

Uchwała Nr/...../2022
Rady Powiatu w Gryfinie
z dnia2022 r.

w sprawie uchwalenia „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego Powiatu Gryfińskiego na lata 2022-2025”

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 15 oraz art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920 ze zm. Dz. U. 2021 poz. 1038, Dz. U. 2021 poz. 1834), *Rada Powiatu w Gryfinie uchwala co następuje:*

§ 1. Uchwała się „Program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2022-2025” stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady

.....



STAROSTWO POWIATOWE W GRYFINIE

Wydział Zarządzania Kryzysowego

Załącznik
do Uchwały Nr.....
Rady Powiatu w Gryfinie
z dnia.....

PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO POWIATU GRYFIŃSKIEGO

Gryfino 2022 r

Spis Treści

Wstęp.....	3
1. Podstawa prawna.....	4
2. Ogólne założenia programu	5
3. Cel strategiczny	7
4. Cele programu.....	7
5. Charakterystyka powiatu	9
6. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania, przeciwdziałanie przestępczości przeciwko zdrowiu i życiu oraz mieniu. Problemy i zadania.....	13
7. Harmonogram działań	21

Wstęp

„Bezpieczeństwo i porządek publiczny są wartościami pożądanymi przez znaczną część społeczeństwa, poczynając od małej społeczności gminnej, poprzez społeczność powiatową, wojewódzką, kończąc na społeczności (narodzie) żyjącym w danym państwie.

Potrzeba bezpieczeństwa jest jedną z podstawowych potrzeb człowieka, dlatego na różnych szczeblach administracji samorządowej czy rządowej organy administracji publicznej zobligowane są do realizowania zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa. Zadania samorządu powiatowego w zapewnieniu bezpieczeństwa i porządku publicznego wynikają wprost z przepisów prawa określonych w szeregu ustaw, a zwłaszcza z ustawy o samorządzie powiatowym.

Zadania te realizowane są przez organy powiatu (radę powiatu i zarząd powiatu), a także poprzez starostę jako zwierzchnika powiatowej administracji zespolonej i powołane do tego celu określone gremia (komisja bezpieczeństwa i porządku publicznego). Ponadto zadania te realizuje cały aparat powiatowych służb, inspekcji i straży z Komendą Powiatową Policji i Komendą Powiatową Państwowej Straży Pożarnej na czele, które są głównymi podmiotami wykonawczymi na obszarze powiatu”.

Podstawa prawna

Zgodnie z ustawą o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. powiat wykonuje zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi lub środowiska.

W myśl art. 35 ust. 2 i 3 i art. 38a ust.2 pkt. 3 ww. ustawy o starosta realizuje i sprawuje zadania określone w ustawie przy pomocy utworzonej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, przygotowuje projekt Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego Obywateli.

Zadania zawarte w programie odzwierciedlają podejmowane przez samorząd powiatowy oraz powiatowe służby, inspekcje i straże działania mające na celu poprawę bezpieczeństwa publicznego opartą na współpracy z samorządami gminnymi w ww. zakresie.

Ogólne założenia programu

Przygotowanie i budowa programu jest oparta na zasadzie realizmu tj. zapewnienia optymalnych zasobów osobowych sił i środków, które faktycznie będą do uruchomienia i zrealizowania podczas planowania programu i jego wdrożenia.

Nie ma okoliczności, które mogłyby zdjąć z instytucji państwowych odpowiedzialności za wykonywanie zadań. Policja, służby, inspekcje oraz straże ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, nie powinny być zastępowane przez obywateli, czy organizacje społeczne. Jeżeli Policja i inne formacje zyskają na zaufaniu obywateli, jeśli zacniemy działać razem – możemy zbudować społeczeństwo bardziej odpowiedzialne. Wymaga to od Policji zwiększenia skuteczności. Konieczne jest też zapewnienie mechanizmów stałej współpracy Policji, administracji rządowej i samorządowej, organizacji społecznych, ludzi aktywnych, aby poprawić bezpieczeństwo. Nie stanie się to jednak z dnia na dzień. Jeżeli jednak zacniemy naprawdę pracować razem, możemy osiągnąć cel, jakim jest bezpieczniejsze życie w naszym powiecie. Realizacja programu ma ograniczyć skalę zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia. W dokumencie tym wskazuje się, że „przy współpracy z lokalnymi społecznościami należy dążyć do tworzenia efektywnych lokalnych systemów bezpieczeństwa oraz wspierać działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa lokalnego, w szczególności mając na celu ograniczenie najbardziej dokuczliwej dla obywateli przestępczości pospolitej”.

Dzięki właściwej diagnozie zagrożeń i oczekiwań społecznych, realizacja programu może obejmować wiele obszarów i być otwarta na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie. Tak zbudowane bezpieczeństwo będzie traktowane przez społeczeństwo jako dobro wspólne.

Podmioty zaangażowane w realizację programu

Na poziomie powiatu zadania wynikające z programu koordynuje starosta jako przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Komisja, w skład której wchodzi m.in. przedstawiciele Policji, Państwowej Straży Pożarnej i prokuratury, powinna wspierać starostę przy realizacji programu.

Zadania programu mogą realizować grupy robocze złożone z przedstawicieli podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo oraz specjalistów zaproszonych do współpracy. Prace grup roboczych, w zależności od szczebla realizacji zadań, powinny być zsynchronizowane z pracami wymienionych zespołów i komisji. Partnerami administracji publicznej w realizacji programu powinny być organizacje społeczne, kościoły, oraz związki wyznaniowe.

