

PROTOKÓŁ NR 12/15
POSIEDZENIA KOMISJI OCHRONY CYWILNEJ, ZAGROZEŃ
NADWYCZAJNYCH I ADMINISTRACJI ZESPOLONEJ
z dnia 21 grudnia 2015 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 13.10 i trwało do 14.20 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie. W posiedzeniu udział wzięło 4 członków komisji (lista obecności - **zał. nr 1**), Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler, Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka, Skarbnik Powiatu Izabela Świderek, Komendant Powiatowy Policji insp. Andrzej Stechnij, Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Waldemar Derkacz. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził przewodniczący komisji Paweł Sławiński. Głównym tematem posiedzenia była analiza i opiniowanie projektów uchwał na XIII sesję Rady Powiatu w Gryfinie oraz

Ad. 2

Porządek obrad 12 posiedzenia Komisji Ochrony Cywilnej, Zagrożeń Nadzwyczajnych i Administracji Zespolonej został przedstawiony, stanowi **zał. nr 2**.

Ad. 3

Protokół nr 11/15 posiedzenia Komisji Ochrony Cywilnej, Zagrożeń Nadzwyczajnych i Administracji Zespolonej z dnia 24 listopada 2015 r. **został przyjęty jednogłośnie.**

Ad. 5 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na XIII sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

I. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi lub jego jednostkom organizacyjnym oraz wskazania organu uprawnionego (druk nr 6/XIII);

Skarbnik powiatu Izabela Świderek powiedziała, że niniejszy projekt uchwały jest konsekwencją delegacji ustawowej, jaka wynika z art. 59 ustawy o finansach publicznych. Do tej pory obowiązującą uchwałą była podjęta w 2010 r. W wyniku jej stosowania, w praktyce wyniknęły pewne luki, które należało doprecyzować. Jednakże zostały zauważone jej pewne niedociągnięcia, które wynikają głównie z tego, że niespłacone w terminie należności cywilnoprawne podlegały trybowi egzekucyjnemu. Zdarzało się często, że zobowiązany do zapłaty jest trudny do zidentyfikowania pod względem miejsca zamieszkania. Zatem kwestia umarzania została doprecyzowana. Ponadto poprzednia wersja uchwały nakładała na Zarząd Powiatu obowiązek przedkładania Radzie, po zakończonym kwartale, sprawozdania w sprawie dokonanych ulg w należnościach powiatowych. Na podstawie rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Dolnośląskiego takie działanie ma cechy naruszenia obowiązujących przepisów prawnych i jej zdaniem w tę stronę orzecznictwo Wojewody Zachodniopomorskiego będzie szło. Ta wersja projektu uchwały nie zawiera takiego zobowiązania, czyli nie będzie konieczności przedkładania Radnym sprawozdań kwartalnych. Szersza dokumentacja w zakresie informacji w zakresie dokonanych ulg w należnościach powiatowych będzie dla Radnych jawna. Projekt uchwały zgodnie z przepisami podlegał opiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który wypowiedział się na temat przesłanego projektu uchwały. Zaproponował wprowadzenie dwóch rozwiązań, które w całości dotyczą kwestii udzielania pomocy de minimis. Zostały one zawarte, rozwiązaniem jest paragraf 10 projektu uchwały, który kom-

pleksowe reguluje kwestie związane z udzieleniem przedsiębiorcy pomocy w rozumieniu przepisów unijnych.

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt.

II. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2015 rok (druk nr 7/XIII);

