

PROTOKÓŁ NR 45/18
POSIEDZENIA KOMISJI SPRAW SPOŁECZNYCH
z dnia 31 lipca 2018 r.

Posiedzenie rozpoczęło się o godz. 13:00 i trwało do godz. 14:00 w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie przy ul. Sprzymierzonych 4. W posiedzeniu udział wzięło 4 członków komisji (lista obecności - **zał. nr 1**) oraz Starosta Gryfiński Wojciech Konarski, Skarbnik Powiatu Janina Niwa, Sekretarz Powiatu Barbara Rawecka a także zaproszeni naczelnicy Starostwa Powiatowego w Gryfinie. Posiedzenie otworzył, stwierdził quorum i obrady poprowadził, powołany przez komisję na czas nieobecności przewodniczącego, zastępca przewodniczącego Tomasz Siergiej. Głównym tematem posiedzenia była analiza i opiniowanie projektów uchwał na XLII sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

Ad. 2

Porządek obrad 45. posiedzenia Komisji Spraw Społecznych został przedstawiony, stanowi **zał. nr 2**.

Ad. 3

Protokół nr 44/18 posiedzenia Komisji Spraw Społecznych z dnia 9 lipca 2018 r. **został przyjęty jednogłośnie.**

Ad.4 Analiza i opiniowanie projektów uchwał na XLII sesję Rady Powiatu w Gryfinie.

I. Sprawozdanie z prac Zarządu Powiatu w Gryfinie (druk nr 1/XLII);

- *brak pytań;*

II. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie przyjęcia rezygnacji radnego Tomasza Siergieja z funkcji Członka Zarządu Powiatu w Gryfinie (druk nr 2/XLII);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że radny Tomasz Siergiej na obecną chwilę broni się w sądzie w związku z czym uważa, że administracja Wojewody powinna odstąpić, aby to sąd ostatecznie stwierdził kto w danej sprawie ma rację. Z uwagi na fakt, że jest okres wyborczy przeprowadzono rozmowę z radnym Tomaszem Siergiejem między innymi z uwagi na to, że Wojewoda przysłał pismo do Rady Powiatu z informacją, że niewykonanie pewnych czynności będzie podstawą do rozpoczęcia postępowania nadzorczego stwierdzającego wygaśnięcie funkcji członka Zarządu Powiatu. Niewątpliwie od każdego rozstrzygnięcia przysługuje odwołanie. Radny Tomasz Siergiej złożył rezygnację, która jest wskazana w uzasadnieniu projektu uchwały. Nie jest to równoznaczne z tym, że racja jest po stronie Wojewody. Rezygnacja jest zgodna z przepisami, Radni mogą ją przyjąć bądź nie przyjmować natomiast przepis mówi, że na koniec miesiąca, w którym przypada 30 dni od złożenia rezygnacji mimo jej niepodjęcia wchodzi ona w życie. W konsekwencji tego Starosta w ciągu miesiąca musi zgłosić wniosek o wybór nowego członka Zarządu Powiatu. Do tej pory odbyły się dwa posiedzenia komisji, jedna z nich nie przyjęła rezygnacji natomiast druga nie rozstrzygnęła projektu omawianej uchwały.

Radny Tomasz Siergiej zapytał, czy członkowie komisji mają jakieś pytania. Powiedział, że postanowienie o umorzeniu śledztwa w analogicznej sprawie, które otrzymał jest z kwietnia bieżącego roku. Uzasadnienie umorzenia zawiera wy tłumaczenie prokuratora odstąpienia od śledztwa przeciwko stawiania zarzutów w tym wypadku.

Komisja odrzucała jednogłośnie przedstawiony projekt.

III. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie zmieniający uchwałę w sprawie zmiany Uchwały Rady Powiatu w Gryfinie nr XXXII/220/2017 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Województwa Zachodniopomorskiego w latach 2017 - 2018. (Druk nr 4/XLII);

Od tego momentu w posiedzeniu uczestniczyła Inspektor Wydziału Zarządzania Drogami Marzena Wieczorek.