Zasadnicze podstawy i obszary działania

W planowaniu i budowaniu programu zostały wzięte pod uwagę takie czynniki jak:

- dane geograficzne i demograficzne powiatu,
- skala przestępczości w podziale na grupy społeczne i wiekowe,
- dostępność na terenie powiatu narkotyków, środków psychotropowych (dopalaczy) oraz alkoholu,
- wpływ obostrzeń wprowadzanych ze względu na panującą pandemię wirusa SARS-CoV 2,
- przygraniczne położenie powiatu,
- stopa bezrobocia i wpływ ubóstwa mieszkańców powiatu na zachowanie bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- wpływ dużej aglomeracji miejskiej (Szczecina) na skalę potencjalnych zagrożeń,
- dostępne środki finansowe,
- prewencja i profilaktyka zagrożeń związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego w powiecie.

Program przewiduje również uruchomienie mechanizmów zwiększających społeczne zaangażowanie oraz partycypację. Warunkiem wzrostu tej partycypacji i zaangażowania jest

rzetelna informacja na temat zjawisk i ich lokalnych uwarunkowań. Promowane są długoterminowe programy lokalne.

W realizacji tych programów powinno brać udział wielu partnerów, którzy zarówno współuczestniczyliby w budowie lokalnych programów, a także regularnie współpracowali w czasie ich wdrażania. Współpraca na poziomie lokalnym powinna odbywać się z włączeniem w szerokie spektrum organizacji pozarządowych.

Program obejmuje lata 2022-2025 z myślą i świadomością ciążących nad nim określonych ograniczeń. Zadania i cele w nim postawione będą weryfikowane i opiniowane przy współpracy: w szczególności Policji, Państwowej Straży Pożarnej i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, by zbliżyć nas wszystkich do stanu pożądanego.

Cel Strategiczny.

Celem strategicznym programu jest uczynienie powiatu gryfińskiego obszarem bezpiecznego zamieszkania, pracy i wypoczynku dla jego mieszkańców oraz osób odwiedzających nasz powiat. W tym celu starosta powołuje Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Gryfińskiego .

Cele programu.

1. Ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu gryfińskiego.
2. Zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom poprzez zaktywizowanie i zdynamizowanie działań administracji rządowej na rzecz współpracy z administracją samorządową, organizacjami pozarządowymi i społecznością lokalną.
3. Opiniowanie pracy Policji, służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku obywateli na terenie powiatu.
4. Opiniowanie programów i projektów dotyczących współdziałania Policji, służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku obywateli na terenie powiatu.
5. Poprawienie wizerunku Policji i wzrost zaufania społecznego do tej i innych służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Wyznaczony cel osiągnię się poprzez:

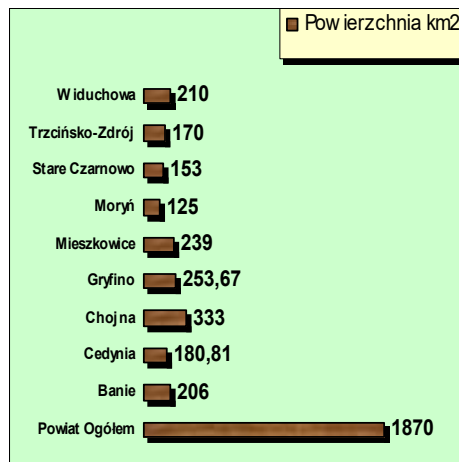
1. Stałe monitorowanie zagrożeń.
2. Przeciwdziałanie zjawiskom patologii, przemocy w rodzinie, ksenofobii oraz edukacji dzieci i młodzieży dotyczących tych zagadnień.
3. Zapewnienie bezpieczeństwa na drogach poprzez działania monitorujące, restrykcyjne jak również prewencyjne, dotyczące edukacji i profilaktyki zachowań na drogach.
4. Działania profilaktyczne mające na celu zapobieganie patologiom społecznym takim jak: alkoholizm, narkomania, używanie środków psychotropowych (dopalaczy) w szczególności u dzieci i młodzieży.
5. Uświadamianie mieszkańcom powiatu, że postawa obywatelska ma ogromny wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego.
6. Monitorowanie i przeciwdziałanie skutkom sanitarno-epidemiologicznym w szczególności wirusów SARS-CoV 2.
7. Zapewnienie mieszkańcom, w szczególności dzieciom i młodzieży bezpieczeństwa podczas aktywnego wypoczynku i rozrywki.
8. Opracowanie oraz realizację różnorodnych programów skierowanych do poszczególnych grup społecznych oraz weryfikacja ich akceptacji i założeń przez mieszkańców. Udział w realizacjach innych podmiotów, służb i straży, których działalność może przyczynić się do ww. celu.
9. Systematyczne doposażenie podmiotów realizujących zadania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.

Realizacja ww. celów dotyczy w szczególności działań Policji na podstawie aktualnej wiedzy o stanie i poczuciu bezpieczeństwa określono obszary działania programu i kierunki aktywności zaangażowanych podmiotów. Każde przedsięwzięcie wymaga zdiagnozowania problemu, ustalenia przyczyn jego powstania, możliwości przeciwdziałania, a następnie wyznaczenia zadań, by zapobiec bądź wyeliminować zagrożenia. Podkreślenia wymaga ramowy charakter programu. Zawsze należy brać pod uwagę uwarunkowania lokalne. W opracowywaniu tych zadań należy uwzględnić partnerów, którzy wesprą działania. Należy pamiętać o współpracy Policji ze strażą gminną (miejską) i Żandarmerią Wojskową, Strażą Graniczną a także Wojskami Obrony Terytorialnej w wybranych obszarach. Trzeba przekonać obywateli, by chcieli być partnerami Policji i innych instytucji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego – także w kontekście egzekwowania ich obowiązków.

