

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr 884/2023
Zarządu Powiatu w Gryfinie
z dnia 12.10.2023 r.

Projekt

UCHWAŁA
RADY POWIATU W GRYFINIE

z dnia 2023 r.

**w sprawie uchwalenia Programu współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi
oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok**

Na podstawie art. 4 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (T.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 571) Rada Powiatu w Gryfinie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Programu współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Gryfinie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady

Roman Michalski

Załącznik do uchwały Nr

Rady Powiatu w Gryfinie

z dnia.....2023 r.

Program współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok

Współpraca z organizacjami pozarządowymi stanowi wyraz dążenia administracji samorządowej do wspierania potencjału sektora pozarządowego. Stowarzyszenia i fundacje, a także podmioty niepubliczne działające w obszarze pożytku publicznego pełnią szczególną rolę w systemie udzielanego wsparcia. Niniejszy Program powstał w celu stworzenia ram współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, które realizują różnorodne inicjatywy na rzecz jego mieszkańców. Program określa w perspektywie rocznej cele, zasady, przedmiot i formy współpracy, a także obszary i priorytetowe zadania publiczne. Powstał w oparciu o wiedzę, praktykę, doświadczenie oraz zaangażowanie jego realizatorów.

Rozdział 1. POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie;
- 2) Programie - należy przez to rozumieć Program współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok;
- 3) organizacjach - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy;
- 4) powiecie - rozumie się przez to powiat gryfiński jako terytorium;
- 5) Powiecie - rozumie się przez to Powiat Gryfiński jako jednostkę samorządu terytorialnego;
- 6) Radzie - rozumie się przez to Radę Powiatu Gryfińskiego;
- 7) Zarządzie - rozumie się przez to Zarząd Powiatu Gryfińskiego;
- 8) Starostwie - rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Gryfinie;
- 9) PCPR - rozumie się przez to Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gryfinie;
- 10) Wydziale - rozumie się przez to Wydziały Starostwa Powiatowego w Gryfinie;
- 11) Jednostce organizacyjnej - rozumie się przez to jednostki organizacyjne Powiatu współpracujące z organizacjami.

Rozdział 2. CEL GŁÓWNY, CELE SZCZEGÓŁOWE I ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 2. 1. Głównym celem Programu jest wspieranie aktywności obywatelskiej i rozwijanie współpracy Powiatu z organizacjami, a także zwiększenie ich zaangażowania w realizację zadań publicznych na rzecz mieszkańców powiatu.

2. Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) rozwijanie poczucia przynależności organizacji do społeczności lokalnej powiatu;
- 2) zwiększenie roli Powiatu w promocji działań organizacji;
- 3) rozwój społeczeństwa obywatelskiego oraz tworzenie sprzyjających warunków do aktywizacji wspólnoty samorządowej poprzez aktywizację społeczności lokalnych;

- 4) podnoszenie jakości i efektywności wykonywanych usług publicznych służących zaspokajaniu potrzeb mieszkańców powiatu, poprzez współudział organizacji i Powiatu w realizacji tych zadań;
- 5) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji poprzez powierzanie i wspieranie realizacji zadań publicznych przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiednich, w miarę możliwości, środków na ich realizację;
- 6) wspieranie oraz powierzanie organizacjom zadań publicznych;
- 7) wspieranie inicjatyw instytucji i organizacji non profit wychodzących naprzeciw oczekiwaniom i dążeniom społecznym;
- 8) wzmacnianie współpracy instytucji samorządowej z organizacjami w realizacji zapisów ustawy z dnia 29 lipca 2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.

§ 3. Współpraca Powiatu z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości - dążenie do poszerzania zakresu zadań zleczanych organizacjom oraz wspieranie działania organizacji w zakresie, jaki jest niezbędny do efektywnej realizacji podejmowanych przez nie zadań publicznych;
- 2) suwerenności stron - zagwarantowanie niezależności, równości oraz autonomii podmiotów realizujących Program w granicach przyznanych przez prawo;
- 3) partnerstwa - podejmowanie działań we współpracy opartej na wzajemnym szacunku, rzetelności i zaufaniu oraz uznaniu równorzędności stron
- 4) efektywności - realizowanie planowanych działań i dążenie do osiągnięcia wspólnie określonych celów, podnoszenie efektów w zakresie wzajemnej współpracy oraz minimalizacji kosztów z tym związanej;
- 5) uczciwej konkurencji - podejmowanie działań opierających się na równych dla wszystkich stron i obiektywnych kryteriach, zasadach oraz prowadzenie działań (w szczególności dotyczących zlecenia zadań publicznych);
- 6) jawności - zachowanie przejrzystości i transparentności podejmowanych działań oraz dostępu do informacji o działalności, realizowanych projektach, pozyskanych środkach finansowych, wewnętrznych zmianach.