Skarbnik powiatu Izabela Świderek powiedziała, że została przedłożona II wersja projektu uchwały, w której została zaplanowana kwota, stanowiąca zwrot subwencji uznanej za nienależnie pobraną. W wyniku przeprowadzonej przez Urząd Kontroli Skarbowej kontroli naliczenia subwencji oświatowej zostało wskazane, iż w roku 2013 została nieprawnie uwzględniona jedna osoba w Systemie Informacji Oświatowej. Generalnie błąd jednostki polegał na tym, iż uczeń, który kończył w szkole specjalnej edukację na jednym poziomie edukacyjnym miał wydane orzeczenie o niepełnosprawności o charakterze czasowym. W momencie kiedy dane były agregowane w SIO orzeczenie było nieaktualne, natomiast władnym do wyegzekwowania tego orzeczenia jest tylko rodzic lub opiekun prawny. Ani nauczyciel ani dyrektor szkoły nie może sam z urzędu wydać dyspozycji, dlatego dziecko zostało wykazane niepełnosprawnościami, które skutkują wyższą kwotą subwencji. Natomiast orzeczenie, które stwierdzało ten fakt było wydane z datą późniejszą. Urząd Kontroli Skarbowej zakwestionował ten sposób naliczania, co zostało również potwierdzone przy prowadzonym postępowaniu administracyjnym. Dla Ministerstwa nie było argumentem to, że w tym samym okresie czasu Powiat na swoją niekorzyść pomylił się w łącznej kwocie 25 tys. zł. Żadne prośby kierowane przez Powiat, aby te kwoty skompensować i nie domagać się zwrotu ze strony Ministerstwa nie zostały pozytywnie rozpatrzone. W wyniku czego została wydana decyzja, która ma rygor natychmiastowej wykonalności i żeby ją wykonać kwota 6 tys. zł musi zostać zabezpieczona w odpowiednim paragrafie klasyfikacji budżetowej. Ponadto projekt uchwały ma charakter uchwały „czyszczącej” budżet Powiatu Gryfińskiego. Zostały włączone w niego kwoty dochodów, które stanowiły nowe dotacje, jak również zostały uwzględnione kwoty dochodów, które zostały w tym momencie wypracowane ponad przyjęty wcześniej do realizacji plan. Jeżeli chodzi o wydatki, to korygowane są z włączonymi dochodami. Natomiast korekta dotyczy tych kwot, które nie będą w przyszłym roku realizowane albo zadania zostały zrealizowane, natomiast zabezpieczone na ten cel kwoty były wyższe. Zmiany zostały również ujęte w części tabelarycznej projektu uchwały.

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt.

III. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany uchwały nr III/28/2015 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2015-2039 (druk nr 8/XIII);

Skarbnik powiatu Izabela Świderek powiedziała, że aktualizacja Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika ze zmian dokonanych w budżecie Powiatu Gryfińskiego. Załącznik nr 1 do ww. projektu uchwały, który obrazuje wszystkie kategorie finansowe, został dostosowany do zmian, które zostały przedłożone w projekcie uchwały w/s zmian w budżecie. Załącznik nr 2 został dostosowany głównie do danych makroekonomicznych obecnie obowiązujących. Natomiast załącznik nr 3, który zawiera przedsięwzięcia zarówno o charakterze bieżącym, jak i wieloletnich, został dostosowany do czasu trwania poszczególnych zadań jak i nakładów, zostały usunięte zadania już zrealizowane bądź wprowadzone nowe zadania. W związku z zakończeniem roku budżetowego uchwała ma charakter czyszczący.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

W tym momencie posiedzenie opuściła Skarbnik Powiatu Izabela Świderek

- Ad.4 Ocena występujących i potencjalnych zagrożeń mogących mieć wpływ na bezpieczeństwo publiczne i prognozowanie tych zagrożeń w tym dot. ewentualnych działań wzdłuż granicy, tj.:**
- czy policja prowadzi jakieś szczególnie wzmożone działania kontrolne w związku z rozlokowaniem po stronie niemieckiej imigrantów?;**
 - czy policja była zaangażowana w zabezpieczenie wydarzeń publicznych na terenie powiatu (np. dni miast), jak wyglądało to zabezpieczenie, czy wydarzenia organizowane w roku 2015 odbyły się bez incydentów?;**
 - wskazanie ewentualnych problemów z jakimi borykają się komisariaty/posterunki policji w poszczególnych miejscowościach;**
 - bezpieczeństwo na terenie powiatu (statystyka zdarzeń kryminalnych w 2015 r.).**

