



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 04 marca 2021 r.

P-1.4131.61.2021.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 920)

stwierdzam nieważność

rozdziału IX załącznika do uchwały Nr XXV/177/2021 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia „Powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Gryfińskim na lata 2021 – 2023”, w zakresie wyrazów do 31 grudnia 2023 (tabela pt. Adresaci i realizatorzy programu, wiersz nr 20, kolumna 3 pt. Termin realizacji).

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2021 r. Rada Powiatu w Gryfinie podjęła uchwałę Nr XXV/177/2021 w sprawie przyjęcia „Powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Gryfińskim na lata 2021 – 2023”.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 2 lutego 2021 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia badanej uchwały powołano art. 180 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej¹(dalej: ustawa), który stanowi, że do zadań własnych powiatu należy m.in. *opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych*.

Powyższy przepis niewątpliwie przyznaje upoważnienie Radzie Powiatu w Gryfinie do podjęcia uchwały Nr XXV/177/2021 w sprawie przyjęcia „Powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Gryfińskim na lata 2021 – 2023”. W toku badania legalności tego aktu stwierdzono, że w stopniu istotnym narusza on obowiązujący porządek prawny ze względów omówionych poniżej.

¹ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r., poz. 821 z późn. zm.).

W przyjętym przez organ stanowiący Powiatu Gryfińskiego Programie rozwoju pieczy zastępczej zaplanowano *przekształcenie dwóch placówek opiekuńczo – wychowawczych 30 – osobowych w 14 – osobowe oraz utworzenie 1 nowej placówki z terminem realizacji do 31 grudnia 2023 r.*

Tymczasem, zgodnie z przepisem 95 ust. 3 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego można umieścić, w tym samym czasie, łącznie nie więcej niż 14 dzieci oraz osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej (...). Jednakże, mając na uwadze trudności jakie mogą wystąpić podczas procesu dostosowywania się do standardów w zakresie liczby przebywających dzieci w placówkach, ustawodawca wprowadził w tym zakresie przepisy przejściowe.

W myśl art. 229 ust. 1-4 ustawy, wymienione w tych przepisach placówki opiekuńczo - wychowawcze, działające na podstawie przepisów dotychczasowych, z dniem wejścia w życie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, stały się placówkami opiekuńczo - wychowawczymi w rozumieniu tej ustawy. Zgodnie z art. 230 ust. 1 ustawy liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, o których mowa w art. 229 ust. 1-3, po upływie okresu, o którym mowa w art. 229 ust. 8, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2021 r., nie może być wyższa niż 30. Przepisy art. 103 ust. 3 stosuje się odpowiednio. Z powyższego unormowania wynika, że liczba dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, po upływie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy – tj. 1 stycznia 2012 r. – nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2021 r., nie może być wyższa niż 30. Po dniu 1 stycznia 2021 r. zaś w tych placówkach zastosowanie ma przepis art. 95 ust. 3, stanowiący że liczba dzieci oraz osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, umieszczonych w placówce opiekuńczo-wychowawczej typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego nie może przekroczyć 14 osób.

Analiza powyższych unormowań prawnych prowadzi do wniosku, że Rada Powiatu w Gryfinie postanawiając w wierszu nr 20, kolumnie 3 tabeli pt. *Adresaci i realizatorzy programu* w rozdziale IX załącznika do uchwały Nr XXV/177/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia „*Powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Gryfińskim na lata 2021 – 2023*”, że przekształcenie placówek opiekuńczo – wychowawczych 30 – osobowych w 14 – osobowe nastąpi w terminie do 31 grudnia 2023 r. w sposób istotny naruszyła przepis art. 95 ust. 3 w zw. z art. 230 ust. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności rozdziału IX załącznika do uchwały Nr XXV/177/2021 Rady Powiatu w Gryfinie z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie przyjęcia „*Powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Gryfińskim na lata 2021 – 2023*”, w zakresie wyrazów *do 31 grudnia 2023* (tabela pt. *Adresaci i realizatorzy programu*, wiersz nr 20, kolumna 3 pt. *Termin realizacji*).

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że w dokumentacji będącej w posiadaniu organu nadzoru znajduje się pismo z dnia 26 lutego 2021 r., znak: BRZ.0711.9.2021, w którym

Przewodniczący Rady Powiatu w Gryfinie wyjaśnia, że w dniu 10 grudnia 2020 r. Starosta Gryfiński zwrócił się do Wojewody Zachodniopomorskiego o wyrażenie zgody na funkcjonowanie Placówki Opiekuńczo- Wychowawczej Nr 1 w Chojnie, pomimo niespełniania standardu związanego z ilością dzieci przebywających w placówce (18 zamiast 14). W myśl bowiem art. 106 ust. 9 ustawy jeżeli podmiot, któremu wydano zezwolenie na prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej:

1) przestał spełniać warunki określone w ustawie i standardy usług określone w przepisach wydanych na podstawie art. 127,

2) nie przedstawi, na żądanie wojewody, w wyznaczonym terminie, aktualnych dokumentów, o których mowa w ust. 4 pkt 2 lit. b-g

- wojewoda wyznacza dodatkowy termin na spełnienie tych warunków lub standardów albo na dostarczenie wymaganych dokumentów lub informacji.

Ustosunkowując się do wyjaśnień Przewodniczącego organu stanowiącego Powiatu Gryfińskiego wskazać należy, że na dzień podjęcia uchwały Nr XXV/177/2021 organ nadzoru nie wyznaczył jeszcze dodatkowego terminu na spełnienie warunków, o którym mowa w art. 106 ust. 9 ustawy, dlatego też wskazanie przez Radę Powiatu w Gryfinie terminu realizacji przekształcenia dwóch placówek opiekuńczo - wychowawczych 30 - osobowych w 14 - osobowe do dnia 31 grudnia 2023 r. jest nieuzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski

Marek Subocz

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Gryfinie,
2. a.a.