Charakterystyka powiatu.

1. Położenie geograficzne

Powiat gryfiński położony jest w południowo - zachodniej części województwa zachodniopomorskiego. Tworzą go gminy:



Powiat gryfiński na zachodzie, wzdłuż rzeki Odry, graniczy z Republiką Federalną Niemiec (RFN)

Komunikacja drogowa z terenem Niemiec prowadzi poprzez drogę Gryfino - Mescherin, Krajnik Dolny – Schwedt/Oder Osinów Dolny – Hohenwutzen. Funkcjonuje również transgraniczna komunikacja wodna przez Osinów Dolny – Hohensaaten, Widuchową – Gartz oraz Gryfino – Mescherin.

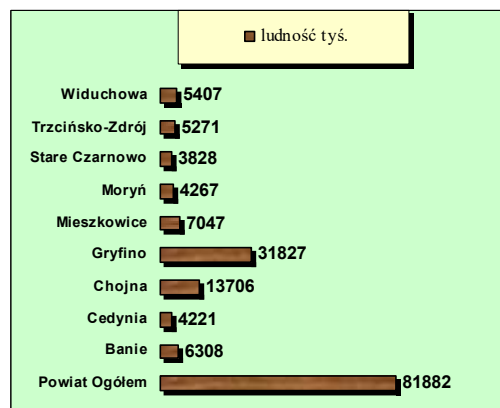
Ponadto z powiatem sąsiadują:

- od północnego zachodu – powiat policki,
- od północy – miasto Szczecin,
- od północnego wschodu – powiat stargardzki,
- od wschodu – powiat pyrzycki,
- od południowego wschodu – powiat myśliborski.

Ludność.

Obszar powiatu gryfińskiego zamieszkuje 81,8 tys. osób przy średniej gęstości zaludnienia 44 osób/km², z czego w 6 miejscowościach mieszka 45,6% ogółu mieszkańców. Największymi miejscowościami powiatu są:

- Gryfino z 21393 mieszkańcami,
- Chojna z 7344 mieszkańcami,
- Mieszkowice z 3713 mieszkańcami,
- Trzcińsko-Zdrój z 2383 mieszkańcami,
- Banie z 1970 mieszkańcami.
- Cedynia z 1625 mieszkańcami.
- Moryń z 1600 mieszkańcami.



Ludność w wieku przedprodukcyjnym stanowi 14,7 tys. osób, tj. 17,84% w stosunku do ogółu ludności, w wieku produkcyjnym – 51,2 tys. osób, tj. 62,14%, a w wieku poprodukcyjnym – 16,5 tys. osób, tj. 20,02%

Na obszarze powiatu funkcjonuje 9 jednostek administracyjnych

WYSZCZEGÓLNIENIE	POWIAT OGÓŁEM	GMINY								
		GRYFINO	BANIE	CEDYNIA	CHOJNA	MIESZKOWICE	MORYŃ	STARE CZARNOWO	TRZCIŃSKO- ZDRÓJ	WIDUCHOWA
powierzchnia w km ²	1870	254	206	181	332	239	125	153	170	210
sołectwa	136	29	14	14	23	10	9	11	12	14
miejsowości	236	44	19	20	43	28	17	21	22	22
ludność										
ogółem	81882	31827	6308	4221	13 706	7 047	4267	3 828	5 271	5407
siedziby	42005	21393	1970	1625	7344	3713	1600	623	2 383	1354
na - 1 km ²	44	125	31	23	41	30	34	25	31	26

2. Zagospodarowanie przestrzenne

Powiat gryfiński pod względem użytkowania terenu jest obszarem o charakterze rolniczo – leśnym. W strukturze użytkowania gruntów użytki rolne zajmują 51%, lasy 34%, 3,5% grunty zabudowane, 3,1% wody powierzchni powiatu gryfińskiego.

a) gospodarka leśna

Łączny obszar zalesiony wynosi 63,6 tys. ha

w tym:

- lasy państwowe – 62 385,6 ha,
- lasy prywatne – 745,4 ha,
- lasy komunalne – 33,5 ha,
- inne – 4,2 ha.

Największymi kompleksami leśnymi są:

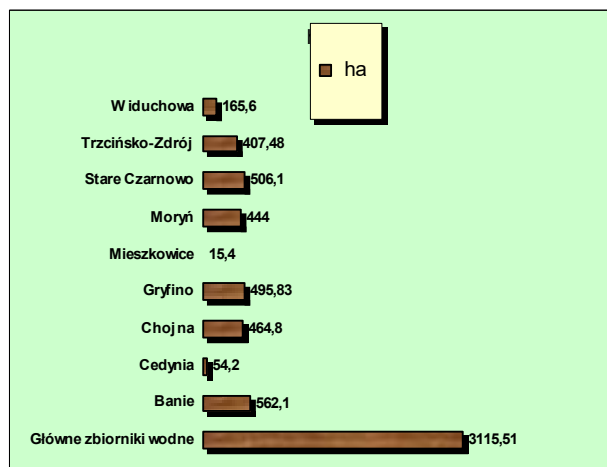
- Puszcza Piaskowa,
- lasy w rejonie Mieszkowic, Chojny oraz Chełma Dolnego,
- południowa część Puszczy Bukowej.