Inspektor Wydziału Zarządzania Drogami Marzena Wieczorek powiedziała, że przygotowana została uchwała o zwiększeniu środków związanych z budową ścieżki rowerowej na odcinku Gryfino – Szczawno. Zwiększenie tej dotacji dla Urzędu Województwa Zachodniopomorskiego wynika z konieczności wykonania robót dodatkowych związanych z odnowieniem ścieżki.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że inwestycję wykonuje Urząd Marszałkowski od roku. Jest to pewien odcinek w całym systemie dróg rowerowych. Kwota zwiększenia wynosi 120 000,00 zł z czego Powiat ma do zapłaty 7,5 % czyli 16 000,00 zł. Większość środków dokłada Unia Europejska, Urząd Marszałkowski dokłada także 7,5 %, ponieważ udział własnych środków wynosi 15%. W umowie zostało przewidziane, że jeżeli dojdzie do zwiększenia wartości zadania poprzez roboty nieprzewidziane będą w nich uczestniczyć. Ścieżka rowerowa ma zostać oddana na koniec września tego roku.

W tym momencie posiedzenie opuściła Inspektor Wydziału Zarządzania Drogami Marzena Wieczorek.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

IV. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie odwołania Skarbnika Powiatu Gryfińskiego (druk nr 5/XLII);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że Skarbnik Powiatu Janina Niwa odchodzi na emeryturę. W związku z tym, że Skarbnik jest osobą publiczną sprawy pracownicze dokonywane są oficjalnie. Projekt uchwały traktowany jest czysto technicznie z uwagi na to, że komisje muszą przyjąć uchwałę aby umożliwić potwierdzenie nabycia praw emerytalnych. Na wrześniowej sesji odbędzie się ponowne powołanie Skarbnika Powiatu Janiny Niwy na zajmowane dotychczas stanowisko. Dodał, że co cztery lata odbywa się kompleksowa kontrola Regionalnej Izby Obrachunkowej. Dla Powiatu Gryfińskiego przypada ona w roku wyborczym i została już zapowiedziana. Kontrola dotyczy spraw finansowych za lata 2014 – 2017 w związku z czym zależy im, aby w procesie tym uczestniczyła Skarbnik Powiatu Janina Niwa.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

V. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie zmieniający uchwałę w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Gryfińskiego (druk nr 6/XLII);

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski podziękował, że Rada Powiatu na poprzedniej sesji nie znalazła podstaw do zmiany wynagrodzenia. Rada nadal podtrzymuje swoje zdanie w tej

kwestii. Okres podjęcia uchwały wraz z trzy miesięcznym okresem wypowiedzenia powoduje, że nowe wynagrodzenie obowiązywałoby od nowej kadencji. W uzasadnieniu projektu uchwały zostało wskazane, że wynagrodzenie może być zmienione za wypowiedzeniem. Starosta poprosił o przegłosowanie uchwały, ponieważ jej brak powoduje, że w przypadku negatywnych rozstrzygnięć czy konieczności wypłaty urzędnicy jak również o on sam stoją pod pręgierzem straszenia odpowiedzialnością dyscypliny finansów publicznych. Rada bądź zainteresowany musi posiadać dokument, z którym gdyby uchwała została uchylona przez Wojewodę mógłby odwołać się do stosownych instytucji tj. sądu administracyjnego bądź sądu pracy.

Radny Tomasz Siergiej powiedział, aby zwrócić uwagę na załącznik dołączony do projektu uchwały, którym jest ustawa o zmianie ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora. Zarobki zostały obniżone ustawą z dnia 10 maja 2018 r., która została opublikowana 9 lipca 2018 r. czyli dwa miesiące później, a jej zapis brzmi następująco „ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia”. Czyli okres wypowiedzenia wynosił 4 miesiące. Stoją na stanowisku jako zarząd, że trzymiesięczne wypowiedzenie jest co najmniej należne w przypadku zmiany wynagrodzenia, czyli zmiany umowy o pracę.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

VI. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie udzielenia dotacji celowej z przeznaczeniem na realizowane w 2018 roku prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych na obszarze powiatu gryfińskiego (druk nr 7/XLII);

Od tego momentu w posiedzenie uczestniczyła Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że podstawą udzielenia dotacji jest wniosek, który składa się w roku kalendarzowym poprzedzającym rok budżetowy, w którym dotacja jest udzielana. Zdarzyły się przypadki, kiedy w ciągu roku, poza terminem, wpłynęły wnioski. Jeden z nich był w ubiegłym roku i był to wniosek Parafii Rzymskokatolickiej pw. Narodzenia NMP w Gryfinie w wyniku którego udzielono dotacji w wysokości 30 000,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie prac konserwatorskich i robót budowlanych. Złożony obecnie wniosek dotyczy dotacji na remont drewnianej, wewnętrznej konstrukcji wieży oraz remont elewacji zachodniej kościoła w Mirowie. Parafia otrzymała znaczną część dotacji z ministerstwa, a o brakującą kwotę wynoszącą 15 000,00 zł zwróciła się do powiatu. Z uwagi na to, że kościół znajduje się przy drodze powiatowej zagrożenia dotyczą także użytkowników drogi.