Rozdział 3. FORMY, PRZEDMIOT WSPÓŁPRACY

§ 4. Współpraca Powiatu z organizacjami realizowana będzie w formach finansowych i pozafinansowych:

- 1) zlecenia realizacji zadań publicznych, tj. powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji (poprzez otwarte konkursy ofert oraz tryb pozakonkursowy);
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności poprzez:
 - a) publikowanie ważnych informacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronach internetowych Starostwa,
 - b) organizowanie spotkania organizacji tworzących sektor pozarządowy w powiecie;
- 2) konsultowania z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących sektora pozarządowego w powiecie;
- 4) udziału przedstawicieli organizacji w opiniowaniu ofert w ramach konkursów;
- 5) tworzenia zespołów, w tym kontynuacji działań w ramach prac Powiatowej Społecznej Rady do Spraw Osób Niepełnosprawnych;
- 6) udostępniania sal i pomieszczeń na spotkania lub wydarzenia;
- 7) promocji działalności organizacji poprzez: prowadzenie bazy danych o organizacjach na stronach internetowych Starostwa, akcją wspierającą promowanie przekazywania 1,5% podatku dochodowego od osób fizycznych organizacjom pożytku publicznego;

- 8) prowadzenia elektronicznej bazy danych dotyczącej organizacji pozarządowych, które mają swoją siedzibę na terenie powiatu;
- 9) udzielania wsparcia organizacyjnego i merytorycznego, w szczególności poradnictwa i doradztwa;
- 10) opiniowania działalności organizacji oraz udzielania rekomendacji, listów intencyjnych;
- 11) obejmowania Patronatem Honorowym Starosty Gryfińskiego przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje.

Rozdział 4. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 5. 1. Zakres zadań objętych Programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy, a dotyczących zadań Powiatu o charakterze ponadgminnym.

2. Biorąc pod uwagę dotychczasowy przebieg współpracy z organizacjami pozarządowymi, ustala się następujące zadania priorytetowe, realizowane w ramach współpracy finansowej oraz pozafinansowej przez organizację prowadzącą działalność statutową w danej dziedzinie:

- 1) **pomoc społeczna, w tym pomoc rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywanie szans tych rodzin i osób:**
 - a) zapobieganie zjawisku przemocy w rodzinie, w szkole i w środowisku lokalnym oraz przeciwdziałanie patologiom społecznym i uzależnieniom,
 - b) zapewnienie całodobowej opieki i wychowania dzieciom i młodzieży całkowicie lub częściowo pozbawionym możliwości wychowywania się we własnej rodzinie w postaci pobytu w placówkach opiekuńczo-wychowawczych,
 - c) zapewnienie całodobowej opieki i wychowania dzieciom i młodzieży oraz osobom dorosłym, które z uwagi na stan zdrowia wymagają specjalistycznego leczenia i pomocy w postaci pobytu w domach pomocy społecznej;
- 2) **wspieranie rodziny i systemu pieczy zastępczej:**
 - a) prowadzenie działań mających na celu wsparcie rodziny w wypełnianiu jej funkcji,
 - b) zapewnienie opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodzicielskiej poprzez różne formy pieczy zastępczej,
 - c) prowadzenie działań mających na celu ochronę osób, rodzin przed przemocą oraz ich wsparcie w sytuacjach kryzysowych;
- 3) **działalność na rzecz osób niepełnosprawnych:**
 - a) udzielanie wsparcia podmiotom działającym na rzecz osób niepełnosprawnych,
 - b) wspieranie działań z zakresu sportu, kultury, rekreacji i turystyki osób z niepełnosprawnościami,
 - c) wspieranie osób z niepełnosprawnościami w samodzielnym, niezależnym funkcjonowaniu i wypełnianiu ról społecznych, w tym prowadzenie działań związanych z aktywizacją społeczną i zawodową m.in. poprzez dofinansowanie działalności Warsztatów Terapii Zajęciowej,
 - d) prowadzenie współpracy z Powiatową Społeczną Radą ds. Osób Niepełnosprawnych;
- 4) **nieodpłatna pomoc prawna, nieodpłatne poradnictwo obywatelskie:**
 - a) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej,
 - b) świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, w tym nieodpłatnej mediacji,
 - c) edukacja prawna;
- 5) **ochrona i promocja zdrowia:**
 - a) umacnianie zdrowia poprzez edukację zdrowotną,
 - b) działalność profilaktyczna i edukacyjna dotycząca uzależnień dzieci i młodzieży,

