosków o środki finansowe na zadania z tego zakresu.
10	Wysokość środków planowanych na realizację Programu § 9 ust. 1 pkt b	Zwiększenie zakresu środków przeznaczonych na realizację strategicznych dla Powiatu celów turystyki i krajoznawstwa jak i kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego	Obecnie na sfery te zapisano odpowiednio po 30 000 zł, co stanowi jedynie 0,17% wartości przewidzianego Programu na rok 2023. Tak niski poziom środków nie pozwoli efektywnie wykorzystać działającego na terenie powiatu potencjału społecznego i organizacyjnego sektora, który niejednokrotnie na poziomie lokalnym reprezentuje kluczowy potencjał rozwojowy i organizacyjny dbający o zachowanie dziedzictwa narodowego i przyrodniczego i rozwijanie w oparciu o naturalne i historyczne walory promocji powiatu i funkcjonującej na jego terenie ponadgminnej oferty turystycznej. Należy nadmienić, iż potencjał działających na terenie powiatu organizacji pozarządowych współtworzących sektor ekonomii społecznej w sferach turystyki i kultury jest wyróżniający w skali regionu, a najczęściej zgłaszaną barierą ograniczającą rozwój lokalnych społeczności przy wykorzystaniu potencjału tych organizacji jest dostęp. Realna współpraca wymaga zwiększenia poziomu finansowania współpracy w tych obszarach.	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie</u> Środki zaplanowano na poszczególne zadania w oparciu o dane z lat ubiegłych. Przy podziale środków uwzględnia się również aktywność organizacji w poszczególnych zakresach działalności. Podział jest adekwatny do potrzeb. Jest to podział szacunkowy i może być zmieniony w trakcie roku w zależności od występujących potrzeb i uzyskanych oszczędności w poszczególnych sferach pożytku publicznego.
11	Priorytetowe zadania publiczne § 6 pkt 8	Rozszerzenie brzmienia o zapis: „upowszechnianie zrównoważonej turystyki ze szczególnym nastawieniem na dzieci i młodzież i osoby o szczególnych potrzebach (w szczególności osoby starsze i bory-	Mając na uwadze określony w wymiarze strategicznym EU potrzebę realizacji zasad turystyki zrównoważonej i wzmocnienia realizacji powszechnego prawa do pracy, urlopu, wypoczynku i swobody przemieszczania się.	Nie uwzględniono <u>Uzasadnienie</u> § 6 pkt 3 lit. b brzmi: wspieranie działań w zakresie sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób z niepełnosprawnościami. Zapis uwzględnia sferę turystyki.

		kające się z niepełnosprawnościami)”. Indywidualne konsultacje z jednostkami prowadzącymi dwa warsztaty terapii zajęciowej w powiecie, aby zagwarantować przy wykorzystaniu środków PFRON stabilne i efektywne funkcjonowanie obu placówek.	Z uwagi na rosnące koszty funkcjonowania obszaru reintegracji społecznej i reintegracji zawodowej w Warsztatach Terapii Zajęciowej (zarówno kosztów utrzymania infrastruktury i mediów jak i zwiększające się koszty zatrudnienia kadry).	<p>Nie uwzględniono</p> <p><u>Uzasadnienie</u> Do konsultacji Programu na 2023 zaproszono wszystkie organizacje pozarządowe. W terminie konsultacji nie zgłoszono uwag w zakresie Pomocy społecznej. Termin przyjęcia Programu (do 31.11) wyklucza przeprowadzenie odrębnych konsultacji.</p>
12				

Gryfino, 17 listopada 2022 r.