Radny Tomasz Siergiej dodał, że parafia wnioskowała o całość dotacji dlatego z wnioskiem nie zwracali się do Powiatu gdyż wniosek obejmował całość prac. Niestety ministerstwo obniżyło dotacje o 45 000,00 zł. Parafia uzyskała środki od gminy i mieszkańców, a brakująca kwota wynosi 15 000,00 zł. W przypadku nieuzyskania całej kwoty przepada cała dotacja.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

VII. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie przyjęcia powiatowego programu opieki nad zabytkami Powiatu Gryfińskiego na lata 2018 -2021 (druk nr 8/XLII);

Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień powiedziała, że przedmiotem programu jest problematyka ochrony dziedzictwa kulturowego Powiatu Gryfińskiego. Jego celem jest opracowanie i określenie głównych zadań w kierunku działań. Program został opracowany na podstawie przepisów ustawy o ochronie nad zabytkami oraz zgodnie z wytycznymi Narodowego Instytutu Budownictwa. Został pozytywnie zaopiniowany przez Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Zakres programu obejmuje dokument uzupełniający dotychczas przyjęte akty prawa miejscowego w tym zakresie m.in. od 2011 r. działa uchwała dotycząca dotowania prac remontowych przy zabytkach. Określa hospitalizację poprzez stosowne działania organizacyjne i finansowe. Finansowanie programu może być realizowane z budżetu gmin, powiatów, województwa, środków Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego, a także ze środków zewnętrznych. Jeżeli chodzi o działania Powiatu, które są planowane w 2019 r. to znakowanie zabytków na terenie powiatu, przy drogach powiatowych. Głównym odbiorcą programu jest lokalna wspólnota samorządowa. Beneficjentami będą właściciele prywatni, użytkownicy obiektów zabytkowych oraz mieszkańcy Powiatu korzystający z dóbr kultury.

Komisja przyjęła **jednogłośnie** przedstawiony projekt.

W tym momencie posiedzenie opuściła Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury, Sportu i Turystyki Elżbieta Lorenowicz-Bień.

VIII. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Gryfińskiego (druk nr 9/XLII);

Od tego momentu w posiedzeniu uczestniczyła Kierownik Biura Obsługi Rady i Zarządu Agnieszka Jackiewicz.

Kierownik Biura Obsługi Rady i Zarządu Agnieszka Jackiewicz powiedziała, że 31 stycznia 2018 r. weszła w życie ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. Ustawa ta wprowadziła szereg zmian do ustawy o samorządzie powiatowym, które należało również wprowadzić w statucie Powiatu Gryfińskiego. Nowelizacja ustawy wydłużyła kadencję organów samorządu powiatowego z 4 do 5 lat. Obowiązek transmisji obrad sesji rady powiatu, gdzie obrady mają być transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania udostępnione na stronie internetowej jednostki samorządu terytorialnego. Obowiązek rejestrowania i upublicznia wykazów głosowań. Głosowania na sesjach Rady Powiatu mają odbywać się za pomocą urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowania radnych, jeżeli będzie to nie możliwe z przyczyn technicznych należy przeprowadzić głosowanie imienne. Ustawa wprowadziła obowiązek powołania nowej komisji organu stanowiącego, jest to komisja skarg, wniosków i petycji, która będzie miała za zadanie rozpatrywać skargi na działania organu wykonawczego i jednostek organizacyjnych powiatu. Kolejną zmianą jest obowiązek wprowadzenia do porządku obrad sesji projektu uchwały zgłaszanego przez przewodniczącego klubu radnych, warunkiem jest złożenie projektu uchwały przynajmniej na 7 dni przed rozpoczęciem sesji, w trybie tym będzie można zgłosić nie więcej niż jeden projekt uchwały na każdą sesję. Kolejną zmianą jest ustawowe