- c) upowszechnianie wiedzy dotyczącej chorób cywilizacyjnych oraz wspieranie działań edukacyjnych działań edukacyjnych i profilaktycznych w tym zakresie,
- d) wspieranie działań w zakresie podnoszenia świadomości i ochrony zdrowia psychicznego,
- e) podejmowanie/wspieranie działań mających na celu poprawę zdrowia, sprawności i jakości życia mieszkańców powiatu, w tym osób niepełnosprawnych,
- f) wspieranie i współuczestnictwo w kampaniach społecznych;

6) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:

- a) integracja społeczna w dziedzinie kultury i sztuki w zakresie organizacji/wspierania imprez kulturalnych, konferencji, dyskusji i prelekcji, zwłaszcza związanych z promocją dziedzictwa kulturowego powiatu,
- b) wspieranie organizacji warsztatów twórczych, plenerów malarskich i fotograficznych,
- c) upowszechnianie kultury poprzez organizację imprez połączonych z występami scenicznymi i koncertami,
- d) wydawanie niekomercyjnych, niskonakładowych wydawnictw w postaci drukowanej oraz innych technik zapisu, dotyczących tradycji i kultury powiatu gryfińskiego;

7) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu:

- a) współorganizowanie/wspieranie imprez sportowo-rekreacyjnych: turniejów, zawodów, mistrzostw, biegów, festynów, meczów, rozgrywek,
- b) wspieranie przygotowań i uczestnictwa młodzieży reprezentującej powiat gryfiński w imprezach wojewódzkich, ogólnopolskich oraz międzynarodowych,
- c) wspieranie działań sportowych, promujących powiat przez kluby sportowe;

8) turystyka i krajoznawstwo:

- a) upowszechnianie turystyki ze szczególnym nastawieniem na dzieci i młodzież z terenu powiatu,
- b) wspieranie imprez turystycznych o zasięgu powiatowym,
- c) wspieranie imprez turystycznych i rekreacyjnych skierowanych do rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem turystyki wielopokoleniowej;

9) ratownictwo i ochrona ludności:

- a) wspieranie działań podmiotów uprawnionych do wykonywania ratownictwa wodnego oraz ratownictwa pożarowego, w tym utrzymanie gotowości ratowniczej,
- b) wspieranie szkoleń ratowników wodnych, utrzymania gotowości operacyjnej sprzętu ratowniczego w celu zapewnienia bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych na terenie powiatu,
- c) wspieranie konkursów, zawodów, turniejów i innych przedsięwzięć o tematyce przeciwpożarowej oraz dotyczącej innych zagrożeń życia i zdrowia ludzi oraz środowiska;

10) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych:

- a) organizacja spotkań, wydarzeń, przeglądów, festiwali służących promocji działalności stowarzyszeń, fundacji i środowisk lokalnych, wolontariatu i wspierających ich działalność,
- b) prowadzenie wśród społeczności lokalnej działań nieodpłatnych stanowiących ofertę spędzania wolnego czasu w miejscu zamieszkania dla dzieci, młodzieży i dorosłych,
- c) umacnianie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz wzmacnianie więzi społecznych.

Rozdział 5.
OKRES REALIZACJI PROGRAMU I WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW
PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ

§ 6. Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

§ 7. 1. Planowana wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu wynosi ogółem 20 153 811,00 zł, w tym na:

a) zadania realizowane przez PCPR – 19 902 432,00 zł, z tego:

- działalność 3 domów pomocy społecznej – 17 000 000,00 zł,
- działalność 2 warsztatów terapii zajęciowej – 2 681 547,00 zł,
- zajęcia klubowe w warsztatach terapii zajęciowej – 60 885,00 zł,
- dofinansowanie zadań z zakresu sportu, kultury – 100 000,00 zł,
- zadania zlecone z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych – 60 000,00 zł,

b) zadania realizowane przez Starostwo – 251 379,00 zł, w tym na działania w zakresie:

- nieodpłatnej pomocy prawnej – 134 379,00 zł,
- ochrony i promocji zdrowia – 15 000,00 zł,
- kultury i sztuki – 20 000,00 zł,
- kultury fizycznej – 20 000,00 zł,
- turystyki i krajoznawstwa – 20 000,00 zł,
- rozwoju wspólnot i społeczności lokalnych – 22 000 zł,
- ratownictwa i ochrony ludności – 20 000,00 zł.

2. Kwoty, o których mowa w ust. 1, mają charakter szacunkowy i mogą ulec zmianie. Ostateczną wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych wskazanych w programie określi uchwała budżetowa na 2024 rok.