b) gospodarka wodna

Największymi zbiornikami wodnymi są jeziora:

- Długie o powierzchni 343,4 ha,
- Wełtyń o powierzchni 310,1 ha,
- Będgoszcz o powierzchni 264,3 ha,
- Mętno o powierzchni 130,4 ha,
- Morzycko o powierzchni 342,7 ha,



c) przemysł

Na obszarze powiatu gryfińskiego do największych zakładów przemysłowo-produkcyjno - usługowych należą:

- Centrum Dystrybucji Zalando około 2750 osób,
- Elektrownia Dolna Odra (Grupa PGE) około 1000 osób
- Flieger Textilservice około 700 osób

d) bezrobocie w powiecie gryfińskim

- liczba bezrobotnych do liczby osób w wieku produkcyjnym

Powiat/gmina	Ogółem		Z prawem do zasiłku		Zamieszkali na wsi		Wskaźnik bezrobocia
	razem	kobiety	razem	kobiety	razem	kobiety	
Gryfiński	2271	1336	376	246	1443	865	4,60%
Banie (wiejska)	146	90	26	15	146	90	3,70%
Gryfino (m.-w.)	456	278	111	77	166	94	2,40%
Stare Czarnowo (wiejska)	57	38	11	10	57	38	2,40%
Widuchowa (wiejska)	156	108	21	16	156	108	4,60%
Cedynia (m.-w.)	197	98	30	21	133	76	7,40%
Chojna (m.-w.)	585	350	81	51	360	210	6,90%
Mieszkowice (m.-w.)	281	166	41	25	165	104	6,40%
Moryń (m.-w.)	172	90	23	14	113	58	6,50%
Trzcіńsko-Zdrój (m.-w.)	221	118	32	17	147	87	6,90%

Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania, przeciwdziałanie przestępczości przeciwko zdrowiu i życiu oraz mieniu. Problemy i zadania.

Problemy

1. Utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą, wciąż wysoki poziom zjawisk chuligańskich i patologicznych.
2. Wzrastające zagrożenie przestępstwami przeciwko życiu i zdrowiu popełnianymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu, narkotyków dopalaczy.
3. Brak rzetelnej analizy realnego poziomu zagrożenia przestępczością i wykroczeniami.
4. Anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne, dające „nieme przyzwolenie” na popełnianie przestępstw i wykroczeń.
5. Brak adekwatnej i sprawnej reakcji na zawiadomienie o przestępstwach, a w szczególności na zawiadomienia o wykroczeniach – naruszeniach ładu publicznego, zachowaniach i czynach patologicznych.
6. Niewłaściwa organizacja i zagospodarowanie przestrzeni publicznej oraz osiedli sprzyjające zachowaniom aspołecznym, popełnianiu przestępstw i wykroczeń.
7. Wciąż zbyt niski poziom zaufania społeczeństwa do formacji ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, zbyt mała gotowość do uczestniczenia w przedsięwzięciach partnerskich.
8. Złe regulacje prawne, które utrudniają zwalczanie przestępczości i patologii we współpracy ze społeczeństwem.
9. Funkcjonowanie licznych lokali gastronomicznych czy sklepów nocnych, które często są ogniskami zachowań patologicznych lub zakłóceń porządku publicznego.
10. Włamania do obiektów handlowych, mieszkań i ogródków działkowych.
11. Kradzieże rowerów, oraz samochodów.
12. Plaga wyłudzeń i oszustwa na osobach w podeszłym wieku na tzw. wnuczka.

Zadania

1. Rzetelna analiza zagrożeń bezpieczeństwa i realnych potrzeb społeczności lokalnych pod względem bezpieczeństwa.
2. Rzetelna analiza stanu służby prewencyjnej Policji, ze wskazaniem głównych problemów i oceną współpracy ze strażami miejskimi i innymi podmiotami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego.

3. Zintegrowana organizacja i dyslokacja służby:
 - oparta na analizach, uwzględniających dane i doświadczenia różnych komórek organizacyjnych Policji, oraz na mapach zagrożeń, opracowanych wspólnie z podmiotami pozapolicyjnymi, a zawierających informacje m.in. uzyskane w wyniku konsultacji społecznych, badań potrzeb oraz problemów społeczeństwa,
 - zapewniająca koordynację działań poszczególnych komórek organizacyjnych Policji,
 - zapewniająca komunikację między różnymi instytucjami i podmiotami działającymi na rzecz bezpieczeństwa w celu wspólnego planowania i koordynacji działań oraz oceny osiągniętych efektów.
4. Zwiększenie liczby patroli Policji i innych formacji w tych miejscach i czasie, gdzie są najbardziej potrzebne.
5. Promowanie i efektywne wykorzystanie możliwości technicznych, a w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego z odpowiednią organizacją służby Policji i straży gminnych (miejskich).
6. Aktywny dzielnicowy, jako policjant pierwszego kontaktu, który identyfikuje lokalne problemy bezpieczeństwa i porządku publicznego, dostarcza ważnych informacji pochodzących z rozpoznania rejonu i inicjuje lokalne inicjatywy na rzecz bezpieczeństwa.
7. Budowa lokalnych systemów powiadamiania o zagrożeniach, patologiach z wykorzystaniem: rad osiedli, sołtysów na obszarach wiejskich, przewoźników lokalnych korporacji taksówkowych, prywatnych agencji ochrony działających na terenie powiatu.
8. Wypracowanie mechanizmów współpracy między administracją samorządową, Policją wraz ze strażami gminnymi, prywatnymi przewoźnikami, w szczególności korporacjami taksówkowymi.
9. Zwiększenie odpowiedzialności Policji (przy zachowaniu integralności i spójności formacji) oraz innych podmiotów odpowiedzialnych za utrzymanie bezpieczeństwa i porządku.
10. Przygotowanie i promowanie rozwiązań zwiększających bezpieczeństwo przestrzeni publicznych, a zmniejszających anonimowość, takich jak: promowanie tzw. bezpiecznej architektury, oświetlenia, oznakowania informacyjnego.
11. Wspieranie i promowanie działań budujących więzi społeczne po przeprowadzeniu ogólnopolskich kampanii społecznych w ramach Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