umocowanie interpelacji i zapytań radnych. W sprawach dotyczących powiatu radni będą kierować interpelacje i zapytania do starosty. Na udzielenie odpowiedzi będzie 14 dni. Kolejną zmianą jest określenie minimalnej liczebności klubów radnych we wszystkich organach stanowiących, w przypadku powiatu jest to, co najmniej trzech radnych. Ponadto zapisy ustawy zobowiązują organ wykonawczy do przedstawienia radzie powiatu do 31. maja każdego roku raportu o stanie powiatu. Raport ten będzie rozpatrywany podczas sesji, na której podejmowana będzie uchwała w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium organowi wykonawczemu. Następną zmianą to przyznanie mieszkańcom powiatu prawa inicjatywy uchwałodawczej, grupa mieszkańców występuje z inicjatywą musi liczyć w powiecie, jakim jest Powiat Gryfiński co najmniej 300 osób. W przypadku podjęcia uchwały przez Radę Powiatu wejdzie ona w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od nowej kadencji.

Komisja przyjęła **większością głosów** przedstawiony projekt.

W tym momencie posiedzenie opuściła Kierownik Biura Obsługi Rady i Zarządu Agnieszka Jackiewicz

IX. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2018 rok (druk nr 10/XLII);

Skarbnik Powiatu Janina Niwa na wstępie poinformowała o wniesieniu poprawki w załączniku nr 2 do uchwały, polegającej na zmianie brzmienia działu 854 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” na „Edukacyjna opieka wychowawcza”. Skarbnik Powiatu powiedziała, że najważniejsze zmiany objęte projektem uchwały to przede wszystkim wprowadzenie po stronie dochodowej kwoty wynikającej ze zwrotu podatku VAT w wysokości 794 067,00 zł. Środki te przeznacza się głównie na dotacje na pierwsze wyposażenie Powiatowego Zakładu Aktywności Zawodowej w wysokości 260 00,00 zł, jak również 50 000,00 zł. dla zakładu budżetowego w związku z zapisem w uchwale o utworzeniu ZAZ w zakresie rozliczenia środków z tytułu podatku od towarów i usług. Mianowicie w przypadku uzyskiwania zwrotu VAT przez zakład wynikającej z deklaracji częściowej zwrot może być dokonany albo ze środków budżetu albo ze środków, które zwróci urząd skarbowy. Zatem na ten okres do końca roku planuje się zarezerwować kwotę w budżecie w wysokości 50 000,00 zł. Oczywiście wykonanie to będzie, jeżeli nastąpią takie sytuacje, a raczej wystąpią. Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zmniejsza się po stronie dochodowej planowaną na etapie uchwalenia budżetu refundację z tytułu poniesionych kosztów w roku ubiegłym na zadanie „Poprawa dostępności obszarów wiejskich powiatu gryfińskiego poprzez przebudowę drogi powiatowej nr 1404Z Trzcińsko-Zdrój – Białęgi” o 58 346,00 zł. Wynika to z rozliczeń końcowych projektu z Programu Obszarów Wiejskich. Jednocześnie, jeśli chodzi o jednostki powiatowe, to ZSP w Gryfinie wnioskował o wprowadzenie do dochodów i przeznaczenia środków na wydatki w kwocie 4 905,70 zł z tytułu kosztów obsługi projektu „Kreatywni, na co dzień” prowadzonego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020. Natomiast ZSP Nr 2 w Gryfinie wnosił o zwiększenie dochodów z tytułu środków, jakie uzyskał z rozliczenia z wykonawcą ZAZ z tytułu użyczenia za media w kwocie 16 267,30 zł. Zwiększa się dochody z przeznaczeniem na wydatki dla zespołu. Jednocześnie ZSP w Chojnie wnosił o zmniejszenie po stronie wydatkowej projektu pn. „Struggle Against Violent Extremism”, którego koordynatorem jest Konya II Men Turcja o kwotę 35 000,00 zł, z tytułu zaangażowanych środków własnych z racji tego, że ZSP w Chojnie przewiduje z wysokim prawdopodobieństwem, że aktualnie zaplanowana kwota