Komendant Powiatowy Policji w Gryfinie Andrzej Stechnij powiedział, że przygotował się na cztery zagadnienia i odnosząc się do pierwszego – „czy policja prowadzi jakieś szczególnie wzmożone działania kontrolne w związku z rozlokowaniem po stronie niemieckiej imigrantów?” – poinformował, że na chwilę obecną policja jest w fazie monitorowania tego potencjalnego zagrożenia, aczkolwiek takiego na chwilę obecną nie ma. W m. Schwedt znajduje się około 300-350 uchodźców, natomiast ich obecność nie ma przełożenia na nasze rejony przejść granicznych na terenie Powiatu Gryfińskiego. Została nawiązana współpraca z Komendantem Straży Granicznej celem zintensyfikowania liczby służb w tak zwanych patrolach mieszanych - policji i straży granicznej. Te służby będą sprawować nadzór na terenie przejść granicznych w Gryfinie, Osinowie Dolnym i Krajniku. Po drugie prowadzona jest profilaktyka prawna, czyli historia związana z uświadomieniem w jakiej roli są obywatele kraju a w jakiej będą osoby, które generalnie będą mogły chcieć pozatalwiać swoje sprawy. Niemniej na ten czas uchodźcy przekraczający granicę będą traktowali, jako osoby dokonujący tego nielegalnie, ponieważ muszą mieć dokumenty w postaci paszportu lub karty tymczasowego pobytu na terenie Niemiec, czy potwierdzony przez stronę niemiecką dokument weryfikujący tożsamość. Trzeba stwierdzić, że dla uchodźców Niemcy są bardziej atrakcyjnym krajem, niż Polska pod względem świadczeń socjalnych. Jedynie około trzech tygodni temu miała miejsce sytuacja, gdzie grupa około 6 ciemnoskórych osób próbowała wejść w strefę przejścia granicznego. Na skutek radiowozu policji oddali się na stronę niemiecką. Było to jedyne takie zdarzenie, nie miało miejsce kontrolowanie tych osób, nie było żadnej interwencji, ponieważ formalnie nie naruszyli żadnego prawa na terenie kraju, był to kontakt z perspektywy odległości. Dodał, że policja jest przygotowywana na informacje i kontakt z uchodźcami, ale w razie potrzeby będzie włączana w działania również straż graniczna.

Radny Tomasz Mirakowski zapytał, czy w przypadku, kiedy na terenie powiatu zamieszkałoby na stałe około 1000 nowych mieszkańców jest obowiązek wystąpienia do władz nadrzędnych o wzmocnienie szeregów policji. Czy jest przelicznik w zakresie liczby policjantów przypadających na daną liczbę mieszkańców, celem zapewnienia bezpieczeństwa.

Komendant Powiatowy Policji w Gryfinie Andrzej Stechnij odpowiedział, że takie działania mogą być podejmowane, są odpowiednie rozporządzenia, które przeliczają liczbę etatów do kryteriów. Komendant Wojewódzki Policji raz w roku ma obowiązek naliczyć stany etatowe w komendach powiatowych według kryteriów. Jednym z nich jest liczba

mieszkańców zamieszkałych na danym terenie, kolejnym kryterium jest stopień urbanizacji, analiza stanu zagrożenia przestępczością pospolitą, ale również migracja lokalna występująca w okresach wakacyjno-urlopowych.

Radny Tomasz Mirakowski zapytał, czy na chwilę obecną są wakaty policji.

Komendant Powiatowy Policji w Gryfinie Andrzej Stechnij odpowiedział, że jest to sytuacja płynna, raz ich nie ma, raz jest ich niewiele. Natomiast na chwilę obecną na 157 funkcjonariuszy wraz z jego osobą na terenie powiatu, są cztery wakaty. Po nowym roku będą trzy.

Przewodniczący Paweł Sławiński zapytał, czy w dalszym ciągu jest współpraca polsko-niemiecka i są patrole mieszane.

Komendant Powiatowy Policji w Gryfinie Andrzej Stechnij odpowiedział, że tak. Współpraca polega na tym, że oprócz wymiany informacji między policją niemiecką, a naszą, mają miejsce około 6 razy w miesiącu patrole służb mundurowych. Policjanci muszą spełniać pewne kryteria, aby w takiej służbie pełnić wspólną służbę. Pół zmiany jest po stronie polskiej, pół po stronie niemieckiej. Monitorowane są bezpośrednie zagrożenia, jeżeli takowe występują. Obecni największymi zagrożeniami są pościgi transgraniczne związane z kradzieżą samochodów z Niemiec do Polski.