12. Organizacja konferencji i seminariów promocyjnych i edukacyjnych.
13. Monitorowanie prawa i inicjowanie w nim zmian, mających poprawić efektywność działań.
14. Prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa.
15. Inicjowanie i prowadzenie prac w dziedzinie napraw dewastacji, eksponowanie odpowiedzialności za dbałość i utrzymanie porządku.
16. Wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznego zabezpieczania mienia (np. znakowanie, monitoring wizyjny, systemy alarmowe i antywłamaniowe itp.)
17. Wypracowanie skutecznych mechanizmów zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.
18. Propagowanie i wdrażanie różnych programów dotyczących zagrożeń oraz przestępstw występujących i dotyczących całe spektrum naszych mieszkańców bez względu na wiek, miejsce zamieszkania. czy status majątkowy.

Przemoc w rodzinie

Problemy

1. Brak reakcji, bierność i tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych.
2. Niska aktywność instytucji odpowiedzialnych za ustalenie potrzebujących pomocy oraz pomoc ofiarom przemocy w rodzinie.
3. Brak skutecznej współpracy instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie.
4. Niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, reakcjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie.
5. Diametralny i odczuwalny wzrost zdarzeń podczas trwającej pandemii wirusa SARS-CoV 2, spowodowanych obostrzeniami tzn: kwarantanną i izolacją.

Zadania

1. Promowanie odpowiednich wzorców życia rodzinnego opartych na wzajemnej pomocy, szacunku, partnerstwie, umiejętności rozwiązywania konfliktów bez przemocy itp.
2. Edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedury prawnej.

3. Zwiększenie skuteczności procedury Niebieskich Kart oraz zacieśnienie współpracy instytucji i organizacji społecznych świadczących pomoc prawną, psychologiczną i socjalną dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie.
4. Organizowanie szkoleń tematycznych dla osób pracujących nad ograniczeniem zjawiska.
5. Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.
6. Zlecenie organizacjom pozarządowym zadań w zakresie szkoleń, poradnictwa, pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.
7. Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w rodzinie wśród personelu medycznego podstawowej opieki zdrowotnej oraz szpitali.
8. Propagowanie postawy obywatelskiej „**Reaguj, powiadom, nie toleruj**”.

Problematyka uzależnień

Problemy

1. Łatwa dostępność do alkoholu i jego niska cena.
2. Coraz łatwiejszy dostęp do substancji psychoaktywnych poza obiegiem dilerskim - dostępność przez internet.
3. Wpływ czynników:
 - a) socjodemograficznych
 - wiek, płeć, status społeczno-ekonomiczny, stan rodzinny, możliwość realizacji celów zawodowych lub ich brak,
 - b) środowiskowych
 - bezrobocie, ubóstwo, wzorce zachowań społecznych, przestępczość i poczucie bezpieczeństwa w środowisku lokalnym,
 - c) rodzinnych
 - naśladowanie złych zachowań, rodzeństwo, brak sprzeciwu rodziców wobec podejmowania przez dziecko zachowań problemowych, odrzucenie dziecka, niedostateczna kontrola, konflikty w rodzinie, rozwody, śmierć członka rodziny,
 - d) rówieśniczych
 - podejmowanie zachowań problemowych przez rówieśników i/lub akceptowanie ich, zachowania sprzeczne z prawem, zafascynowanie i imponowanie złymi zachowaniami rówieśniczymi,

e) szkolnych

- problemy związane z zachowaniem, absencja, słabe osiągnięcia w szkole, brak wsparcia w nauce.

Zadania

1. Podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem: posiadania zezwolenia na jego sprzedaż.
2. Najskuteczniejszym sposobem ograniczenia rozwoju narkomanii jest skuteczne przeciwdziałanie podaży narkotyków na rynku poprzez pracę operacyjno-wywiadowczą Policji oraz funkcjonariuszy z rewirów dzielnicowych, śledzenie podejrzanych stron internetowych
3. Budowanie w społeczeństwie przekonania, iż walka z podażą nie jest tylko funkcją organów państwa. Ujawnianie sprawców podaży (dealerów) i produkcji narkotyków jest w najlepszym interesie społecznym. Równie ważnym czynnikiem jest postawa przeciwdziałająca destygmatyzacji tzw. miękkich narkotyków, zwłaszcza marihuany.
4. Prowadzenie edukacji dotyczącej przeciwdziałaniu alkoholizmowi i narkomanii.
5. Pełna współpraca i wymiana informacji między Policją, strażą miejską a instytucjami szkolno-wychowawczymi oraz socjalnymi jak Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Miejskie i Gminne Ośrodki Pomocy Rodzinie.