wydatków na ten projekt oczywiście przy współudziale strony Tureckiej nie dojdzie do skutku. Pozycja wydatkowa w tym projekcie będzie mniejsza i jest to uzależnione od środków, jakie przekaże Turcja. Zatem, aby nie zamrażać tych środków zmniejsza się kwotę 35 000,00 zł z przeznaczeniem na zwiększenie wydatków przy Wydziale „EK”, ewentualnie na wydatki przeznaczone na zadania oświatowe dla dwóch zespołów szkół ponadgimnazjalnych, gdyby wystąpiły jakieś perturbacje to środki te miałyby charakter rezerwowy. Ponadto z kwoty tej zwiększa się 15 000,00 zł na dotację na ochronę zabytków wynikających z projektu uchwały jak również wydatki na Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w wysokości 47 767,00 zł, w tym 22 000,00 zł. jest przeznaczone na odprawę emerytalną dla pracownika PCPR, która nie była planowana, iż była nieprzewidywana. Natomiast pozostała kwota ponad 25 000,00 zł przeznaczona jest na planowane sfinansowanie zatrudnienia zastępcy dyrektora w PCPR. Skarbnik dodała, że jednocześnie po stronie wydatkowej zostaje przesunięta kwota w wysokości 72 730,00 zł, jest ona związana z tym, że pozostałości środków na dwóch zadaniach inwestycyjnych tj. „Przebudowa boiska sportowego na terenie SOSW w Chojnie” oraz „Modernizacja auli w budynku SOSW w Chojnie” zostają przesunięte na nowoutworzone zadanie „Modernizacja wewnętrznej instalacji c.o. na potrzeby budynku sali gimnastycznej przy SOSW w Chojnie”. Ponadto do projektu uchwały dołączono wymagane załączniki jak: dochody i wydatki, które realizują jednostki samorządu terytorialnego, załącznik prezentujący zadania powiatu inwestycyjne wraz z kwotami i źródłami ich finansowania, a także dotacje udzielone dla jednostek nienależących do sektora finansów publicznych oraz w zakresie pomocy finansowej.

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

X. Projekt uchwały Rady Powiatu w Gryfinie zmieniający uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gryfińskiego na lata 2018-2039 (druk nr 11/XLII);

Komisja przyjęła jednogłośnie przedstawiony projekt.

Ad. 5 Sprawy różne, informacje i wnioski.

Radna Anna Ciszkiwicz poruszyła problem dotyczący osób jeżdżących samochodem m.in. które mają znaczny problem ze wzrokiem. Jako przykład Radna wskazała kierowców, którzy niedowidzą czy na drodze znajduje się inny uczestnik ruchu drogowego bądź prowadzą pojazd kierując się wskazówkami udzielanymi przez pasażera. Następnie Radna zapytała gdzie można zgłosić zaistniały problem oraz czy nie ma możliwości przeprowadzania kontroli kierowcy w pewnym wieku.

Starosta Gryfiński Wojciech Konarski powiedział, że nie ma przepisów regulujących ową kwestię. Zaznaczył, że osoby pracujące nad kodeksem należycie myślą o wprowadzeniu dla osób starszych obowiązkowych badań. W przypadku wpłynięcia pisma zawierającego zastrzeżenia względem danego kierowcy fakt ten zgłaszany jest na policję za pośrednictwem Wydziału Komunikacji. Jednakże policja również nie ma podstaw do podjęcia czynności w tej kwestii. Jediną czynnością, którą mogą podjąć jest kontrola kierowcy w przypadku złamania przepisów ruchu drogowego i gdy jest do tego podstawa zatrzymują prawo jazdy i kierują na badania lekarskie. Następnie wskazał, że starosta nie jest uprawniony do zatrzymywania prawa jazdy. Może mieć to miejsce w przypadku gdy taki dokument zostanie

przesłany przez organ policji lub prokuratora. Wówczas prowadzone jest postępowanie i w ramach tego osoba może zostać skierowana na badania. Następnie Starosta poinformował, że ów problem zostanie sporządzony w formie wniosku radnych i przekazany do ustawodawcy, a nawet do prokuratora aby wszcząć w tej sprawie postępowanie umożliwiające podejmowanie określonych kroków. Wskazał, że Wydział Komunikacji i Transportu wystąpi w tej kwestii do właściwego ministerstwa.

Na tym zakończono posiedzenie o godz. 14:00.

Protokół sporządziła:

Aneta Stachów

Przewodniczący Komisji

Arkadiusz Augustyniak