Przewodniczący Paweł Sławiński zapytał, czy są przepisy regulujące to, na jaką odległość policja może wjechać w głąb danego kraju w przypadku prowadzonego pościgu i w jaki sposób przekazywana jest na ten temat informacja.

Komendant Powiatowy Policji w Gryfinie Andrzej Stechnij odpowiedział, że jest wydział współpracy polsko-niemieckiej, punkt kontaktowy jest w Świecku. Informacje przekazywane są drogą radiową. Około 70% sprawców jest ustalanych.

Przewodniczący Paweł Sławiński zapytał, jakiej najczęściej narodowości są złodzieje samochodów w pościgach transgranicznych.

Komendant Powiatowy Policji w Gryfinie Andrzej Stechnij odpowiedział, że Polacy i Litwini, działający w grupach mieszanych. Obecnie samochody są kradzione a później najczęściej sprzedawane na części. Komendant przechodząc do kolejnego zagadnienia – „czy policja była zaangażowana w zabezpieczenie wydarzeń publicznych na terenie powiatu (np. dni miast), jak wyglądało to zabezpieczenie, czy wydarzenia organizowane w roku 2015 odbyły się bez incydentów” – poinformował, że w bieżącym roku policja zabezpieczała dwie imprezy o charakterze masowym. Imprezy odbyły się bez kłopotów, jedynie były pewne wnioski organizacyjne, co do sposobu zabezpieczenia i współdziałania z innymi służbami. Dodatkowo policja zabezpiecza na terenie Powiatu tygodniowo około 25 meczy różnych lig, najczęściej w weekendy. Raz było zdarzenie na meczu w Chojnie, gdzie użyto, bez zgody służb porządkowych, materiały pirotechniczne. Sprawcy zostali ustalen, zostały skierowane wnioski o ukaranie oraz wnioski z tytułu spożywania alkoholu. Najwięcej środków i sił idzie na zabezpieczenie meczy, w Powiecie Gryfińskim jest najwięcej zespołów piłki nożnej w garnizonie zachodniopomorskim. Komendant odnosząc się do kolejnego zagadnienia – „Wskazanie ewentualnych problemów z jakimi borykają się komisariaty/posterunki policji w poszczególnych miejscowościach” – powiedział, że na chwilę obecną największe problemy występują z transportem, czyli radiowozami. Dysponuje taborem, który w niektórych sytuacjach jest stary, zużyty. W połowie tego roku został wycofany z eksploatacji z posterunku w Baniach radiowóz. W wyniku podjętych próśb i wynegocjowanych petycji,

wójt Gminy zabezpieczyła w przyszłorocznym budżecie środki w wysokości 18 tys. zł. W przypadku zdobycia środków stanowiących 50% wartości radiowozu, tj. 40 tys. zł, drugą część dołoży Komenda Główna Policji i będzie możliwie zakupienie radiowozu na posterunek w Baniach. Dzięki środkom przekazanych od Starosty i Burmistrz Gminy Cedynia oraz Komendy Głównej Policji został zakupiony oznakowany radiowóz do Cedyni. Na wyposażeniu w Mieszkowicach ma również radiowóz z 2000 r., który wymaga ciągłych napraw i powinien zostać wycofany z eksploatacji. Ponadto auta policyjne są z 2005 r., 2007 r., 2009 r. oraz z 2011 r. i 2013 r. Zgodnie z wyliczeniami brakuje 6 radiowozów do prawidłowego stanu. Komendant ma nadzieję, że w przyszłym roku tabor częściowo zostanie uzupełniony. Dodał, że Pan Starosta wypracował trzyletni program inwestycyjny, polegający na tym, że każdego roku wszystkie samorządy z terenu powiatu wniosą po 3,5 tys. zł, z przeznaczeniem na zakup jednego radiowozu rocznie. Wstępnie jest zgoda od samorządów. Generalnie w tej chwili, po zmianach władz jest opinia, że policja powinna być finansowana z budżetu państwa, natomiast koszty są bardzo duże i obecny komendant ds. logistyki praktykuje program finansowania zakupu radiowozu ze środków pochodzących w 50% od samorządu oraz w 50% od Komendanta Głównego. Następnie Komendant poinformował, że posterunek policji w Chojnie wymaga kapitalnego remontu, jest objęty ochroną zabytkową. Stara się aby obiekt znalazł się w planie remontowym, natomiast nowa gryfińska jednostka zostanie oddana do użytku w przyszłym roku, w maju planowane jest przeniesienie siedziby. Przechodząc do kolejnego zagadnienia – „bezpieczeństwo na terenie powiatu” Komendant omówił zestawienie porównawcze w zakresie przestępczości w Powiecie Gryfińskim za okres od stycznia 2014 r. do listopada 2015 r., stanowiące **zał. nr 3** do niniejszego protokołu.