Bezpieczeństwo w szkole**Problemy**

1. Przystępstwa i wykroczenia w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie szkół.
2. Łatwy dostęp młodzieży szkolnej do alkoholu i narkotyków.
3. Niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół.
4. Niezadowalający stan współpracy osób, a także instytucji odpowiedzialnych za bezpieczeństwo w środowisku szkolnym, a zwłaszcza na linii: dyrekcja - nauczyciele – uczniowie – rodzice - Policja, niski poziom wzajemnego zaufania, co może skutkować: – brakiem możliwości identyfikacji istniejących problemów, – obawą, niechęcią przed rzetelnym zajęciem się niepokojącymi zjawiskami.
5. Często za mała współpraca ze strony rodziców uczniów.

Zadania

1. Rzetelna analiza i identyfikacja problemów bezpieczeństwa szkolnego nie tylko na poziomie ogólnym, ale także w odniesieniu do poszczególnych placówek oświatowych i ich okolic.
2. Ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w bezpośrednim otoczeniu szkół.
3. Zbudowanie skutecznych i podlegających ocenie mechanizmów współpracy dyrekcji (nauczycieli) – rodziców – uczniów i Policji wraz ze strażą miejską w zakresie bezpieczeństwa w szkołach.
4. Zwiększenie skuteczności ochrony szkół:
 - patrole szkolne, posterunki w rejonach i placówkach najbardziej zagrożonych,
 - powiązanie odpowiedzialności policjantów i strażników miejskich za poszczególne rejony szkolne,
 - upowszechnienie wizyjnego monitorowania wejść do publicznych i niepublicznych szkół i placówek oświatowych dla dzieci i młodzieży.
5. Konsekwentne reagowanie na patologie – budowanie przekonania, że nie są one tolerowane.
6. Ograniczenie dostępu do alkoholu i narkotyków w środowisku młodzieży szkolnej.
7. Systematyczne kontrolowanie pod względem bezpieczeństwa szkół i ich okolic, w szczególności dróg do i ze szkoły.
8. Edukacja dla bezpieczeństwa, w tym także edukacja medyczna, ze szczególnym uwzględnieniem pierwszej pomocy.
9. Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w rodzinie i szkole wśród pielęgniarek szkolnych, nauczycieli i wychowawców.
10. Upowszechnienie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania przez nią substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki, dopalacze).
11. Wykorzystanie środków masowego przekazu w celu promowania prospołecznych wzorców zachowań.
12. Organizowanie lokalnych i wojewódzkich forów wymiany doświadczeń, dobrych praktyk i oceny stanu bezpieczeństwa szkolnego.

Bezpieczeństwo w ruchu drogowym

Problemy

1. Duża liczba wypadków drogowych, szczególnie ze skutkiem śmiertelnym.
2. Duża ilość przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka.
3. Nadmierna prędkość pojazdów w szczególności w terenie zabudowanym.
4. Jakość dróg i infrastruktury drogowej.
5. Poprawa kultury jazdy oraz stosownej wiedzy użytkowników poruszających się po drogach.

Zadania

1. Zwiększenie liczby i aktywności patroli policyjnych na drogach, szczególnie w rejonie miast i miejscowości (zintensyfikowanie wykrywania substancji psychoaktywnych u kierowców, intensyfikacja kontroli prędkości pojazdów)
2. Usprawnienie działań z zakresu kontroli technicznej pojazdu.
3. Intensyfikacja kontroli przewoźników pod względem przestrzegania przepisów ustawy o transporcie drogowym (współpraca Policji z Inspekcją Transportu Drogowego).
4. Edukacja w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników tego ruchu.
5. Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy.
6. Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
7. Zaostrzenie przepisów prawa w stosunku do sprawców łamiących przepisy ruchu drogowego (w szczególności recydywy), których naruszenie jest przyczyną lub skutkiem najcięższych i najczęstszych wypadków drogowych (np. tych, którzy kierują pojazdem pod wpływem alkoholu lub środków odurzających, nie używają pasów bezpieczeństwa).

Bezpieczeństwo podczas wypoczynku i rekreacji (w szczególności na wodzie)

Problemy

1. Poprawa bezpieczeństwa na strzeżonych kąpieliskach w naszym powiecie.
2. Działania informacyjno - edukacyjne dotyczące prawidłowego korzystania z kąpielisk.
3. Działania edukacyjne związane z zagrożeniami które mogą nas spotkać na kąpieliskach.
4. Szkolenia z udzielaniem pomocy osobom poszkodowanym.

Zadania

1. Zwiększenie liczby i aktywności patroli policyjnych, straży pożarnej, straży miejskich oraz WOPRU na akwenach i szlakach wodnych oraz przyległych do nich terenów rekreacyjnych.
2. Zwiększenie kontroli na akwenach i szlakach wodnych osób przebywających na łodziach i innych obiektach pływających w celu kontroli trzeźwości, uprawnień do kierowania w/w jednostkami pływającymi (jeżeli takowe są wymagane), wymaganego sprzętu ratowniczego (kapoki, tratwy, podręczny sprzęt gaśniczy) oraz dozwolonej ilości osób przebywających na danej jednostce pływającej.
3. Prowadzić wspólne systematyczne działania edukacyjne przez Policję, Straż Miejską oraz WOPR w szkołach,
4. Zwiększyć ilość kąpielisk strzeżonych,
5. Prowadzić w szkołach naukę udzielania pierwszej pomocy osobom poszkodowanym.
6. Kontrolować i egzekwować od właścicieli kąpielisk, domów i ośrodków wypoczynkowych właściwego zabezpieczenia kąpielisk.