3. W trakcie roku budżetowego dopuszcza się zwiększenie lub zmniejszenie zaplanowanej na zadania publiczne wysokości środków oraz dokonywanie przesunięć środków pomiędzy obszarami.

Rozdział 6.
TRYB POWOŁYWANIA KOMISJI I ZASADY
DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT
W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

§ 8. 1. Komisje powoływane są w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w ramach ogłoszonych otwartych konkursów ofert.

2. Zarząd, na wniosek Wydziału lub jednostki organizacyjnej, powołuje Komisje stosownie do merytoryki ich działania, określając w uchwale ich skład i zasady działania.

3. W skład komisji mogą wchodzić osoby wskazane na podstawie przepisów odrębnych ustaw.

4. Do organizacji pozarządowych kieruje się zaproszenie do udziału ich przedstawicieli w pracach Komisji. Zaproszenie umieszczane jest przez Wydział lub jednostkę organizacyjną na stronie internetowej Powiatu www.gryfino.powiat.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

5. Obsługę organizacyjną Komisji zapewnia Wydział lub jednostka organizacyjna ogłaszająca konkurs.

6. Imienny skład Komisji oraz regulamin jej pracy określa Zarząd w formie uchwały. Zarząd powołując Komisję wskazuje jej przewodniczącego.

7. Do zadań przewodniczącego należy w szczególności organizowanie posiedzeń i kierowanie pracą Komisji.

8. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

9. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów. W przypadkach równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.

10. Uczestnictwo w pracach Komisji jest nieodpłatne.

11. Do osób wchodzących w skład Komisji biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.

12. W toku prac Komisji jest sporządzana dokumentacja składająca się z: list obecności, oświadczeń członków komisji, kart oceny ofert, protokołów prac komisji.

13. Komisja przedstawia Zarządowi wyniki swojej pracy w terminie do 21 dni od dnia upływu terminu składania ofert.

14. Zarząd dokonuje ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z podjęciem decyzji o wysokości kwoty przyznanej dotacji. Na rozstrzygnięcie Zarządu nie przysługuje odwołanie.

Rozdział 7.

SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU, PRZEBIEG KONSULTACJI

§ 9. 1. Prace nad przygotowaniem Programu inicjuje wydział merytoryczny mający w swoim zakresie współpracę z organizacjami.

2. Etapy przygotowania programu obejmują:

- 1) zgłaszanie propozycji do projektu Programu przez Wydziały oraz jednostki organizacyjne Powiatu;
- 2) konsultacje społeczne projektu Programu współpracy z organizacjami i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 Ustawy w formie badania opinii organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego poprzez umieszczenie projektu Uchwały na stronach: internetowej Powiatu www.gryfino.powiat.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Gryfinie oraz przyjmowanie uwag do projektu Uchwały w terminie od dnia 13 do dnia 31 października 2023 r. składanych pocztą elektroniczną na adres e-mail: aleksandra.nykiel@gryfino.powiat.pl lub w formie pisemnej w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gryfinie, ul. Sprzymierzonych 4;
- 3) przedłożenie projektu Programu Przewodniczącemu Rady (listopad 2023 r.);
- 4) przyjęcie uchwały Rady Powiatu w Gryfinie w sprawie Programu współpracy Powiatu Gryfińskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2024 rok (do 30 listopada 2023 r.).

3. Po ogłoszeniu uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego zostanie ona opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa.

Rozdział 8.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 10. Sposób realizacji Programu podlega ocenie, która opiera się w szczególności na analizie jego wyników pod kątem następujących kryteriów:

- 1) liczba ofert złożonych w konkursach;
- 2) liczba ofert złożonych w trybie pozakonkursowym;
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego;
- 4) liczba umów wieloletnich zawartych na realizację zadania publicznego;
- 5) liczba konkursów;
- 6) wysokość kwot udzielonych dotacji na realizację zadań publicznych:
 - a) w trybie konkursu,

- b) w trybie pozakonkursowym,
- c) w innych trybach, niż wynikające z ustawy;
- 7) liczba konsultacji z organizacjami;
- 8) wysokość kwot udzielonych dotacji w stosunku do kwot zaplanowanych;
- 9) liczbę objętych Patronatem Honorowym Starosty Gryfińskiego przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje.

§ 11. 1. Raport przedkładany jest Zarządowi w terminie do 15 maja 2025 r.

2. Zarząd przekazuje raport Przewodniczącemu Rady w terminie do 31 maja 2025 r.

3. Raport jest opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa do 31 maja 2025 r.

Rozdział 9.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

§ 12. 1. Program ma charakter otwarty i uwzględnia możliwość nowych form współpracy.

2. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.