W tym momencie posiedzenie opuścił Komendant Powiatowy Policji w Gryfinie Andrzej Stechnij oraz Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Waldemar Derkacz.

Ad. 5 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na XIII sesję Rady Powiatu w Gryfinie – cd.

IV. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyboru członka Komisji Ochrony Cywilnej, Zagrożeń Nadzwyczajnych i Administracji Zespólonej (druk nr 2/XIII);

Komisja przyjęła ***jednogłośnie*** przedstawiony projekt.

V. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany uchwały nr II/14/2014 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 18 grudnia 2014 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Powiatu Gryfińskiego (druk nr 3/XIII);

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler powiedział, że zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym, dieta radnego nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie półtorakrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. W powiatach od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców radnemu przysługuje 85% maksymalnej wysokości diety. Na podstawie Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. minimalne wynagrodzenie za pracę w 2016 r. wzrośnie i będzie wynosiło 1850,00 zł. W związku z powyższym zachodzi konieczność podjęcia przedmiotowej uchwały w celu dostosowania wysokości diet do zapisów aktów prawnych. Dodał, że diety zostają na tym samym poziomie, różnica będzie kilku złotych.

Komisja przyjęła ***jednogłośnie*** przedstawiony projekt.

VI. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie wyrażenia zgody na oddanie w najem w trybie bezprzetargowym na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata nieruchomości stanowiących własność Powiatu Gryfińskiego, położonych w obrębie ewidencyjnym 3 m. Moryń, gmina Moryń (druk nr 4/XIII);

Wicestarosta Gryfiński Jerzy Miler powiedział, że Zarząd Powiatu ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania Powiatu Gryfińskiego z zakresu pomocy społecznej pn. „Prowadzenie Domu Pomocy Społecznej w Moryniu”. Uchwałą nr 157/2015 z dnia 10 grudnia 2015 r. Zarząd Powiatu zatwierdził wyniki konkursu na realizację powyższego zadania, przyznając jego wykonanie ponownie Zgromadzeniu Sióstr Benedyktynek Samarytanek Krzyża Chrystusowego z siedzibą w Niegowie.

Komisja przyjęła ***jednogłośnie*** przedstawiony projekt.

VII. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany uchwały Rady Powiatu w Gryfinie nr V/36/2015 z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie określenia zadań i podziału środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przyznanych Powiatowi Gryfińskiemu na 2015 r. (druk nr 5/XIII);

Komisja przyjęła ***jednogłośnie*** przedstawiony projekt.

Ad. 6 Wypracowanie propozycji do planu pracy komisji na 2016 r.

Radny Tomasz Mirakowski poprosił o uwzględnienie w planie pracy komisji na 2016 r. punktu „Przedstawianie przez Zarząd Powiatu w Gryfinie raz na kwartał informacji nt. działalności „Szpitala Powiatowego w Gryfinie” Sp. z o.o.”. W kontekście tematu dot. omówienia zagadnień związanych z zabezpieczeniem świadczeń medycznych na terenie Powiatu Gryfińskiego w 2016 r. powiedział, aby przedstawiane były tylko te informacje w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej, które bez problemu przychodnie udostępnią.

Ad. 7 Sprawy różne, informacje i wnioski.

- brak;

Na tym posiedzenie zakończono o godz. 14.20

Protokół sporządziła:

Magdalena Romankiewicz

Przewodniczący Komisji

Paweł Sławiński