HARMONOGRAM DZIAŁAŃ

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
CEL : ograniczenie przestępczości (zmniejszenie liczby zagrożeń)			
Przestępczość samochodowa (kradzieże i uszkodzenia samochodów)	<ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie policyjnych działań rozpoznawczych i prewencyjnych (patrole policyjne, obchody dzielnicowych), - wzmożona obserwacja miejsc dużej koncentracji pojazdów, - działalność informacyjna (ulotki) skierowana do właścicieli pojazdów, - współpraca z agencjami ochrony. 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja, - agencje ochrony, - straże miejskie (gminne), - władze samorządowe, - społeczeństwo. 	Proces ciągły
Włamania do obiektów i mieszkań, kradzieże	<ul style="list-style-type: none"> - działania Policji ukierunkowane na przestępstwa przeciwko mieniu, - znakowanie przedmiotów wartościowych, - monitoring obiektów i miejsc zagrożonych, - zakładanie systemów alarmowych w obiektach szczególnie zagrożonych, - wprowadzenie programu „Sąsiedzkie czuwanie”, - kontynuowanie programów „Bezpieczny ogród” i „Bezpieczna wieś”. 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - agencje ochrony, - straże miejskie (gminne), - władze samorządowe, - rady sołeckie, - społeczeństwo, - zarządy POD. 	Proces ciągły
Rozboje i zachowania chuligańskie	<ul style="list-style-type: none"> - rutynowe działania Policji oraz straży miejskich (gminnych), - działania grup szybkiego reagowania, - współpraca Policji, straży miejskich (gminnych) oraz agencji ochrony, - wprowadzenie zsynchronizowanych systemów łączności, - monitoring obiektów i miejsc zagrożonych, 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja, - agencje ochrony, - straże miejskie (gminne), - władze samorządowe, 	Proces ciągły

	<ul style="list-style-type: none"> - organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży, - kontrole punktów sprzedaży alkoholu, - patrolowanie (obserwacja) miejsc publicznych, w których często spożywa się alkohol, - patrolowanie (obserwacja) miejsc w których spotyka się młodzież (często nie ucząca się i niepracująca) przeprowadzenie modyfikacji i związku między wszystkimi 	<ul style="list-style-type: none"> - rady sołeckie, - społeczeństwo, - zarządy POD, - szkoły, - Kościół, - organizacje społeczne i młodzieżowe . 	
--	--	--	--

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
CEL: zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym (przemoc w rodzinie, alkoholizm, narkomania itp.)			
Przemoc w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> - realizacja programu „Niebieska karta”, - rozwój punktów konsultacyjnych na terenie gmin, - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, - prowadzenie akcji informacyjnej o telefonach i instytucjach, w których osoby zagrożone przemocą mogą uzyskać pomoc, - prowadzenie wywiadów środowiskowych o rodzinach , w których to zjawisko występuje lub są nim zagrożone. - nowe uprawnienie policji w postaci możliwości wydania wobec osoby stosującej przemoc w rodzinie nakazu natychmiastowego opuszczenia wspólnie zajmowanego mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia lub zakazu zbliżania się do mieszkania i jego bezpośredniego otoczenia. 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja, - władze samorządowe, - rady sołeckie, - społeczeństwo, - pedagodzy, - centra pomocy rodzinie, - szkoły, - Kościół, - organizacje społeczne i młodzieżowe. 	Proces ciągły
Uzależnienie od narkotyków, dopalaczy oraz nadużywanie alkoholu	<ul style="list-style-type: none"> - działania Policji ukierunkowane na zwalczanie producentów i dealerów narkotyków i dopalaczy, - szkolenie nauczycieli , rodziców , pracowników socjalnych w rozpoznawaniu narkotyków i dopalaczy oraz osób, które je zażywają, - zabezpieczenie szkół przed wnoszeniem na ich teren środków odurzających, - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja, - straże miejskie (gminne), - władze samorządowe, - rady sołeckie, 	Proces ciągły

<p>Uzależnienie od narkotyków, dopalaczy oraz nadużywanie alkoholu</p>	<ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie akcji informacyjnej o telefonach i instytucjach , w których osoby uzależnione mogą uzyskać pomoc, - kontrole punktów sprzedaży alkoholu, - patrolowanie (obserwacja) miejsc publicznych, w których często spożywa się alkohol, - patrolowanie (obserwacja) miejsc w których spotyka się młodzież (często nie ucząca się i niepracująca), - propagowanie zdrowego stylu życia, - prowadzenie szerokiej akcji informacyjnej i edukacyjnej. 	<ul style="list-style-type: none"> - społeczeństwo, - szkoły, - Kościół, - organizacje społeczne i młodzieżowe, - pedagodzy, - centra pomocy rodzinie. 	<p>Proces ciągły</p>
---	---	--	-----------------------------

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
Przemoc i inne patologie wśród dzieci i młodzieży	<ul style="list-style-type: none"> - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, - kontrole punktów sprzedaży alkoholu, - patrolowanie (obserwacja) miejsc w których spotyka się młodzież (często nie ucząca się i niepracująca), - propagowanie zdrowego stylu życia, - prowadzenie rozmów z tzw. trudną młodzieżą przez pedagogów oraz osoby odpowiednio do tego przygotowane. 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja, - PSP - straże miejskie (gminne), - władze samorządowe, - społeczeństwo, - szkoły, - Kościół, - organizacje społeczne i młodzieżowe, - pedagodzy, - centra pomocy rodzinie. 	Proces ciągły
CEL : wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców			
Narastające w społeczeństwie poczucie zagrożenia	<ul style="list-style-type: none"> - kontrola punktów sprzedaży alkoholu, - monitoring miejsc i obiektów zagrożonych, - patrolowanie miejsc publicznych, w których często spożywa się alkohol, - kontrole melin i miejsc gromadzenia się elementu przestępczego, - kontrole miejsc, w których przebywa duża liczba młodzieży szczególnie w okolicach dyskotek, - kontynuowanie programu „Bezpieczna Dzielnica”, - kontynuowanie programu „Bezpieczny Senior”, - propagowanie wśród mieszkańców aktywnego udziału w ramach „Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa”, - działania dzielnicowych w ramach swoich „Planów Priorytetowych”, 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja, - straże miejskie (gminne), - władze samorządowe, - rady sołeckie, - agencje ochrony, - społeczeństwo, - organizacje społeczne. 	Proces ciągły

Brak wiedzy dzieci i młodzieży o zagrożeniach	<ul style="list-style-type: none"> - prowadzenie w szkołach, pogadank o zagrożeniach oraz o zasadach zachowania się w niebezpiecznych sytuacjach, - akcje informacyjne dla rodziców o możliwych zagrożeniach dzieci i młodzieży - akcje uświadamiające dzieci i młodzież poprzez organizację konkursów i zabaw, - opracowanie ulotek informacyjnych, organizowanie akcji edukacyjnych. 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja , - PSP, - straże miejskie, - władze samorządowe, - Kościół, - organizacje społeczne i młodzieżowe. 	Proces ciągły
--	--	--	----------------------

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
CEL: wzrost poparcia społeczeństwa dla instytucji i osób działających na rzecz bezpieczeństwa			
Brak poparcia społecznego dla programu	<ul style="list-style-type: none"> - akcje edukacyjne i informacyjne, - spotkania przedstawicieli samorządu terytorialnego oraz Policji ze społeczeństwem, podczas których prezentowane będą osiągnięcia poszczególnych instytucji w dziedzinie zapewnienia bezpieczeństwa obywateli, - nagłaśnianie w mediach spektakularnych osiągnięć w zakresie bezpieczeństwa - przygotowanie cyklu artykułów w prasie lokalnej na temat pracy Policji, straży miejskich (gminnych), prokuratury, sądu. 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja, - PSP, - straże miejskie (gminne), - władze samorządowe, - prokuratura, - sąd. 	Proces ciągły
CEL: poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym			
Udział pieszych w wypadkach drogowych	<ul style="list-style-type: none"> - wytypowanie miejsc niebezpiecznych, gdzie dochodzi najczęściej do wypadków z udziałem pieszych i odpowiednie oznakowanie ich, - zakup i wyposażenie dzieci, które poruszają się po poboczach dróg (szczególnie poza miastami) w materiały odblaskowe, - prowadzenie przez policjantów pogadarek i zajęć praktycznych z przedszkolakami i uczniami szkół podstawowych na temat zachowania się na ulicach i drogach, - udział dzieci i młodzieży w Ogólnopolskim Turnieju „Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym”. 	<ul style="list-style-type: none"> - Policja, - straże miejskie (gminne), - rodzice i opiekunowie, - szkoły, - przedszkola. 	Proces ciągły

Bezpieczeństwo w ruchu drogowym	<p>- Powiatowy Program działań Policji na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym na lata 2021-2023:</p> <ul style="list-style-type: none"> • - na rzecz bezpieczeństwa pieszych • - na rzecz bezpieczeństwa rowerzystów • - na rzecz bezpieczeństwa motocyklistów <p>- działania edukacyjne, profilaktyczno-kontrolne skierowane do użytkowników urządzeń elektrycznych (tzw. UTO - urządzenie transportu osobistego) - służących do przemieszczania się w szczególności hulajnóg,</p>	<p>- Policja, - straże miejskie (gminne), - rodzice i opiekunowie, - szkoły, - przedszkola.</p>	<p>Proces ciągły</p>
Udział kierowców w wypadkach drogowych	<p>- wytypowanie miejsc niebezpiecznych, gdzie dochodzi najczęściej do wypadków drogowych i odpowiednie oznakowanie ich, - propagowanie bezpiecznych zachowań wśród kierowców, - kontynuowanie drukowania w prasie lokalnej tzw. kroniki wypadków, - udział dzieci i młodzieży w Ogólnopolskim Turnieju „Bezpieczeństwa w Ruchu Drogowym”.</p>	<p>- Policja, - szkoły, - szkoły nauki jazdy</p>	<p>Proces ciągły</p>
Nietrzeźwość kierowców	<p>- propagowanie trzeźwości kierowców oraz wskazywanie niebezpieczeństw z tym związanych.</p>	<p>- Policja, - szkoły, - szkoły nauki jazdy</p>	<p>Proces ciągły</p>

Uzasadnienie

”Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego Powiatu Gryfińskiego na lata 2022 – 2025” realizowany będzie przez służby, inspekcje i straże oraz inne jednostki organizacyjne powiatu. Został on poddany konsultacjom przez przedstawicieli Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, jak również przez członków Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Na posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Gryfińskiego, które odbyło się w dniu 7 grudnia 2021 r. pozytywnie zaopiniowano projekt Programu.

Zgodnie z art. 12 pkt 9b ustawy o samorządzie powiatowym, uchwalanie „Programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego”, należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.

Program uwzględnia wszelkie aspekty zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego z uwzględnieniem zagrożeń występujących w powiecie gryfińskim.

Naczelnik wydziału Zarządzania Kryzysowego
Waldemar Derkacz